

## 英國教育部延長校園早餐計畫

駐英國代表處教育組

英國教育部於 2024 年 3 月初公告，英國「全國校園早餐計畫」(National School Breakfast Programme, NSBP)，或稱「校園早餐社團」(School Breakfast Club) 延長至 2025 年 7 月底，以確保學童每天能在安全的環境下吃過早餐再開始上課。此計畫源於 1990 年代，因家庭性別角色轉變，婦女因為外出工作、無法再為家中學童準備早餐。及至 2020 年疫情之前約有 62 萬英國學童受惠於此計畫，即便在疫情遠距教學期間，部分學校仍為前線工作者 (front-line workers) 的孩童開設學校早餐社團。2013 年英國教育部出版 The School Food Plan，建議除了營養午餐之外，將早餐列為學校安排的社團之一。依據 The School Food Plan 指出，不吃早餐對學童產生一系列負面影響，包含精神不濟和學習專注力降低，不良的早餐習慣甚至影響成年後的生活，校園安排早餐可以提供學童在學習和健康上的支持。

英國校園早餐計畫的經費來源和施行方式沒有制定的規範。2017 年英國保守黨於大選時承諾全額補助校園早餐計畫，此政策至 2018 年確定跳票。目前校園早餐計畫的執行方式由學校向政府提出申請，但政府僅補助 75% 的經費，另外 25% 由學校自籌，通常學校透過向家長收取經費以健全早餐社團的規劃。每個學校收取的費用不一，從 1 英鎊到 6.5 英鎊不等。以倫敦 Hackney 地區小學為例，各校早餐社團的收費從 2 英鎊到 6 英鎊不等，對於弱勢學生的優惠則從免費到 50 便士，有的學校則採取高年級免費的政策。倫敦的經濟優勢地區如 Kingston 和 Chelsea 區域的小學，早餐社團的收費為 2.5 英鎊到 5.5 英鎊，依據食材和社團開放時間收費有所不同。整體而言，早餐社團的收費不隨學校所在的地區有顯著差異，一般小學多收費在 3 英鎊左右，有些則為了避免弱勢學童被貼標籤而全部免費。此早餐社團計畫目前也獲得數家英國食品供應商和慈善機構的支持，包括 Greggs (註 1)、Kellogg's (註 2)、Magic Breakfast (註 3) 和 Family Action (註 4)。

各校校園早餐社團開始時間不一，開始時間最早的有從上午七點

開始，大部分學校於七點五十分開始，社團活動時間為五十分鐘到一小時不等。早餐社團通常由志工學生家長、餐飲業提供者或者是學校的教職員擔任督導，確保學生有安全的用餐環境。英國教育部規範早餐社團供應的早餐必須符合 School food standards: resources for schools 原則中各項手冊的標準(註 5)。在該原則中對於學校早餐社團的各項食材有詳細規定：一、在澱粉供應方面，學校必須確保油炸澱粉類食物每週不得供應超過兩次以上。二、水果和蔬菜必須餐餐供應。三、關於肉類和禽類食品，小學早餐每週不得超過一次、中學每週不得超過兩次。四、每週須至少供應一次低脂牛奶和無乳糖的牛奶、或不含乳糖的乳製品。早餐供應守則中嚴格限制高油脂、高糖和高鹽的食物：每週不能超過兩份裹粉油炸的食物或者酥皮包覆的食物。另外不得發放零食、餅乾、巧克力，不含糖和鹽的果乾和堅果例外。不得供應蛋糕，但允許含有 50% 以上水果含量的糕點。

依據英國教育部研究報告指出，早餐社團計畫不但促進學童的身體健康，同時增進學生的在學習時的閱讀能力和其他在校行為。對參與早餐社團的學童們來說，早餐社團不僅滿足了飲食的需求，與同學和師長在早餐社團的互動能為整天的學習暖身。早餐社團的指導老師觀察學童在參與早餐社團前，早課無法及時進入學習情境、需要老師提醒才能專注學習，但是參加早餐社團後，學童因上課前已與同學和師長互動過，很明顯地上課開始後便能即刻進入狀況。絕大多數的教師支持英國持續推動校園早餐社團計畫。

2024 年 3 月份英國教育部除了公告前述 75% 的早餐社團補助經費之外，同時宣布將依據收入弱勢指標 (income deprivation affecting children index, IDACI)，優先補助弱勢學生佔 40% 以上的學校。此次公告項目由慈善機構 Family Action 主導，以弱勢學生佔多數的學校優先，同時排除那些已向其他慈善單位申請經費的學校。目前英國工黨也針對 2025 年大選提出政見，表示當選後將持續實施校園早餐社團政策，並且承諾全面免費。

註 1：<https://www.greggsfoundation.org.uk/breakfast-clubs>

註 2：[https://www.kelloggs.co.uk/en\\_GB/our-story/feeding-people-in-need/support-for-school-breakfast-clubs/grants-for-schools.html](https://www.kelloggs.co.uk/en_GB/our-story/feeding-people-in-need/support-for-school-breakfast-clubs/grants-for-schools.html)

註 3 : <https://www.magicbreakfast.com>

註 4 : <https://www.family-action.org.uk/what-we-do/children-families/breakfast/>

註 5 : <https://www.gov.uk/government/publications/school-food-standards-resources-for-schools>

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處教育組

資料來源：

Department of Education, 4th March 2024, National school breakfast club programme, <https://www.gov.uk/guidance/national-school-breakfast-club-programme>

Department of Education, 2021, Checklist for school food: other than lunch, [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/60d338208fa8f57cf3f0b401/Checklist\\_for\\_school\\_food\\_other\\_than\\_lunch.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/60d338208fa8f57cf3f0b401/Checklist_for_school_food_other_than_lunch.pdf)

Department of Education, 2017, Evaluation of Breakfast Clubs in Schools with High Levels of Deprivation, [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a81cd62e5274a2e8ab55e78/Evaluation\\_of\\_Breakfast\\_Clubs\\_-\\_Final\\_Report.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a81cd62e5274a2e8ab55e78/Evaluation_of_Breakfast_Clubs_-_Final_Report.pdf)

