

# 香港免費幼稚園教育委員會，向教局提 15 年免費教育方案，《兒童優先，給他們一個好的開始》報告提案

駐香港臺北經濟文化辦事處派駐人員

## 報告重點摘要：

1. 考慮將現行規劃標準，逐步修訂為每 1,000 名 3 歲至 6 歲幼童，應設 500 個全日制及 500 個半日制學額，但未明定時間表。
2. 預計非牟利半日幼兒園獲資助後免學費，全日制幼兒園資助額為半日制的 1.2 至 1.3 倍，家長需付學費。
3. 提供租金資助，逾 20% 租用私人物業的幼兒園料資助不足，可向家長收費補貼。
4. 預料 40% 學生需繳學費與補貼租金。
5. 為學生提供更寬闊的環境，每名學生可佔室內面積由 1.8 平方米增加 20%。
6. 向錄取了 8 名或以上非華語的幼兒園學童提供額外資源，金額與一名幼師薪酬相若。
7. 制定 5 個職級教學人員薪酬參考範圍，按個職級薪酬中位數向學校發放資助，由校方分配。
8. 提供經常津貼以聘請教學助理等專業人員，建議幼稚園可靈活使用該津貼。
9. 校長/副校長應持有學位，未來將幼師入職要求提升至學位。
10. 所有幼兒園需設 5 名或以上校董的校董會，成員包括學校管理層，辦學團體，教師和家長代表，以及獨立或專業人士。
11. 長遠增加公屋中由政府擁有的幼兒園校舍，研究在新市鎮預留足夠土地增建校舍。
12. 估計開支較現時增加 50% 至 70%，料達 70 億港元。
13. 人手比例，由現時的 1 比 15，改善至 1 比 12。
14. 進一步改善措施，加強現行透過不同政府部門協作支援有特殊需要的幼稚園兒童。
15. 建議參考公共屋邨幼稚園租金釐定幼稚園租金資助額上限。如實際租金開支超出資助上限，幼稚園可向教育局申請收取額外費用彌補。
16. 港府須為幼稚園員工釐定薪酬幅度；教師為 18,000 元至 32,000 元、主任為 24,000-38,000 元、副校長為 30,000 元至 42,000 元、二級校長為 34,000 元至 47,000 元，而一級校長為 40,000 元至 53,000 元。教師薪酬資助屬「專款專用」。

幼稚園教育是奠定終身學習和全人發展基礎的重要階段，也是正規教育的起點。近年，各國政府均致力提倡優質幼兒教育，而部分政策有可供香港借鏡的地方。故此香港免費幼稚園教育委員會研究香港幼稚園教育可持續發展的方案時，除檢視本地幼稚園教育的現行政策措施外，亦參考了海外經驗和做法，並研究國際上有關幼稚園教育的做法是否適用於香港。

幼教會向港府教育局提交名為「兒童優先，給他們一個好的開始」報告，報告建議自 2017 學年起資助非牟利幼稚園，半日制幼兒園基本上獲補貼全數教學開支，可免學費；全日制幼兒園僅較半日制多獲 25% 至 30% 資助，無法獲得全數補貼，學校須另收學費。另外，報告建議政府根據位處公屋商場及政府土地的幼兒園租金釐定各區校舍租金津貼，現時租用私人物業、佔全港逾 20% 的幼稚園，入讀家長料需分擔校舍租金。

對此港府教育局回應，該方案已因應國外經驗照顧了半日制幼教需要，並為全日清貧家長提供安全網，若教育界要政府完全遵照業界要求才接受，可能要重新研究免費幼教方案，未能如期在 2017 學年落實。

現時約 30%非牟利幼稚園為全日及長全日制，學券資助額與半日制相同，教育界一直爭取日後全額資助全日制幼稚園的教學相關開支（包括教師薪酬等，但不包括課外活動）。委員會參考海外經驗，認為幼稚園教育應為每天 3 小時，免費幼教方案將提出資助非牟利半日制幼稚園的全數教學開支，但不會全面津貼全日制教育，建議當局向全日制幼稚園提供額外 25%至 30%資助，未能涵蓋的開支則由校方向家長收取學費補貼。

### 非牟利幼稚園最高收費項目

收費項目	最高收費（港元）
全日制幼稚園學費*	39948
半日制幼兒園學費*	10010
茶點	6600
書簿	5000
課外活動	4560
校服	3668
生日會&旅行	2400
書包	180

