

麻州特殊教育學生與學校和解的隱秘世界（三）

駐波士頓辦事處教育組

當然，學區本身資金有限，且資金困境部分來自越來越多的區外安置學費與交通費。事實上，學區學校的成本這些年已經暴漲。《波士頓環球報》對州批准的特殊教育私校學費費率的分析發現，過去十年，調整通脹膨後的日校和寄宿學校的平均成本均上升了 14%，飆升至每年 9 萬美元和 26 萬美元。

儘管州政府將撥出更多經費補償學區學校，但 North Shore 有著 6,000 名學生的 Peabody 公立學校總監 Josh Vadala 卻表示，學區面臨著疫情學生需求增加和費率上漲的「完美風暴」。曾擔任特殊教育教師的 Josh Vadala 說：「學區從不願意基於預算做出特殊教育學生的安置決定。因為這是我們要面對的，道德和倫理的挑戰。」

當學區批准安置時，大多數的孩子都會安置在州內的私立學校，例如貝弗利的 Landmark，這是全國最受歡迎的、專門為閱讀障礙兒童開設的私立學校之一。《波士頓環球報》獲得的和解協議至少有 54 份涉及 Landmark 的學費，但這個數字可能遠低於實際數字因為大多數學區都刪除了學校名稱。

Jenni 和 Yogi Pagan 知道，Landmark 可以改變他們兒子 Jon 的生活，但沒有學區的補助，他們無力負擔日間學生一年 7 萬 3,000 美元的費用。平日早上，他們的二樓公寓變成緊張的戰場，因為 Jon 經常威脅不去上學，但 Jenni 必須照顧另外三個孩子。新學年才幾天，一項要求 Jon 回答閱讀習慣的作業，讓他越來越沮喪，因為沒有媽媽的協助，他無法閱讀問題或寫下答案。

「你認為自己是好的讀者嗎？為什麼或為什麼不？」Jenni Pagan 大聲朗讀。得到幫助後，Jon 慢慢地寫下了答案：「我不是好的讀者，因為我很笨拙。」

根據梅德福德公立學校的說法，他們有為 Jon 設定特殊教育計畫，並且 Jon 正在「有效進步」地學習普通教育課程。然而，由他的父母支付的測驗卻顯示，自從 5 歲在梅德福德上學以來，Jon 在閱讀和寫作方面毫無進步，只有幼稚園水平。

Pagans 支付私人神經心理學家 5,000 美元以上的測試費用，他們認為這些結果以及醫生在與 Jon 的學校開會時的專家證詞——另外花費 1,000 美元——足以讓男孩進入專門為閱讀障礙兒童開設的學校，但學區無動於衷。

支付測試費用對家庭來說是一種犧牲；Jenni 年邁的父母擁有 Pagan 家族居住的雙聯排別墅，他們為了孫子的教育，延緩了退休計畫，因為 Pagans 無法持續支付租金。Yogi Pagan 說，他們總是需要更多錢聘請律師為 Jon 的需求辯護，這感覺就像「被打耳光」。

Jon 接近青春期的 Pagans 擔心他的拒學只會惡化。他們不敢想像如果他的閱讀和寫作沒有進步，他未來生活會變成什麼樣。

梅德福德公立學校特殊教育主任 Joan Bowen 表示，由於學生隱私法，她無法討論個案，但表示學區是根據《特殊教育法》做出所有特殊教育決定。「決定學區外安置的過程是為學生的最大利益而做出的決定，」她說，並指出「特殊兒童應儘可能與非特殊兒童一起接受教育」。

根據《波士頓環球報》獲得的公共記錄，從 2013 年到 2023 年，梅德福德與特殊教育家庭簽署了 60 份和解協議，其中大多數涉及學區外學費成本。儘管記錄不包括梅德福德同意付款的私立學校的名稱，但這些文件顯示，該學區在十年間向數十個家庭提供了昂貴的學費補償，包括某個家庭或獨年度 12 萬美元，另一個家庭年度獲得 13 萬 5,500 美元。

儘管 Pagans 從未見過這些記錄，但他卻透過家長間的秘密交流聽說過，他說：「我不明白有些家庭是如何得到他們所得到的。」

對於大多數人來說，和解過程從家庭在學校層面遇到阻力開始，然後是向特殊教育上訴局（Bureau of Special Education Appeals）申請聽證程序，該機構是獨立於州教育部門的準司法機構。

對學區和家長來說，聽證會都是昂貴且耗時的過程（有證據、證詞和交叉詢問），然而多項證據顯示，當父母沒有聘請法律代表時，學區往往佔上風。

首先，學區有納稅人的資金用以支付法律費用。其次，就算父母在聽證會上勝訴可以獲得律師費的歸墊，但仍然無法收回他們所支付

的專家費用。專家告訴《波士頓環球報》，這不僅使父母的費用更高，而且也會嚇阻律師的公益訴訟免費。

最重要的是，舉證責任落在尋求區外安置的父母身上，他們必須提供證據支持他們的孩子在區外進行區外就學。換言之，學區是有利的。只要學區能夠證明孩子的特殊教育計畫是經過學校「合理地計算」後所提供「免費和適當的教育」，父母就會輸。大多數情況下，父母確實都輸了。

《波士頓環球報》對 2016 年至 2024 年間 134 份聽證決定進行了分析，這些決定涉及尋求區外安置或其他特殊教育服務的父母，發現聽證官僅在 19% 的情況下完全支持父母，包括那些由律師代表的父母。

