

日本法科大學院制度創設 20 年，面臨合格率低迷停招等問題

駐大阪辦事處（派駐人員）

日本法科大學院當初作為司法制度改革的支柱，標榜能夠成為「更加親近人民的司法」，創設至 2024 年 4 月已邁入 20 年。法科大學院原本被期望能夠增加法律從業人員，成為培育多樣人才之據點，但目前開放招生的法科大學院校數僅達高峰時期之一半以下，相對透過「預備考試」獲得司法考試資格的人數逐漸增加，改革正面臨重要抉擇。

「論法的精神、以法而治將成為國家的骨肉，成為『這個國家的形象』，應該採取哪些行動。」日本司法制度改革審議會於 2001 年提出之意見書中設定為改革之根本課題，將「擴展人才基本盤」列為其中主要目標，基於此目標於 2004 年設立法科大學院。

司法考試制度曾經為任何人均可報考，但合格率為百分之幾，可謂最難考資格考試之一，經過改革後制度變得更加充實。2006 年，在保留舊司法考試制度的同時，原則上僅承認修完法科大學院課程為報考資格的新司法考試開始實施，當時預期合格率为 7 至 8 成，司法考試自僅重視透過考試時成績之以「分數」選拔，轉向至重視以「過程」培育法律從業人員。

然而，新制度雖將司法考試合格人數目標設定為過去之三倍，每年 3 千人，但於 2012 年達過去最高 2,102 人後合格人數逐漸減少，2015 年將目標下修至每年約 1,500 人。此外，修畢法科大學院課程後之司法考試合格率为自 2009 年起約 10 年間持續維持在 2 成水準。

法科大學院報考人數也逐漸減少。2005 年曾有 74 所法科大學院招收新生，但之後相繼停止或廢止招生，至 2024 年春季僅剩 34 所法科大學院仍在招生。此外，司法考試報考人數雖在新制度開始初期有所增加，但逐年減少。

另一方面，2011 年開始實施非法科大學院修畢者可報考之預備考試，近年成為熱門選擇。2011 年報考人數為 6,477 人，而 2023 年增加一倍以上達 1 萬 6,477 人，與最初理念相反，最近更傾向「以分數來選拔」之舊路。

在這情況下，法科大學院也正進行改革，於 2020 年開設「法曹課程」，學生可在大學法學部與法科大學院計 5 年內完成學業，最多可以縮短 2 年取得法曹資格。自 2023 年開始可於在學期間報考司法考試，同年司法考試報考人數與合格人數較上年增加。

司法考試補習班「伊藤塾」伊藤真校長評價司法制度改革後「每年穩定增加約 1,500 名法律從業人員」，並指出「對法學部學生有優勢的法曹課程與新制度原本目的相反」，同時分析「開放任何人士挑戰之預備試驗，才是確保多元化人才的制度」。

司法制度改革後，律師人數自 2001 年之約 1 萬 8 千人，在 2024 年 4 月增加至約 4 萬 5 千人。隨著律師人數增加，律師事務所「大型化」也正進行中。律師白皮書顯示，擁有 51 人以上之法律事務所自 2010 年 14 家增加至 2023 年 27 家，排名前 5 名的大型事務所律師人數也自 1,622 人增加至 2,865 人。

律師活動範圍也日益多樣化。據日本組織內律師協會（JILA）表示，過去 10 年來，在日本國內企業工作的律師人數增加三倍以上，2023 年首次超過 3 千人。JILA 理事長坂本英之指出「企業隨著業務擴展，管理法律風險需求增加。對於律師來說，工作時間固定較容易確保工作與生活的平衡。」

另一方面，也有人對「招募困難」表示擔憂。2023 年 11 月「創設法科大學院與法曹未來之會」舉辦之研討會上，企業負責人表示「目前幾乎沒有人應徵律師職位」。該會指出「在各領域中，律師需求持續增加，法律事務所、企業以及政府機構正爭奪人才」，並呼籲增加至少 2 千人以上司法考試合格者。

早稻田大學大學院法務研究科須網隆夫教授指出，據法科大學院成立初期理念，目前的狀況無疑是失敗，「法律人的能力無法僅憑一次考試來衡量」是制定新制度時的共識點，但在被迫與預備考試競爭之情況下，課程重心已重新調整為以司法考試合格為目標，使法科大學院變得更像是補習班。

開始實施在學中司法考試措施後，越多學生被綁在準備考試，對非考試科目的興趣日益低落。雖然一直致力於透過與社會接觸來思考法律人應有的角色，持續訪問東日本大地震災區進行現地調查，但近

期確保學生時間越來越困難。

法學部引入法曹課程後，與研究所事實上已實現一體化，制度自原以研究所為中心之美國型轉變為以法學部為中心之歐洲型。在承認最初構想失敗之情況下，須討論如何培育法律人才，法學部與研究所須共同合作重建培育制度。這種情況若持續下去，法科大學院無法透過在學中考試培育司法考試合格者，報考生將會減少、未來將影響法科大學院淘汰問題。

撰稿人/譯稿人：駐大阪辦事處派駐人員

資料來源：譯自 2024 年 7 月 5 日 產經新聞