\*扣除學券後收費

校舍租金是幼稚園其中一項主要開支項目，現時全港有 22%幼稚園租用商業樓宇單位，約 26%繳付象徵式或零租金，約 52%在租金發還計劃下獲發還租金。委員會主席鄭慕智估計，若政府接納全部方案，每年投放在幼教的費用會較現時增加 50%至 70%，即達 61.5 至 69.7 億元，預計六成學生可免學費。現時逾半幼稚園使用公屋商場及屬政府土地的校舍，據悉報告建議政府根據各區這類幼稚園校舍的租金，釐定各區日後的租津水平，預計這類幼稚園可獲全額租津；另有逾兩成幼稚園使用辦學團體自置物業，亦沒租金壓力。餘下逾兩成幼稚園租用私人物業如商場舖位，租金支出料高於租津，學校須向家長收費補貼。

### 免費幼教方案下各類幼兒園家長付費情況

非牟利幼稚園類別	預料家長需付費用*
半日制，非租用私人物業作校舍	免學費
半日制，租用私人物業作校舍	面學費，但須付費補貼校舍租金
全日制，非租用私人物業作校舍	繳學費
全日制，租用私人物業作校舍	繳學費&付費補貼校舍租金

\*政府只支助幼兒園教學相關開支及租金，家長需自行支付課外活動，校務等雜費，清貧家長可申請學費減免

除了租金以外，幼教界一直爭取效法資助中小學設立教師薪級表，據了解，免費幼教方案建議不設立薪級表，而會為不同職級的教師訂立薪酬上下限及中位數，以此計算「一筆過撥款」予學校，料最少 40%教師可獲加薪，非資深教師月薪將介乎 1.8 萬至 3.4 萬元。

教聯會去年調查指出，47%幼師月薪低於 1.8 萬元，有 4%教師月薪不足 9000 元。據悉，免費幼教方案提出為教師、資深教師、副校長和校長四個職級各訂立薪酬上下限，如教師月薪介乎 1.8 萬至 3.4 萬元，再根據各職級的薪酬中位數、每間學校教師應有的編制，為每校提供一筆過撥款，學校再因應各教師的表現、工作量等個別釐定薪酬，藉以提高學校彈性；若學校認為一筆過撥款不足，可申請特別撥款。據悉，由於現時幼師薪酬較低，預料日後最少四成教師可獲加薪。

#### 教學人員訂定薪酬：

職位	2014 年物價水平
教師	1.8 萬---3.2 萬元
主任	2.4 萬---3.8 萬元
副校長*	3 萬---4.2 萬元
二級校長	3.4 萬---4.7 萬元
一級校長	4 萬---5.3 萬元
文書人員	1 萬---1.8 萬元
支援人員	
校工	1 萬---1.3 萬元
炊事員	1.2 萬---1.4 萬元

\*適用於大規模幼稚園；在規模極小的幼稚園，校長的職級大致等同副校長  
資料來源：免費幼稚園教育委員會報告

師生比例方面，若收生不足、師生比例偏高的幼稚園計算在內，現時平均 1 名教師對 9.4 名學生，一般幼稚園則約為 1 比 12 至 14，據悉報告建議日後幼稚園的師生比例為 1 比 12 至 15。報告同時指出，為配合釋放婦女勞動力的人口政策，建議會全日制學額增加一倍，循序漸進地由現時每 1000 名幼兒設 250 個全日制學位，增加至 500 個。鄭慕智表示，此為方向性建議，要視乎學校意願，很難為此訂定時間表，委員會只能通過額外資助吸引幼稚園增加全日制學位。

委員會認為長全日制學校或需更多資源應付較長營運時間和上課日數，故建議政府提供特別資助，以增聘 1 至 3 名人手。鄭慕智指出，半日制已足夠提供幼兒需要的教學，故主要增聘人手照顧學生，未必一定聘請教師。他形容報告是「理想和現實中作出的合理平衡」，並且重申，為全日制及長全日制（每日上學 10 小時）提供額外資

助，已回應了業界訴求。委員會副主席、教育局前副秘書長葉曾翠卿則強調，雖無法預計餘下40%學生要補交多少學費，但政府投放的資源多了，家長的負擔一定可減輕。

教育局局長吳克儉讚揚報告全面，為策劃未來幼教藍圖訂立清晰目標，當局隨即展開為期兩個月的公眾諮詢，強調當局會考慮資源投放、幼教界準備等，研究如何落實免費幼教。家庭與學校合作事宜委員會主席湯修齊歡迎方案，認為有助提升幼教質素，並推動幼稚園家長參與校務。

