

德國聯邦政府投資 55 億歐元經費，以提高全國各邦學前教育品質

駐德國代表處教育組

德國「優質托兒所法」於 2019 年 1 月 1 日正式生效，全國各邦政府將自 2019 年至 2022 年間獲得聯邦政府撥列總值為 55 億歐元的經費以改善各邦托兒場所的條件。藉由此 2019 年通過的最新法令，聯邦政府支持各邦政府於持續發展幼教照護品質以及減輕父母的經濟負擔。

在法令通過的 8 個月之後，各邦政府在其優質托兒所預算上的應用也已經具體化。多數邦政府要求投資於：編列更多幼教相關人員、對相關幼教人員提供較好的工作待遇和條件，以及較長的托兒場所營運時間，甚或支持新式幼教人員教育。至少在 16 邦中的 11 邦個政府亟欲至少針對某些孩童年齡降低家長們必須付出的費用，或全部減免。此資訊來自一個由德國最大新聞媒體公司「德新社（簡稱 dpa）」針對各邦政府進行的問卷調查結果。

然而經費直到今年 7 月底為止均尚未撥放，雖然今年的 4 億 9 千 3 百萬歐元預算已經根據法規準備妥當。真正的款項撥放將會在 16 個邦政府與聯邦政府個別協議完成之後發生，目前不來梅、布蘭登堡、下薩克森、薩克森，以及薩爾蘭等 5 個邦已經完成與聯邦政府的協議。而今年 8 月初至 9 月初至少將有另外 5 個邦會陸續簽約：漢堡、麥克倫堡-佛波門、什列斯威-霍爾斯坦、薩克森-安哈特與圖林根。

至於各邦如何運用運算？重點茲列出如下：

巴登符騰堡：獲撥 7 億 2 千 9 百萬歐元，預計例如總共新設 660 個幼稚園。該邦文教廳長 Susanne Eisenmann 女士表示，全面性的免費托兒並不符合社會福利的公平原則性，因為即使經濟狀況較好的家庭也不需分擔任何費用。

巴伐利亞：獲撥 8 億 5 千 2 百萬歐元，並將其中一半以上的經費用於費用補助。此邦的許多父母們在孩子上幼稚園的時間裏，可獲得每個月 100 歐元補助。自 2020 年開始甚至也將發放補助給擁有 1 至 2 歲孩童的父母。

柏林：計畫將以來自聯邦政府的 3 億歐元例如雇用行政助理以協助幼稚園長；此外，這些經費仍應投資在針對幼教人員和父母的專業諮詢，以及例如將經費投注於增建幼稚園，而作為增加幼稚園位子的補充性措施。另外，德國首都柏林市並且是全國於 2018 年 8 月第

一個完全取消幼稚園費用的邦。

布蘭登堡：計畫針對來自低收入家庭的 4 萬 3 千個學齡前孩子（過去減免總人數為 2 萬 5 人）提供於上小學前一年的托兒免費措施。因此，由聯邦政府提撥的 1 億 6 千 5 百萬歐元將投資於：更長的托兒時間、更多輔導時間、更多對於幼教人員的指導時間，以及經由諮詢委員會來鼓勵父母的參與。

不來梅：是今年 4 月第一個與聯邦政府針對「優質托兒」達成協議的邦。作為全德國最小的邦，不來梅將直到 2022 年為止獲得挹注 4 千 5 百萬歐元。其經費主要將運用於支付 3 歲以上學齡前兒童免費托管；位於較弱勢區位的幼稚園則將改善其現有配備。

漢堡：自 2014 年起提供 5 小時的免費托兒照料與免費午餐，因此來自聯邦的挹注經費將不用於費用減免措施，而是針對兒童人數而增加幼教人員比例，並且加強語言學習。

黑森：重點著眼於改善人事配備和專業人力的獲得。所謂實務取向的職業教育預計於 2020 年開始擴大舉辦，其中應該提供幼教領域中，例如已經通過高中會考的技職教育學徒們一定數額的薪資。而黑森邦的所有幼兒自 3 歲開始直到小學入學前，將享有每天 6 小時的免費托兒措施。

