

公立學校貧困學生比例增加

駐舊金山辦事處教育組

一項最近公布的聯邦統計分析資料顯示，目前全美公立學校中，有超過一半的學生符合政府規定的「午餐免費」、「午餐減價」申請資格。

南方教育基金會（Southern Education Foundation，由數個教育基金會合併而成的非營利機構，宗旨在改善弱勢學生的受教品質）最近出版的一份報告指出：2013 年公立學校的學生中有 51%符合午餐費減免資格，也就是有接近半數左右的學生來自低收入家庭，相對地，2000 年時只有 38%公立學校的學生有權利申請餐費減免。

根據南方教育基金會的報告分析了「國家教育統計中心」（National Center for Education Statistics）資料，他們的結論是，有 21 州多數的學生都在貧困狀態，其中有 2/3 在南方各州，也就是傳統上低收入族群較多的區域。例如密西西比州有 3/4 的公立學校學生來自低收入家庭。

相對地，過去較為富裕的西部各州，貧困學生比例也在逐年上升，亞利桑那州、加州、夏威夷州、內華達州，都有相當高比例的學生符合申請午餐費減免的資格。

符合午餐費減免申請資格的學生不一定生活貧困，因為午餐費補助依法可以讓家庭年收入在 4 萬 3,568 美元以下的 4 口之家申請，這個金額比聯邦的貧窮認定條件高出 1.85 倍。符合申請資格的學生數量之所以增加，可能是因為聯邦農業部現在允許低收入學生佔大多數的公立學校提供全校午餐減免，所以不需要考慮個別學生是否符合申請規定。

雖然以「符合免費午餐申請條件」的學生人數來推算貧困學生數量，可能會有誤差，但不能否認的是，全國的低收入學生人數比以往多，且逐年增加的趨勢是從上一次的經濟衰退以前就開始了。

南方教育基金會的副會長舒特（Steve Suitts）指出，在他居住的亞特蘭大地區，低收入戶比例增加的重要原因之一，是許多貧困的新移民選擇定居此地。

來自貧困新移民家庭的學生，多半有許多不同於中產階級、富裕家庭孩子的需求，其中有許多學生健康狀況不佳、有行為問題，或者在課業上需要更多幫助。相較於他們經濟條件較好的同儕們，這些學生沒有機會上音樂課、沒有私人的運動團隊、沒有機會旅行或參加不同的文化活動，並且只有學校一個管道可以獲得這些資源。

舒特表示：我們並沒有提供學校及教師們教育這些低收入孩子的資源，雖然他們早已經變成了學生中的大多數。

歐巴馬執政當局曾提出要在 2016 年時提撥 10 億美元的款項，讓貧困學生佔多數的學校可以提供更多的教學輔助。聯邦教育部的女性發言人諾特 (Dorie Nolt) 指出：「不論學生居住的地方在美國境內何地，國家都必需要提供每個學生足夠的資源和協助，讓他們有機會可以上大學、做好就業與未來人生的準備」。批評家們則認為，聯邦教育政策過度強調學校成就與測驗成績，並且用這些表面的指標來評估貧困學生是否有獲得公平的資源。國家教育協會 (National Education Association) 的會長葛西亞 (Lily Eskelsen Garcia) 認為，應該要以最富裕地區的學校為藍本，用來評估學校應該要提供哪些資源。「應該要以那些富裕學生所獲得的資源作為標準，這包括了良好的體育與藝術課程等等，所有與學生未來發展相關的各種服務」。

兩年前，加州州長布朗 (Jerry Brown) 也針對貧困學生增加的問題提出了新的預算，以加州本身的經費資助公立學校學生。目前加州公立學校中，低收入家庭學生、育幼院學生、還有需要學英語的外來移民學生，所獲得的人均經費都有大幅提昇。因為可支配的經費增加了，許多中小學學區的管理單位，也開始評估富有學區的學校所提供的這種教育服務。

有愈來愈多的學區也開始提供學生晚餐。以貧困學生佔絕大多數的克里福嵐都會學區 (Cleveland Metropolitan School District) 為例，該學區的執行長高登 (Eric Gordon) 指出：多數的學校都有提供學生可以攜帶回家的晚餐，部分學校還幫無家可歸的學生們和他的親人們尋找居住的地方。

高登說：他以前曾經在一個相對很富裕的學區工作，當時他從來不需要煩惱這些狀況，但隨著愈來愈多的學區面臨貧困學生太多的問題，他也擔心未來的稅收會不足以幫助每個貧困學生，聯邦政府也無法提供更多的補助。

資料來源：2015 年 1 月 16 日 The New York Times

連結網址："Percentage of Poor Students in Public Schools Rises" Motoko Rich 報導 http://www.nytimes.com/2015/01/17/us/school-poverty-study-southern-education-foundation.html?ref=education&_r=0