教育界立法會議員葉建源則認為，若不設薪酬表，只按職位訂明教師薪酬範圍的做法「很差」，因教師薪酬未必反映年資，不利於留住人才及教師穩定性，他又擔心一筆過撥款制度下，幼稚園會聘請教師助理，取代正式教師以「省錢」。

為免幼稚園壓縮教師薪酬，會規定學校將全數薪酬資助專款專用，不能用於其他學校營運項目或留作儲備。他表示，他對全日制及長全日制幼稚園不獲合理補貼感憤怒及失望，指這會令部分學生得不到優質教育，若簡單用時間長短來計算資助，全日制資助至少應是半日制兩倍。

他認為報告只是學券「變種」。對全日制的額外資助不足以支付學校營運成本，難吸引學校增加全日制學位，與計劃目標背道而馳。他亦擔心報告建議為教師釐訂薪酬幅度，再以薪金中位數計算向學校提供的薪酬額，會令學校因資深教師多、開支大，壓抑新入職幼師薪酬。他表示，若諮詢後家長都覺得政府的方案差，他不排除在立法會行使否決權。

### 教協核心訴求：

1. 反對整筆過撥款，應參照中小學的資助模式，為幼稚園提供足夠資助發展優質教育；
2. 確保各種模式的幼稚園獲得充足資源進行合理的營運，並確保幼兒同享免費及優質的幼兒教育；
3. 結合人口政策的倡議，為雙職家長提供適切支援，為全日及長全日制幼兒提供免費教育，釋放婦女勞動力；
4. 建議採取「按組資助」方式，舒緩學校收生壓力。
5. 建立健全的幼師薪酬機制，強制執行的薪級表明確應反映年資與學歷，而薪酬也應具吸引力，以吸納及穩定幼教人才。
6. 反對任何帶有壓抑幼師薪酬或辭退資深人員的誘因的機制。

建立幼教專業階梯，提供專款支援幼師進修，並訂立幼師邁向學位化的時間表。

鑒於教育界對此報告反應兩極，教育專業人員協會與爭取十五年免費教育大聯盟均表示失望，認為方案無助解決幼稚園市場導向的問題，令資源向大校傾斜；教育工作者聯會則認為方案較現時有所改善，整體上支持建議。

聯席組織幹事何汝瑛促請政府釐訂幼稚園雜費上限，並檢討現行學費資助機制，讓基層家庭不再交學費。她又要求政府將全日制及長全日制幼稚園納入免費幼教，保障基層學童有平等機會入讀。教育局回應指，免費幼稚園教育委員會上周發表報告，當局會仔細研究報告內的建議，進一步收集及考慮業界和公眾的意見，制定合適的政策和具體措施。

一直關注長全日幼稚園的立法會議員田北辰，批評報告未有照顧雙職家長的需要，「把子女送到全日及長全日制幼稚園，對家長來說是沒得選擇的基本需要，否則便影響生計，根本減輕不到中下家庭的負擔」

非牟利幼兒教育機構議會副主席蘇淑賢感到失望，認為是矮化全日制，擔心全日制學校想轉半日制，教師亦可能出現「逃亡潮」。報告建議全額資助「大校」即分上、下午班，各上課 3 小時的半日制學校，而入讀每天上課 8 小時的全日制，以及每日上課 10 小時的長全日制等「細校」的額外資助，只是半日制的 25%至 30%。

勞工及福利局局長張建宗在出席活動指，政府對全日制幼兒教育，是採取與家長共同承擔的方式資助，並非不鼓勵雙職家長工作。同時政府亦有課餘託管服務等措施配合，鼓勵婦女投身職場。

爭取 15 年免費教育大聯盟召集人袁慧筠亦對報告失望，批評報告向大校傾斜，將幼稚園教育推向市場化，同時淡化市場化對課程及資源分配的負面影響。她重申要將幼兒教育納入資助，讓所有幼兒享免費教育，這是小朋友權利。業界可於 7 月底前就報告表達意見，期望當局會主動與業界公開溝通。

綜合上述分析，免費幼稚園教育委員會建議政府可透過半日制（約每日 3 小時）的課程提供優質幼稚園教育。同時，委員會認同香港社會對全日制及長全日制幼稚園的服務需求甚殷，亦注意到人口政策建議釋放更多婦女以提升勞動力，及延長照顧服務的需求。

