

英國學校校園空間有關學校名額及經費短缺議題之探討

駐英國代表處教育組

學校空間不足是近幾年英國中小學所面臨的重大議題之一，該問題除了導致學校每年能夠釋出的招生名額無法滿足需要就學人數的現象，也造成了班級人數逐年增加、學生的人均學習空間減少，以至於學生必須在更為擁擠的環境中學習。英國國家廣播公司（British Broadcasting Corporation，縮寫：BBC）2017年1月份的一份報導指出，英格蘭中學課堂學生人數達到36人以上的班級，已達到過去10年內的最大值，受影響的學生人數也在過去五年內成長了兩倍。根據分析2016年最新的學校人數調查（school census），共有17,780名公立中學學生在大於36人的班級中上課，比起2011年，這個人數只有6,170名。全國中小學2016年在大於36人的班級中上課的人數，也已高達59,712人。

在BBC約克郡分部（BBC Yorkshire）的調查中發現，西約克郡的Brighouse High學院（Academy School）一門九年級的數學課課堂學生人數甚至高達46人。Brighouse High學院也承認由於預算的刪減以及招募數學專任老師困難，這是個實驗性的作法，其目的是為了能讓其他數學課堂的一般學生能維持在較小的團體中上課。除了學生表示在這麼多學生人數的班級中上課很難專心，家長們也開始擔心日漸變大的課堂大小及被刪減的教育經費是否能為學生提供必要的資源。雖然2016年的報告中顯示英格蘭地區的每間學校的教育預算（individual schools budget）平均比起2015年上升了6千萬英鎊（£60m），但由於學生人數的增加，平均每個學童分到的真實支出經費（Real terms spending，此指考慮通貨膨脹後的金額）反而更少，平均每人減少了37英鎊（£37）。英格蘭各地區的補助每位學童參加公立學校及私立學院的真實教育經費支出也都有不同比例的減少。前首相David Cameron於2015年的大選前也公開承諾保守黨政府（Conservative government）能夠保障英格蘭學校的實際教育經費（in cash terms），但每位學童的平均補助實際上還是很難跟上通貨膨脹的速度。

一份2016年最新的英國國家審計署（National Audit Office，縮寫：NAO）報告警告，隨著日益升高的支出成本，學校體系到了2019-2020學年度將面臨30億英鎊（£30bn）的短缺需要進一步節省開銷。現任英國教育大臣（Education Secretary）的Justine Greening日前公開宣稱政府的財政革新將於2018-2019年引進新的補助公式定能終結不平等及不一致的補助層級，讓家長們重拾信心並確保每一個孩童都有相同的成功機會。教育部發言人亦指出，學校班級人數實

際上從 2006 年一直都保持穩定的狀態。根據統計報告，大約有 90% 的孩童現在在少於 30 人的班級中受教。從 2006 年開始，在大於 36 人的教室中上課的國小孩童人數已經減少，而中學生在大於 36 人的教室中上課的人數比例從 2013 年起也維持在所有人數的 0.5%。2016-2017 年投資在教育體系的金額是歷年來的高點，達 40 億英鎊 (£40bn)，考慮到每位孩童的補助及逐漸上升的學生數，這樣的學校預算可以免於通貨膨脹的影響。

學校空間不足及預算刪減問題，從前一次英國大選 2015 年時就已被各方熱烈討論，英國地方政府協會 (Local Government Association, 縮寫: LGA) 也不斷提出警告，不斷增加中央政府的學齡兒童已到達了臨界點，學校缺額已成了國家危機，不管由誰獲得勝選，都必須積極面對不斷增加的學校名額短缺問題。隨著今年 6 月份的英國大選到來，這樣的討論又再度被搬上了檯面，全國教師工會 (National Union of Teachers, 縮寫: NUT) 直指擁擠的學習環境肇因於政府，日益增加的學童數和正在縮減的預算將對學校系統造成壓力，對於那些在超過 30 人班級中上課的學生來說，接受較差品質的教育是無法接受也是不公平的。而政府也提出了最新的學校人數調查 (中學生班級平均人數為 20.4 人) 以及新一波的財政改革作為回應。截至目前為止，根據經濟合作暨發展組織 (Organisation for Economic Cooperation and Development, 縮寫: OECD) 2014 年的調查，英國課堂平均學生人數在已開發國家中是相對最少的，但課堂人數比英國多的日本和德國，在最新的 PISA 排名中卻高於英國。

資料日期：2017 年 5 月 30 日

資料來源：

BBC News, 10 January 2017, Number of children taught in large classes trebles, <http://www.bbc.co.uk/news/uk-england-38506305>

Department for Education Publication, 28 June 2016, National Statistics-Schools, pupils and their characteristics: January 2016,

<https://www.gov.uk/government/statistics/schools-pupils-and-their-characteristics-january-2016>

BBC News, 2 February 2015, Cameron challenged on 'no cuts' school funding promise,

<http://www.bbc.co.uk/news/education-31087137>

BBC News, 14 December 2016, Schools face cuts of £3bn, says watchdog, <http://www.bbc.co.uk/news/education-38301843>

BBC News, 3 April 2015, Primary school places: Councils issue shortage warning, <http://www.bbc.co.uk/news/education-32161851>

EduFacts of National Union of Teachers, 15 May 2017, School Places Crisis, <https://www.teachers.org.uk/edufacts/school-places-crisis>