

英國各級學校面臨教師短缺困境

駐英國代表處教育組

英國各級學校欠缺教師早已不是新聞，過往英國教育部也提出許多招募新進教師策略，然各項政策牛肉端出後，各級學校還是苦於缺乏教師的困境。

2020-2021 年，因為新冠肺炎疫情帶來的衝擊，親師生因為確診必須檢疫隔離或應對不同病毒變種株導致政府宣布大規模的暫停實體課程等舉措，讓日常的教學活動變得困難重重，許多教師不堪沉重且不斷增加的工作負擔，紛紛辭職另謀出路；通膨率節節上升，也使得原本就不多的薪資，帳面上的價值顯得更為微薄。最近英國境內鐵路等工會進行大罷工，訴求就是薪資調整必須跟上通膨率，而全國教育工會（National Education Union）除了支持鐵路工會等其他工會的罷工手段外，也發表聲明表示，全國教育工會不排除發動會員投票，以罷工的方式爭取調整薪資。全國教育工會旗下有 45 萬會員教師，若投票結果支持罷工，對學生的學習勢必造成嚴重影響。

英格蘭銀行自 2022 年六月中宣布，2022 年的通膨率可能在 2022 年秋天達到 11% 之後，對比政府預期調升的 3% 至 4% 的薪水調幅，明顯落後通膨率。對此，全國教育工會的聯合秘書長 Kevin Courtney 表示，目前大約 3% 的薪資調幅跟 11% 的通膨率之間，還有約 8% 的落差。2021 年教師們抗議的主軸是工作負擔過於沉重，2022 年會再加上通膨的影響，教師們的工作情緒目前都很低落，除非政府能夠提高調薪水準，否則全國教育工會的反制之道將無所避免，罷工也極有可能會發生。Courtney 秘書長進一步指出，自 2010 年以來，教師的實質薪資已經倒退了 20%，如此薪資水準不利留才，數字會說話，每八位新進教師之中，就有一位在服務滿一年後離職。如此窘境，除了不利經驗傳承之外，也會影響學生受教權益。

全國教育工會在致教育大臣 Nadhim Zahawi 的公開信中，除了重申希望政府正視薪資水準跟不上通膨率的現況外，也呼籲政府重視各校在招募教師以及留才方面遭遇的困境。呼應全國教育工會的籲請，全國教師工會（NASUWT）也期待教育部能夠為教師加薪 12%，也

宣稱若教育部無法為加薪做出承諾，將請旗下會員思考罷工以爭取權利的可能性。工會秘書長 Patrick Roach 表示，許多教師已經無法單單以擔任教師的薪資養家餬口，目前已經有教師必須去食物銀行領取食物救濟或尋求慈善團體的支援，另外必須要縮衣節食，且以兼差的方式賺取更多的生活費。

目前英國各級學校還在等候英國教師審議委員會（School Teachers Review Body）對年度薪資審議的最後決定。2022 年稍早之前，Zahawi 教育大臣曾經向此獨立委員會提出建言，能夠同意教育部為所有新進教師加薪的建議。然即便這項建議案獲得審議委員會同意，在下一學年度能夠為所有新進教師加薪 8.9%，在職教師的加薪幅度也極為有限，分別是 2022-23 學年度的 3% 及 2023-24 學年度的 2%，因為教育部明白表示，教育部已經沒有額外的經費足以負擔更高的加薪幅度了。而英國教育部內部的報告也很悲觀地預測，如此加薪幅度極有可能僅僅提高 0.25% 的留才率，亦即為英國學校多留下約一千名本來預計要辭職的老師。

英國教育部除了建請教師審議委員會思考提高薪資的可能性之外，也不斷端出其他政策牛肉，希望扭轉欠缺教師的頹勢。例如投入六千萬英鎊補助科學、科技、工程和數學類科的教師，避免這類人才流向薪資較高的業界；英國教育部也持續宣傳其對教師進修的支持，在 2022-23 及 2023-24 兩學年度，將投入一億八千四百萬英鎊協助教師免費在職進修，確保教師素質，也有助學生學習；英國教育部甚至計畫透過引進外國教師，來填補自己國內的教師缺口，為此教育部建立了審核機制，也規劃便捷的申請程序，希望吸引高素質的國際教師，來英國教育英才。然對比英國國內兩大教師工會的加薪訴求，以及國家教育研究基金會（National Foundation for Education Research，簡稱 NFER）的報告中顯示，每加薪 1%，可以多吸引 2% 潛在師培生申請參與師資培訓。由此觀之，是否有具競爭力的薪資水準顯然才是吸引教師投入教職且願意長期在教育領域耕耘的最大考量因子。教育部自己的內部資料顯示，過去一整年超過四千名教師辭職，另外還有三萬六千名教師屆齡退休，教師員額缺口是 2010 年以來新高，教育部如何協助學校解決教師短缺困境，看來仍有很大的努力空間。

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處教育組

資料來源：Gov UK, 13 May 2022, **Teacher bonuses and funding for schools to level up education**, <https://www.gov.uk/government/news/teacher-bonuses-and-funding-for-schools-to-level-up-education>

Gov UK, 26 May 2022, **Teacher training to ensure excellent teachers in every classroom**, <https://www.gov.uk/government/news/teacher-training-to-ensure-excellent-teachers-in-every-classroom>

Gov UK, 10 Jun 2022, **England opens doors to world's best teachers**, <https://www.gov.uk/government/news/england-opens-doors-to-worlds-best-teachers>

Guardian, 4 Mar 2022, **DfE calls for boost to starting teachers' salaries in England**, <https://www.theguardian.com/education/2022/mar/04/dfe-calls-for-boost-to-starting-teachers-salaries-in-england>

Guardian, 18 Jun 2022, **New strike chaos as teachers and NHS staff warn of action over pay**, <https://www.theguardian.com/politics/2022/jun/18/strike-chaos-teachers-nhs-staff-action-pay-rail-unions>

Guardian, 22 Jun 2022, **Largest teaching union threatens to ballot members in England on strike action**, <https://www.theguardian.com/uk-news/2022/jun/22/largest-teaching-union-threatens-to-ballot-members-in-england-on-strike-action>

Guardian, 23 Jun 2022, **English schools warn of acute teacher shortages without 'inflation plus' pay deal**, <https://www.theguardian.com/education/2022/jun/23/english-schools-warn-of-acute-teacher-shortages-without-inflation-plus-pay-deal>