因此，委員會建議政府提供誘因，鼓勵幼稚園提供更多全日制及長全日制服務。然而，委員會認為必須就服務提供與公帑資助兩者作出區分。認同需增加全日制幼稚園學額的供應以照顧家長（尤其是雙職家庭）的需要，但這並不同應用公帑全數資助全日服務。

提供日期：民國 104 年 6 月 2 日

資料來源：

民國 104 年 5 月 28 日 香港教育局 免費幼稚園教育委員會報告（連摘要）

<http://edb.gov.hk/tc/edu-system/preprimary-kindergarten/kg-report/index.html>

民國 104 年 5 月 28 日 政府新聞公報 歡迎公眾就「免費幼稚園教育委員會」提交的報告表達意見

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201505/28/P201505280335.htm>

民國 104 年 5 月 28 日 香港教師專業人員協會 報告反映

<https://www.hkptu.org/13004>

民國 104 年 5 月 29 日 政府新聞公報 教育局局長與傳媒談話內容

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201505/28/P201505280796.htm>

民國 104 年 5 月 28 日 明報 全日制幼園多半日制三成資助 料須收學費 葉建源：應雙倍資助

[http://news.mingpao.com/pns/%E5%85%A8%E6%97%A5%E5%88%B6%E5%B9%BC%E5%9C%92%E5%A4%9A%E5%8D%8A%E6%97%A5%E5%88%B6%E4%B8%89%E6%88%90%E8%B3%87%E5%8A%A9-%E6%96%99%E9%A0%88%E6%94%B6%E5%AD%B8%E8%B2%BB%20%E8%91%89%E5%BB%BA%E6%BA%90%EF%BC%9A%E6%87%89%E9%9B%99%E5%80%8D%E8%B3%87%E5%8A%A9/web\\_tc/article/20150528/s00002/1432749278876](http://news.mingpao.com/pns/%E5%85%A8%E6%97%A5%E5%88%B6%E5%B9%BC%E5%9C%92%E5%A4%9A%E5%8D%8A%E6%97%A5%E5%88%B6%E4%B8%89%E6%88%90%E8%B3%87%E5%8A%A9-%E6%96%99%E9%A0%88%E6%94%B6%E5%AD%B8%E8%B2%BB%20%E8%91%89%E5%BB%BA%E6%BA%90%EF%BC%9A%E6%87%89%E9%9B%99%E5%80%8D%E8%B3%87%E5%8A%A9/web_tc/article/20150528/s00002/1432749278876)

民國 104 年 5 月 28 日 明報 薪酬一筆過撥款 料四成幼師加薪

<http://news.mingpao.com/pns/%E8%96%AA%E9%85%AC%E4%B8%80%E7%AD%86%E9%81>

民國 104 年 5 月 29 日 星島日報 非牟利半日幼稚園 2017 學年可望免費

<http://std.stheadline.com/yesterday/loc/0529ao02.html>

民國 104 年 5 月 29 日 文匯報 報告重點

<http://paper.wenweipo.com/2015/05/29/HK1505290014.htm>

民國 104 年 5 月 29 日 成報 免費讀幼稚園局部成真 政府提高資助六成學童受惠

[http://www.singpao.com/xw/yw/201505/t20150529\\_559999.html](http://www.singpao.com/xw/yw/201505/t20150529_559999.html)

民國 104 年 5 月 30 日 東方日報 按人頭資助幼園 被轟「短樁免費」

[http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20150530/00176\\_043.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20150530/00176_043.html)

民國 104 年 5 月 31 日 東方日報 全日制幼師或現「逃亡潮」

[http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20150531/00176\\_026.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20150531/00176_026.html)  
民國 104 年 6 月 1 日 文匯報 共同承擔全日制幼稚園 (雷添良)  
<http://paper.wenweipo.com/2015/06/01/PL1506010010.htm>

