

## 英格蘭的幼童照護政策介紹

駐英國代表處教育組

根據英國 2006 年兒童照護法 (Childcare Act 2006) 的定義，兒童照護指的是給予兒童任何形式的照顧，包含給孩童的教育和活動，但不包含由學校單位在上學時間提供的教育活動、拘留犯罪兒童安置機構的教育活動、監護人及親屬提供的照顧責任，以及任何形式的兒童保健 (health care)。

現今的英格蘭，所有 3 到 4 歲的幼童皆符合每週 15 個小時的免費兒童照護資格，一年共計有 570 個小時。部份 2 歲的幼童也享有 15 個小時的免費權利，只要其父母正在請領求職者津貼 (income-based Jobseeker's Allowance, 簡稱 JSA)、就業支持津貼 (income-related Employment and Support Allowance)、或稅前年收入低於 1 萬 6190 英鎊者等，或是幼童本身有特殊教育的需求 (special education needs, 簡稱 SEN)、已取得身心障礙者津貼 (Disability Living Allowance) 等，皆可符合申請資格。截至 2015 年，共計超過 100 萬名 3 歲至 4 歲的兒童，以及 15 萬 7,000 名 2 歲的兒童已從中受益。

依據兒童照護法案之政策說明 (Childcare Bill: policy statement)，英國政府正在積極兌現之前的競選承諾，亦即提供有工作的父母們每週 30 個小時免費的兒童照護時數。政府計畫將原有的政策做進一步的延伸，從每週 15 個小時的時數延長至 30 個小時，也就是從原有的一年 570 小時增至 1,140 小時。希望此措施能夠藉此支持有工作的父母們在育兒與工作中求取平衡，協助有計畫增加工作時數的父母們分擔，以及因育兒暫離工作崗位的父母們重返工作崗位。

此項兒童照護的權利擴展適用於以下四種家庭類型：一、父母雙方都在工作的雙薪家庭；二、單親家庭裡工作的一方；三、每位家長平均每週最低所得相當於國家最低工資 (National Minimum Wage, 簡稱 NMW) 或國家生活工資 (National Living Wage, 簡稱 NLW) 工作 16 小時；四、父母雙方都沒有超過每年 100,000 英鎊的收入。不符合以上工作標準的家長雖然無法申請延長免費兒童照護的時數，但仍可以獲得目前提供的每週 15 小時免費托兒服務。

英國政府亦於其公開新聞稿中表示，為了致力於幫助勤奮工作的人民，政府將在 2019 年至 2020 年以前，每年投入超過 10 億英鎊，用於此項延長免費兒童照護的權利。英國政府網站亦提供英格蘭各地

市政府關於兒童照護的資訊連結，只要輸入居住區的郵遞區號，便能立即取得鄰近當地的相關資訊 (<https://www.gov.uk/find-free-early-education>)。

目前，在 2016 至 2017 年間，此項延長政策已在英格蘭部份地區進行試辦，預計於 2017 年 9 月份正式全路上路。然而，根據家庭及托育信託 (the Family and Childcare Trust) 的研究，一份派發至英國 152 個地方當局的調查，於 112 個回應中有超過半數 (54%) 表示不確定是否有足夠的位置給予學齡前兒童 30 個小時的托育服務。此外，學前學習聯盟 (Pre-school Learning Alliance, 簡稱 PSLA) 亦對政府提出警告，認為政府低估了英格蘭符合此項政策資格的兒童數量。政府認為，約有 39 萬的孩子將有資格，然而學前學習聯盟的研究表明，這個數字將接近 50 萬，此意味著資金及人力等的預估和調配可能不足。此兩項調查皆使得此延長政策增加許多不確定性。

資料日期：2017 年 4 月 18 日

資料來源：

GOV.UK, 6 Mar, 2017, Help paying for childcare,

<https://www.gov.uk/help-with-childcare-costs/free-childcare-and-education-for-2-to-4-year-olds>

GOV.UK, 2 Feb, 2016, Thousands of parents benefit from 30 hours' free childcare early,

<https://www.gov.uk/government/news/thousands-of-parents-benefit-from-30-hours-free-childcare-early>

GOV.UK, Dec, 2015, Childcare Bill: policy statement,

[https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/482517/Childcare\\_Bill\\_Policy\\_Statement\\_12.03.2015.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/482517/Childcare_Bill_Policy_Statement_12.03.2015.pdf)

GOV.UK, Dec, 2014, Early education and childcare Statutory guidance for local authorities,

[https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/351592/early\\_education\\_and\\_childcare\\_statutory\\_guidance\\_2014.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/351592/early_education_and_childcare_statutory_guidance_2014.pdf)

Legislation.gov.uk, 2006, Childcare Act 2006,

[http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/21/pdfs/ukpga\\_20060021\\_en.pdf](http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/21/pdfs/ukpga_20060021_en.pdf)

BBC, 8 Feb, 2017, Uncertainty over 30 hours free childcare, say councils,

<http://www.bbc.co.uk/news/education-38892622>

The Guardian, 8 Feb, 2017,

Introduction of 30 hours free childcare could mean shortage of places,

<https://www.theguardian.com/money/2017/feb/08/introduction-of-30-hours-free-childcare-could-mean-shortage-of-places>

BBC, 20 Jan, 2017, Thousands could miss out on free childcare, warns lobby

group, <http://www.bbc.co.uk/news/education-38682235>