英國教育部因應教師罷工開放諮詢保障學童權益辦法

駐英國代表處教育組

英國教育部於 2023 年 11 底公開徵詢各方意見，希望針對下個年度可能再度出現的教師罷工，提供學生家長確定的教育替代方案，同時保證學童的受教權。自疫情以來學生受教權已多方受阻，加上疫情結束之後各級學校教師罷工不斷，學生學習進度落後，為因應自 2022 年學校重新開放後接二連三的教師罷工運動，英國教育部已於 2023 年 8 月出版罷工期間學校工作手冊（註 1，Handling strike action in schools：Guidance for school leaders, governing bodies and employers），作為教師罷工期間學校運作的參考。為因應 2024 年可能再度出現的教師罷工運動潮，英國教育部日前決定徵詢多方意見，將作為規劃在罷工期間提供符合最低需求的教育服務（minimum service levels）的參考。此次網路意見徵詢從 2023 年 11 底開始至 2024 年 1 月底結束（註 2），徵詢對象包含各級學校教職員、教育工會、地方政府單位、教育事業單位、學生家長和學生等，冀望在教師罷工和學生受教權之中取得平衡。

依據英國全國教育聯盟資料 （National Education Union, NEU），2023 年英國英格蘭和威爾斯地區教師罷工次數高達 9 次，訴求在於提高薪資、減少工作量和降低工時。依據英國教育部 2023 年 8 月發行的罷工期間學校工作手冊指出，因為教師罷工無須

先支會學校，亦無強制事先通知學生家長，所以許多家長很有可能是在罷工當天早上才知道學校罷工。至於學校罷工期間開放與否，由各校校長自行決定，雖然英國教育部希望學校於罷工期間依然開放，但是目前對於罷工期間最低教師員額需求並無規定，校長可以自行決定是否另外請臨時僱員（agency staff）或是志工於罷工期間至學校教學。英國教育部長 Gillian Keegan 近期已函全國教育聯盟，希望學校在罷工期間仍維持一定人數的教員出席，也就是符合教育部最低需求的教育服務的標準。

英國教育部盡力維持罷工期間學生權益。在英格蘭地區，學生家長可於罷工期間向受僱單位請家庭照護假（family and dependents

care)，或是孩童緊急照護假 （emergency childcare)，雖然雇主不得拒絕家長的請求，但是家長請假期間雇主可選擇不支薪。學校要求教師罷工應盡量避免影響學生的大考和各項測驗。全國教育聯盟（NEU）亦出版罷工期間工作手冊，協助各校校長提供最低但夠支援的教員，因應罷工期間學生考試準備，以不耽誤學生大考為原則。教育部亦要求學校在罷工期間對弱勢學童和主要工作者（Key workers）的孩子多加照顧，包含學校必須關照弱勢學童在罷工期間的營養午餐供應，其中無論學校是否有開放、是否實施遠距教學、或甚至學生未出席任何形式的教學，學校都應確保弱勢學生的午餐供應不中斷。

英國教育部長 Gillian Keegan 於 11 月底對此次開放意見徵詢提出以下看法：英國教育部保證學童就學不中斷是教育部的首要目標。目前大部分學生仍在補救因為疫情期間落後的學習進度。儘管許多中小學和大專院校在罷工期間仍努力地維持實體教學（face-to-face education)，教育部希望這種罷工期間對實體教學的堅持可以在各級學校之間廣泛實行，並且維持最低需求的教育服務的標準。

Gillian Keegan 又指出，英國教育無法承受教師一再罷工，因去年教師罷工已造成中小學生和大學生總計錯失二千五百萬小時的就學時間。教育部有義務在教師罷工期間保障學生、家長和各個家庭的權益，並且在教師勞工權益和學童受教權之間取得平衡。除了中小學教師罷工外，大專院校的教師罷工不僅影響到學生學習的權益，其中若重要考試的進程受到罷工影響，會連帶影響到學生之後的就業計畫和薪資水平，種種原因促使教育部在與其他相關的教育單位協商之後，決定擴大徵詢各方意見，開放各界討論教師罷工的影響以及其補救辦法。此次徵詢將於 2024 年 1 月 31 日結束，教育部同意徵詢結束後盡快公布徵詢結果，並且規劃因應教師罷工新方案。

註 1：Handling strike action in schools: Guidance for school leaders, governing bodies and employers
https://assets.publishing.service.gov.uk/media/6523d331aea2d0000d2199bf/Handling_strike_action_in_schools.pdf

註 2：https://consult.education.gov.uk/industrial-action/minimum-service-levels-mls-in-education/consultation/subpage.2023-11-08.8512164202/

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處較育組

資料來源：參考資料：

BBC, 20th October 2023 Minimum staff levels demanded in school strikes, https://www.bbc.co.uk/news/education-67168084

GOV.UK, 28th November 2023, Greater protections for children from future strike action, https://www.gov.uk/government/news/greater-protections-for-children-from-future-strike-action

GOV. UK, 28th November 2023, Minimum service levels in education, https://consult.education.gov.uk/industrial-action/minimum-service-levels-mls-in-education/

BBC, 29th November 2023, Teachers' strikes: when where and why? https://www.bbc.co.uk/news/education-63283289

GOV. UK, 15th December 2023, Consultation description, https://www.gov.uk/government/consultations/minimum-service-levels-msls-in-education

EDAPT, 2023, Teacher Strikes 2023 – Detailed, Independent Guidance for Education Staff, https://www.edapt.org.uk/support/knowledge-base/teacher-strikes-2023/

國家教育研究院 National Academy for Educational Research