

日本政府著手改善保育員配置基準

駐大阪辦事處（派駐人員）

日本首相岸田文雄提出的“異次元少子化對策”的三大支柱之一，一是加強育兒家庭的保育等服務。到目前為止，為消化兒童等待名單，「擴大托兒設施的數量」一直是急迫的問題。但為提升保育的品質，在保育團體之間提高保育員配置的機運越來越大。政府計劃在3月底之前預定研議的少子化對策中，是否會包括配置基準改善的措施呢？

2023年3月1日全國保育推進聯盟的幹部聚集在自民黨本部。一名幹部高管呼籲，「保育員的安置標準與現場實際情況有很大差異，需要盡快重新審視」。並向出席會議的厚生勞動大臣加藤勝信和兒童政策相當大臣小倉將信遞交了一份要求重新審視安置標準及提高保育員的待遇的請願書。

國家安置標準於1948年戰後第一次嬰兒潮期間制定。每位保育員照顧的幼兒及兒童的人數是0歲3人，1～2歲6人，3歲20人，4～5歲30人。特別是保育員照顧4～5歲30名幼兒的規定從未改變。例如，在芬蘭，一名保育員要照顧3～5歲7名的幼兒，這與其他國家相比就相形見绌了。

事實上，在2012年政府決定將消費稅提高到10%時，政府就制定了提高配置標準的具體方案。約投入1兆日圓於保育政策的方案，首先撥款0.7兆日圓用於等候入園兒童的對策。此外，為提高兒童保育品質，將投入0.3兆日圓，將配置標準從1歲幼兒6名降低到5名，4～5歲的兒童從30名降低到25名。雖然提高消費稅可以涵蓋解決等候入園兒童的措施，但在沒有財政資源的情況下，確保品質的問題已經懸空了11年。該問題也被稱為「0.3兆日圓議題」，成為長年已久的老課題。

政府並非束手無策。從2015年度開始，針對3歲兒童，對配置1名或以上的保育員照顧超過標準15名兒童的設施提供人事費補貼。在下年度的預算案包括增加相當於容納121人或以上的大型幼兒園可以為4～5歲兒童的每個班級增加一名保育員的人事費用的措施。提高保育員的配置標準，推動改善托兒所人員不足的問題。

然而，政府內部也有聲音對全面改進配置標準保持謹慎態度。

截至 2022 年 10 月，日本全國保育員的有效求人倍率達到 2.49 倍，遠高於全職種 1.35 倍的平均水準。尤其部分地方政府人力資源嚴重短缺。有政府內部人士指出，部分幼兒園即使提高配置標準，但也未能確保必要的保育員，部分幼兒園將面臨吊銷執照的風險。厚生勞動省幹部表示「提高保育員的配置標準可確保兒童的安全並解除父母的不安」。

另一方面，東京都等的部分地方政府先動用自己的經費，配備了超過國家標準的保育員。即使提高國家標準，這些先進城市的保育員人數也不會改變，只是將人事費用的負擔轉嫁給國家政府而已。總理辦公室的一位官員說「很難從利用者的角度來看很難感受到好處」。

撰稿人/譯稿人：駐大阪辦事處派駐人員

資料來源：譯自 2023 年 3 月 16 日 每日新聞 第 16 版

