

甫生效的阿拉斯加閱讀法案恐增加偏遠學區的負擔

駐舊金山辦事處教育組

為了改善語文教育並提高學生的閱讀能力，阿拉斯加州議會去（2022）年通過「阿拉斯加閱讀法案」（the Alaska Reads Act，下稱『閱讀法案』），詳列具體改善方針，並對 K-12 學校提出許多目標和要求。該法案於 2023 年 7 月 1 日生效，該州的教育廳在數個月前已做好準備，例如擴大服務範圍、提供線上教師培訓課程等，希望協助各學區順利執行相關計畫。然而，阿拉斯加州幅員遼闊且都市化比例低，閱讀法案在偏遠地區的實施將會遇到許多挑戰。

阿拉斯加州常年在全國標準化閱讀測驗中墊底，2019 年時 7 個學區總監聯合呼籲州政府和州議會正視語文教育危機，儘快透過立法改善學生的閱讀能力。阿拉斯加教育委員協會（the Association of Alaska School Boards, AASB）是閱讀法案的堅定支持者，並曾公開呼籲所有教育機構一起努力加強語文教育，該州才有機會達成讓每位學生在 9 歲時擁有嫻熟閱讀能力的目標。雖然 AASB 從未改變其支持立場，但卻相當擔心偏遠學區的實施情形。

整體而言，都會學區相當支持閱讀法案，也有能力讓政策落實，但偏遠學區則因資源不足而對可能的法案負面影響憂心忡忡。科迪亞克島自治市鎮學區（Kodiak Island Borough School District，下稱 Kodiak 學區）總監 Cyndy Mika 在受訪時說明，其他州的語文教學改善計畫除了制定具體目標外，也有充足的經費和資源作後盾，學校才有辦法加速提升學生的閱讀能力。因此光有法規並不夠，還要有資源配合才能達成目標，而後者正是阿拉斯加州所缺乏的。比如說，閱讀法案每年將讓 Kodiak 學區增加 200 到 400 萬美元的支出，但該法案提供的經費卻遠小於這個數字。雖然州長辦公室發言人 Grant Robinson 已透過電子郵件表示，州政府將分 5 年編列總額 1.17 億美元的預算，作為各學區執行語文教育改善計畫的經費，但許多偏遠學區仍對補助金額低於預期表示失望，並認為這將導致經費分配上的困難。

在閱讀法案的要求下，不少學區已開始購買新教材，幼稚園到小學三年級的教師也必須在 2025 年 7 月前取得科學閱讀授課資格。此

外，閱讀法案還要求學校提供課後閱讀指導和暑期班，並需向家長提供每年 10 份通知，告知孩子的閱讀能力發展狀況和改善方案。Mika 說明，新教材的價格相當昂貴，教師準備資格測試也不容易，資源較少的偏遠學區勢必相當辛苦。例如，Kodiak 學區沒有資金可額外僱用語文輔導教師，只能讓正式教師在結束一整天的常規課程後，輪流任教於課後輔導和暑期班，他們的負擔將變得更重。布里斯托爾灣原住民協會（Bristol Bay Native Association）與當地學區長期有著密切合作，其兒童發展部主任 Anne Shade 在受訪時也表示，美國目前新進教師人數不足，學區很難找到適合的老師於課後輔導與暑期班教學。而且阿拉斯加州多年來提供的教育經費有限，再加上通貨膨脹和高昂的交通成本，偏遠地區其實需要更多資源才能達成該法案設定的目標。此外，閱讀法案還期望各級學校能帶領學生閱讀關於原住民文化的書籍，藉此保存部落文化，但由於師資嚴重不足，該項目的執行難度相當高。

和偏遠地區相較，都會學區遇到的問題和障礙較少。比如說，安克拉治學區（Anchorage School District）並不認為閱讀法案難以執行，費爾班克斯（Fairbanks）的學區甚至早已開始著手。他們認為州政府雖已依法提供基本費用，但若想做得好，學區得花費大量州政府以外的資金來加強課程內容，而這正是偏遠學區難以負擔的地方。

阿拉斯加州政府已聘請六名語文輔導專家，他們將與該州閱讀表現排名倒數 25% 的學校合作，第一年預計可服務 12 所學校，隔年會再增加服務對象。然而，閱讀法案只要求這些專家一年訪問每所學校 2 次，在時間有限的情況下，他們能否提供有效協助仍是個疑問。除此之外，州議會已批准以 500 萬美元的預算在安克拉治建立閱讀研究所（Alyeska Reading Institute），其主要任務是輔導學生並提供教師培訓，但來自偏遠地區的議員認為該機構僅能在都會區發揮影響力，對偏遠地帶則是鞭長莫及。

學習閱讀是每個孩子的基本權利，無論多麼艱難，政府都必須讓每位學生擁有平等的學習機會。阿拉斯加閱讀法案已籌備多年，並參考他州的成功案例來進行規劃，都會學區確實較有能力執行，但偏遠學區未必無法執行；若能給予一至二年的觀察期，時間將會證明該法

案是否有助於改善學生的閱讀和語文能力，州政府亦有較多空間來調整相關政策。

撰稿人/譯稿人：陳鐘民

資料來源：<https://www.adn.com/alaska-news/education/2023/07/01/rural-alaska-school-administrators-say-implementing-new-reading-law-will-be-challenging/>

