

新冠疫情可能造成美國中小學財務崩潰

駐舊金山辦事處教育組

Austin Beutner 為全美國第二大公共教育學區的負責人。此時他非常憂慮的透過視訊會議向洛杉磯學區的家長報告經費縮減將會對學校造成永久的影響，而造成的傷害可能不下於新冠肺炎帶來的傷害。一個禮拜前，加州州長才宣布緊急刪減今年度教育預算。

全美國的學區都面臨相同的憂慮。正當大家的焦點都放在如何防堵新冠肺炎，許多學校的校長提出警告：學校的財務崩潰前能會造成一整個世代的教育斷層。EdBuild 的執行長 Rebecca Sibila 表示，這可能是現代學校體系成立以來遭遇到最嚴重的危機。EdBuild 是一間專門為學校財務提供建議的顧問公司。

公立學校有將近一半的預算都來自州政府。但因應新冠肺炎實施的居家令造成州政府收入和消費稅大幅減少，而急劇上升的失業率更使得情況雪上加霜。如今全美的失業率已經逼近 15%，比 2008 金融危機的頂峰 10% 還要更高。和去年的四月份相比，有些州政府收入下降的幅度高達 25% 至 33%。和聯邦政府不同的是，州政府必需自行樽節以達到收支平衡，也因此造成州政府必須大幅刪減今年度預算，而這包括了教育預算。

五月初，俄亥俄州的州長 Mike DeWine 宣布今年度將刪減三億美金的公共教育 K-12 預算。這還不包括明年度可能的預算刪減。幾天前，喬治亞州的州長也通知各級學校準備進行 14% 的預算刪減。而在密西根州，教育預算的刪減可能高達 25%。

美國公立學校教育經費的來源一半來自州政府，一半來自當地稅收，尤其是地產稅及房屋稅。也因此相對貧窮的許多地區，教育預算的刪減將會對低收入戶和弱勢族群帶來更大的衝擊。多年來，許多弱勢區域的學校試圖用州政府預算彌補貧富不均造成的教育資源不足的問題。一旦州政府的預算開始刪減，弱勢學區的教育資源將受到更大的打擊。

任職於 Learning Policy Institute 的 Michael Griffin 表示，學區通常會從建築整修預算和交通費開始刪減，其次是設備預算，最後是人事

精簡，包括圖書館員，護士和諮商師，最後是教職員。在 2008 到 2010 經濟衰退年間，美國裁員約 12 萬名教師。然而，在十二年後的現在，美國公立學校教師的數目仍然不及 2008 年金融海嘯前。而 Griffin 表示，更糟的是，因為新冠肺炎帶來的衰退對學校的衝擊可能甚至會大過 2008 年的金融危機。他認為，從目前的統計數字看來，明年度預算刪減將會是 2008 年的兩倍之多。而已經著手進行裁員的學校正在大幅上升。

任職於 The Center on Budget and Policy Priorities 的 Michael Leachman 表示，美國學校自四月以來開始放無薪假的教職員工已經達到近五十萬人。這是一個令人震驚的數字，遠比金融危機時的情況還要糟，而這僅僅是短短一個月內的統計數字。學校關閉後，大部分校車司機和行政職員就開始放無薪假。儘管大家都希望在學校重新開放後回到工作崗位，但 Leachman 說，目前州政府收入的減少將使得全面復工非常困難。除非聯邦政府介入，否則很多人可能將永遠失去他們的工作。

Griffith 估計，若州政府刪減 15% 的教育預算，全美國將必須刪減 30 萬教師的職位，而這相當於全國十分之一的 K-12 教師。許多校長和學區領袖，包括 Austin Beutner，聯合呼籲政府應有所作為，比照醫院和中小企業的紓困方案，動用緊急基金為學校紓困。

在美國國會編列的兩兆美元新冠肺炎紓困金中（CARES Act），一共編列了 130 億美元作為 K-12 教育紓困金，但由教育部所公布的複雜的紓困方針卻引發了爭議。在四月 30 日由教育部長 Betsy DeVos 公布的準則中，公立學校和私立學校可獲得的紓困金和 CARES Act 的金額有所出入，以路易西安那州來說甚至達到三倍之差。此紓困細則引發了各級學校的反彈，引發 Council of Chief State School Officers 向 DeVos 發出一封公開信，希望能修改該紓困方針。DeVos 的回覆表示，不論公立或私立學校，所有學生和教職員都因為新冠肺炎受到很大的衝擊。一些私立學校可能將永遠關閉，而這其中不乏位於弱勢區域的私立學校。

即使沒有這些爭議，專家指出 CARES Act 編列的教育紓困金仍是遠遠不足各級學校需要的預算。一封由各級學校校長，教師和家長寄出的公開信希望國會能夠編列額外的 1,750 億美元預算給 K-12 學校。

信中指出學校不只要彌補新冠肺炎帶來的財政損失，還必須額外支出幫助生活受到影響的學童，幫助弱勢社區提供額外食物和設備，還有經濟上及心理上的諮商。最糟的是，沒有人可以預測新冠肺炎何時會消失，學校何時才會恢復正常。

然而目前為止，國會兩黨對於增加額外的教育紓困金並無共識。五月中民主黨在眾議院提案的 HEROES Act 主張額外提供 600 億美元給 K-12 學校，但已被共和黨領袖 Kevin McCarthy 否決。

撰稿人/譯稿人：駐舊金山辦事處教育組

資料來源：

2020 年 5 月 26 日, CORY TURNER, “A Looming Financial Meltdown For America's Schools”, Retrieved from NPR

<https://www.npr.org/2020/05/26/858257200/the-pandemic-is-driving-americas-schools-toward-a-financial-meltdown>