面對這些困難，父母願意和解並簽署保密協議，因為他們被這個系統「完全壓垮並打敗了」，南岸的特殊教育倡導者 Adam Tiro 曾代表父母參加聽證會，他說，當父母和解時，他們不僅放棄了公開發言的權利，還被要求永久放棄對子女學區的投訴權，學區也不會承認任何過錯。《波士頓環球報》審閱的許多和解協議還包括「永遠不要踏進我家門」的條款，要求家庭放棄對學區未來的索賠權利。

特殊教育律師 Collins Fay-Martin 說，這些條款利用父母的絕望捍衛學校，防止資源被轉移到更廣泛的訴訟中。她說：「擁有資源的人制定規則。」

和解制度的保密性也掩蓋了另一個事實，即某些家庭竟然獲得麻州初等和中等教育部未批准的州外學校的學費報銷。例如，沃斯特附近的哈德遜公立學校於 2021 年同意支付 22 萬美元，以償還位於猶他州的 Kolob Canyon Residential Treatment Center 和 Mountain Springs Academy 的學費。而麻州東南部曼斯菲爾德公立學校於 2018 年與一個家庭達成 19 萬 9,500 美元的學費和解，用於支付猶他州 Uinta Academy 的學費，該學院的網站介紹為「全國領先的多面向住宅治療中心和青少年和年輕成人的馬術療法」。在波士頓東北郊的卡萊爾同意支付 12 萬美元，用於支付紐約漢普郡男子學校三年的學費（協議年份已被刪減）。以上學校都不在麻州批准補助的學校名單上。

安置系統中還有其他鮮為人知的異常現象。《波士頓環球報》發現，每年可能高達數千美元的遠距離學校交通費是另一個不平等的討

價還價籌碼。Wayland 公立學校在兩項和解協議中支付 45 美分的每英里交通費，用於往返波士頓郊區 15 分鐘車程的 Corwin Russell 學校。另一個家庭則沒有獲得往返新罕布夏州溫德姆伍茲學校的每日一小時通勤的補償。

十年來，該州一直知道其將特殊教育學生安置在私立學校的系統是不公平的，2014 年由初等和中等教育部委託的一份報告得出結論，此類安置的可用性是由學生的財務資源而非他們的需求決定的。

十年來，州級別變化不大。當《波士頓環球報》詢問該部門為回應該報告做出了哪些改變時，一位州政府發言人表示，最「關鍵工作領域」是修訂學校撰寫學生個別化教育計畫（IEP）的表格，但似乎該州沒有採取其他具體行動。

對於威明頓的 Kristen 和 Jason Lambert 來說，這些檔案變化的意義不大，他們每天都擔心他們 10 歲的自閉症兒子 Will 無法得到安置，也不確定他的學習與行為是否會發生轉變。Will 目前在傳統小學就讀，對家裡的貓很溫和，看卡通也會咯咯笑。但他難以控制憤怒和沮喪的情緒，情緒觸發時可能具有身體攻擊性，會用拳頭猛然攻擊。

一年前，Lambert 夫婦曾要求將兒子轉到更具治療性的環境，例如專門教授自閉症教育的私立學校，並引用了 Will 的精神科醫師的建議。但學區拒絕了他們的請求。隨後，他們與學區進行了正式調解，但由於負擔不起律師費用，無法在訴訟中為自己辯護。最終，學區仍拒絕將 Will 送到其他學校。Jason 說：「學區的目標就是讓事情變得非常困難，好讓父母放棄。」

記錄顯示，威明頓市在過去十年中至少達成了 35 項保密協議，其中包括 2020 年的一項協議，價值 13 萬 7,400 美元，用於將一名學生送到現已倒閉的北卡羅來納州服務青少年男孩的機構。另一份在 2023 年簽署的協議中，一個家庭獲得了塞勒姆州立大學殘疾學生高等教育項目的全額學費報銷，以及額外的 5 萬美元用於組織技能輔導。

根據《波士頓環球報》對 2022 年州財政支出數據的分析，威明頓市在人均外地安置特殊教育方面排名全州學區的前 25 位。當年這個擁有 2,800 名學生的學區的外地安置總預算超過 670 萬美元。《波士頓環球報》發現，麻州的學區總共花費了 13 億美元。

Jason 說，最近威明頓市表示可能會同意將威爾轉移，這一立場改變得「非常突然」。學區總監表示他無法對特定學生發表評論。

倡導人士表示，麻州將特殊教育外包的驚人金額，以及完全滿足需求所需的更大金額，反映了學校需要為特教學生提供更好、更早期的服務。他們說，雖然有些學生，例如身體虛弱的學生，將永遠需要專門的環境，但需求程度較輕的孩子應該在他們的本校得到適當的服務。

塞勒姆的特殊教育倡導者克里斯普和其他倡導人士表示，學校不能期待那些無法為孩子獲得合適教育的家庭信任他們，要讓家長相信學校，需要一段時間。同時，學區學校在安排區外安置的同時，也要投資於自己學校。然而，如果州或聯邦資金無法增援，學校恐怕也得犧牲一些其他發展計畫，畢竟這就像家庭預算，總是要有錢，才能夠維持，不然就要刪減預算。

回到波士頓郊區，有一位匿名的母親希望她的兒子可以在地就學並學會寫作與閱讀，但當還在區外獲得更好的教育時，她覺得沒有回頭路可走。和她一樣，許多《波士頓環球報》閱讀過的紀錄都只有為期三年的協議效期，到了重新盤談判的時候，這些家庭，都會毫不猶豫地拿起電話，打給律師。

撰稿人/譯稿人：撰稿人/譯稿人：Mandy McLaren／蕭嫣

資料來源：The Globe （11.12, 2024）.

https://www.bostonglobe.com/2024/11/12/metro/boston-massachusetts-autism-dyslexia-students-private-school-special-education/?p1=Article_Inline_Text_Link