麥克倫堡-佛波門：計畫利用其 1 億 4 千 5 百萬歐元的資金於 2020 年 1 月起啟動全面性免費托兒服務，該邦總理 Manuela Schwesig 女士表示這項措施將每年花費近 1 億 3 千萬歐元經費。

下薩克森：將自其所獲得的 5 億 2 千 6 百萬歐元經費中投注一半以上用於幼教人事、技職教育學徒的獲得、協助幼稚園長們減輕負擔以及提供園長進修機會等。而大約 1/10 的經費則計畫用於延伸性的費用減免；目前 3 歲以上至學齡前的孩童已經享有每天 8 小時的免費托兒服務。

北萊茵-西伐利亞：獲得 12 億歐元補助經費，為全國獲得最高金額的邦。其中的 2 億歐元將用於支付幼兒自 2020/21 學年度進入小學的前 2 年之免費托兒費用。其餘的 2 億 3 千萬，該邦計畫用於例如促進孩童的語言能力、建立家庭福利中心，其中提供多樣性的諮詢服務和彈性的開放時間。

萊茵-法爾茲 將「幾乎 100%」經費投注於幼教品質的發展，其中的一個重點為招雇更多幼教人員。自 2010 年起，本邦年滿 2 歲及以上年齡的學齡前幼兒托兒服務已經完全免費，從費用政策將自 2020 年開始也適用於更小的幼兒。然而針對上述措施將只採用很小部分的聯邦經費。

薩爾蘭：計畫直至 2022 年止利用聯邦 6 千 5 百萬總款項的 2/3 減輕幼兒父母過去應付的一半費用。此外投資對幼教人員的進用，同時擴充幼稚園托管人數的容量。

薩克森：不僅投資於父母親的費用減免，同時也投資在品質上。例如專業教育人員們已於今年 6 月起開始進行專業的預備以及複習工作。2 億 6 千 9 百萬歐元為該邦所得的總挹注額。

薩克森-安哈特：計畫採用來自聯邦的 1 億 4 千萬歐元經費進行「專業人才攻勢」，企圖建立額外的 200 個職業教育崗位，針對私立專科學校的技職學徒即將不需像以前一樣再繳交學費。而其中一半的經費將投資於校內擴充安親班中來自同一家庭兄弟姊妹之費用減免。

什列斯威-霍爾斯坦：設法對父母費用設定最高規定額度，以及提供更好的幼教人員策略：從 2020 年將針對每一個幼稚園的固定班級安排 2 位專業幼教人員從事與兒童有關的工作內容。該邦政府在首府基爾表示，此費用減免政策是個「長期的目標」。

圖林根：著重於提高 4 至 5 歲孩童之管照品質，因而降低每位幼教人員應該照顧孩童的人數。藉助來自聯邦政府的 1 億 3 千 6 百萬歐元挹注經費，該邦將規畫一項以實務為主的幼教職業教育先導計畫，並且繼幼稚園的最後一年免學費之後，現在也對倒數第二年提供減免。

德國聯邦家庭部長 Franziska Giffey 女士的發言人表示：「整體而言，與各邦政府間的協商發展得非常順利...我們預期在今年內與所有邦政府完成合約的簽訂，並期待看見在品質和減輕費用負擔間的穩健關係。」家庭部的目標為「最好的教育」、提高機會公平性以及工作與家庭之間的良好配合。

撰稿人/譯稿人：駐德國教育組黃亦君

資料來源：2019 年 7 月 30 日，德國明鏡週刊 (Spiegel)，網頁新聞：「德國聯邦政府投資 55 億歐元經費提高全國各邦學前教育品質」

<https://www.spiegel.de/lebenundlernen/schule/gute-kita-gesetz-so-wollen-die-laender-die-5-5-milliarden-euro-nutzen-a-1279806.html>