相關資料報導：

民國 104 年 5 月 28 日 東方日報 幼師薪幅 倡 1.8 至 3.2 萬  
[http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20150528/00176\\_065.html](http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20150528/00176_065.html)  
民國 104 年 5 月 28 日 太陽報 起薪萬八 逾半幼師料加人工  
[http://the-sun.on.cc/cnt/news/20150528/00407\\_080.html](http://the-sun.on.cc/cnt/news/20150528/00407_080.html)  
民國 104 年 5 月 28 日 大公報 免費幼稚園方案今出爐  
<http://news.takungpao.com.hk/paper/q/2015/0528/3012264.html>  
民國 104 年 5 月 28 日 now 新聞 免費幼教委員會料周四交報告  
<http://news.now.com/home/local/player?newsId=137385&past=1>  
民國 104 年 5 月 29 日 新報 教協不滿無助全日制解困  
<http://www.hkdailynews.com.hk/NewsDetail/index/591137>  
民國 104 年 5 月 29 日 蘋果日報 免費幼教開支研增至 70 億  
<http://hk.apple.nextmedia.com/news/art/20150529/19164801>  
民國 104 年 5 月 29 日 文匯報 六成幼稚園生有望「零學費」  
<http://paper.wenweipo.com/2015/05/29/Y01505290005.htm>  
民國 104 年 5 月 29 日 英文虎報 非牟利半日幼稚園 2017 學年可望免費  
[http://www.thestandard.com.hk/news\\_detail.asp?we\\_cat=11&art\\_id=157462&sid=44563289&con\\_type=1&d\\_str=20150529&fc=8](http://www.thestandard.com.hk/news_detail.asp?we_cat=11&art_id=157462&sid=44563289&con_type=1&d_str=20150529&fc=8)  
民國 104 年 5 月 29 日 am730 新增開支或達 70 億元 六成非牟利幼稚園生有望免學費  
<http://www.am730.com.hk/article-266482>  
民國 104 年 5 月 29 日 晴報 60%非牟利幼稚園學生 免學費在望 委員會建議 政府表歡迎  
<http://www.skypost.hk/%E6%B8%AF%E8%81%9E/%E8%A6%81%E8%81%9E/20150529/001/60EF%BC%85%E9%9D%9E%E7%89%9F%E5%88%A9%E5%B9%BC%E5%9C%92%E5%AD%B8%E7%94%9F%20%E5%85%8D%E5%AD%B8%E8%B2%BB%E5%9C%A8%E6%9C%9B/179055>  
民國 104 年 5 月 29 日 明報 增全日制學額 家長憂落實無期  
[http://news.mingpao.com/pns/%E6%A0%A1%E9%95%B7%EF%BC%9A%E8%B3%87%E6%B7%B1%E6%95%99%E5%B8%AB%E5%A4%9A%20%E9%A0%88%E7%94%B3%E9%A1%8D%E5%A4%96%E8%B3%87%E5%8A%A9/web\\_tc/article/20150529/s00002/1432835492162](http://news.mingpao.com/pns/%E6%A0%A1%E9%95%B7%EF%BC%9A%E8%B3%87%E6%B7%B1%E6%95%99%E5%B8%AB%E5%A4%9A%20%E9%A0%88%E7%94%B3%E9%A1%8D%E5%A4%96%E8%B3%87%E5%8A%A9/web_tc/article/20150529/s00002/1432835492162)  
民國 104 年 5 月 29 日 明報 全日制學生需繳費 免費幼稚園名不副實 (明報社評)  
[http://news.mingpao.com/pns/%E7%A4%BE%E8%A9%95%EF%B9%95%E5%85%A8%E6%97%A5%E5%88%B6%E5%AD%B8%E7%94%9F%E9%9C%80%E7%B9%B3%E8%B2%BB%20%20%E5%85%8D%E8%B2%BB%E5%B9%BC%E5%9C%92%E5%90%8D%E4%B8%8D%E5%89%AF%E5%AF%A6/web\\_tc/article/20150529/s00003/1432835521194](http://news.mingpao.com/pns/%E7%A4%BE%E8%A9%95%EF%B9%95%E5%85%A8%E6%97%A5%E5%88%B6%E5%AD%B8%E7%94%9F%E9%9C%80%E7%B9%B3%E8%B2%BB%20%20%E5%85%8D%E8%B2%BB%E5%B9%BC%E5%9C%92%E5%90%8D%E4%B8%8D%E5%89%AF%E5%AF%A6/web_tc/article/20150529/s00003/1432835521194)  
民國 104 年 5 月 30 日 頭條日報 幼稚園免費僅半日制 幼教界抨擊短視  
[http://news.sheadline.com/dailynews/content\\_hk/2015/05/30/331794.asp](http://news.sheadline.com/dailynews/content_hk/2015/05/30/331794.asp)  
民國 104 年 5 月 30 日 大公報 團體促全日制幼稚園納資助  
<http://news.takungpao.com.hk/paper/q/2015/0530/3014635.html>