

新竹市提升規律運動人口之組織概況與運作模式

張俊一

壹、前言

教育部及內政部於民國68年頒布《加強推展社區全民運動實施要點》，為我國推展全民體育拉開序幕（邱金松、謝豪義，民74）。俟後，教育部體育司及民國86年成立的行政院體育委員會，陸續推出一系列的全民體育政策，如：《陽光健身方案》、《運動人口倍增計畫》、《打造運動島計畫》、《提升學生體適能中程計畫（333計畫）》、《提升中小學生游泳能力計畫》。除了推出上述全民運動政策外，前行政院體育委員會和教育部體育司亦大力推動補助興建或整建運動公園、市民運動中心、自行車道、學校游泳池、登山步道及水域運動場所等，以及補助大量的運動器材設施。因應行政院組織法修訂而成立的教育部體育署（民102年），整併原行政院體育委員會和教育部體育司的業務，賡續推動上述各項政策。

政府多年的推動，對於運動人口之提升有了具體的成果：根據前行政院體育委員會（民101）委託調查公司對臺灣地區35,505名13歲以上民衆的訪問調查結果顯示，國內符合「333」規律運動人口定義的比例達到30.4%，顯見政府大力推動的各項全民運動計畫，對於提升規律運動人口，有具體成效。新竹市自民國71年升格省轄市至今已有30年的

歷史，和我國開始推動全民體育至今的時間幾乎是同步，以新竹市為焦點，探討地方如何在中央政府的體育政策脈絡之內，結合地方的各方資源，發展區域內的全民體育、提升規律運動人口，具有相當的意義。

貳、新竹市基層運動組織概況及運作模式

一、運動組織概況

新竹市體育事務的推展，公部門組織主要為：新竹市政府（教育處體育保健科）、新竹市立體育場、新竹市各級學校；民間體育組織則包括：新竹市體育會及其所屬之單項運動委員會、新竹市體育促進會、新竹市體育發展協會、新竹市殘障運動發展協會及新竹市中小學體育促進會。以下分別簡介其組織概況。

（一）官方組織

1. 教育處體育保健科

新竹市政府執行體育業務的府內單位是教育處體育保健科，體育保健科主要負責全市社會體育、學校體育、體育設施、衛生保健及環境教育、學校營養午餐等五大類業務（新竹市政府，民102）。體育保健科除每年依教育部體育署之體育政策及市府施政計畫編列預算外，並統籌指導、協調、補助

或委託所屬各級學校、民間體育組織，辦理各項業務；此外，也依上級機關各項補助計畫，爭取經費補助。

2. 體育場

新竹市立體育場成立於民國49年，原屬於新竹縣政府，在縣、市分治（民71年）後，由新竹市政府接管，是市府所屬之府外二級機關，受教育處之指導，管理全市各公立運動場館。目前所屬場地計有市立體育館、田徑場、公園游泳池、香山游泳池、三民網球場、公六網球場、景觀道網球場、府後網球場、中正棒球場、香山綜合運動場及自由車場等11處（新竹市立體育場，民102）。

（二）民間體育組織

1. 體育會、區體育會及其所屬單項運動委員會

新竹市體育會原為民國41年成立的新竹縣體育會。民國71年新竹市升格為省轄市後，遂分治成立了新竹市體育會迄今。新竹市體育會以「普及體育，增進建康，發揚民族精神及研究體育學術」為宗旨（新竹市體育會，民102）。體育會之會員主要為團體會員為主，包括了3個區體育會及63個單項運動委員會（34個全民性、29個競技性）。近年來，新竹市政府將絕大部分推展社會體育及全民體育各項培訓、選拔、組團出賽、研習、比賽及對單項運動之輔導等業務（含經費），委由新竹市體育會辦理。

新竹市的行政區分為東區、北區及香山區等三區，目前均設有區體育會，區體育會之理事長由會員推選轄區內熱心人士擔任。區體育會之運作，主要是由理事長遴聘之總幹事（三區總幹事均為學校教師），協調區公所、學校及熱心企業的資源，辦理區內之各項體育活動。

新竹市體育會之下，依組織章程設置各單項運

動委員會。各單項委員會主任委員，多為民意代表或企業人士，負責委員會運作經費之籌措及對外協調委員會的發展；總幹事則由主委指定，大多為該單項運動之地區資深教練或裁判，亦有相當多是由學校的教師兼任。

2. 體育發展協會

新竹市第二個全市性綜合性體育組織是在民國89年立案的新竹市體育發展協會，該會的宗旨和任務，與前項之新竹市體育會並無多少差異。新竹市體育發展協會的會務經費來源除理監事們的捐款外，亦向新竹市政府或新竹市地區各公、私組織爭取經費補助。在團體會員部分，體育發展協會除邀請部分地方體育熱心人士出錢出力成立新的單項運動委員會外；亦爭取了部分原屬於新竹市體育會的單項運動委員會，成為其團體會員。

3. 體育促進會

新竹市的第三個全市性綜合性體育組織是新竹市體育促進會，該會以普及運動人口、增進國民健康及推展體育發展社會福利為宗旨。辦理公司團體各項休閒運動、寒暑假兒童育樂營、開設學校各項休閒運動推廣課程等業務。體育促進會之下，也成立了單項運動委員會（例如：漆彈、馬術、溯溪、及舞蹈等）。該會除了爭取政府機關補助款外，亦廣泛與新竹市之獅子會支會、仁愛兒童之家、宗親會、工研院及新竹科工業園區廠商福委會等合作，辦理各項體育推廣活動（新竹市體育促進會，民102）。

4. 新竹市殘障運動發展協會

成立於民國85年的新竹市殘障運動發展協會，以「推展各類身心障礙運動之技能與專業知識，並與國內外相關之團體相互交流，藉以達到身心障礙朋友身心體能、社交技能，皆能得到健康。走入身心障礙者自我復健，共同激勵的彩色人生」為宗

旨。目前共成立了輪椅網球、槌球、射擊、花式撞球、桌球及游泳等運動隊伍（新竹市殘障運動發展協會，民102）。推展的模式是以專項運動團隊的訓練及對外參賽，吸引在地的身心障礙市民參與。

5. 中小學體育促進會

中小學體育促進會以轄區內公、私立國民中、小學為會員，以各校校長為會員代表。體育促進會之會長，由市政府教育處長擔任；中小學體促會設有委員會，由會員代表互選產生，副會長則由執行委員會委員互選產生，負責實際執行會務。新竹市的中小學促進會目前設置有國中及國小副會長各一人，分別負責國中及國小的校際體育推動事務。中小學體育促進會的經費來源主要有二：一為各校按學生人數，每人一年5元，作為各校繳交之會費；二為市政府的補助款。市中小學體育促進會主要的推展任務有：假期或課後育樂營、學校運動社團指導及聯誼、校理體育表演及聯誼活動、校際運等（新竹市政府，民102）。

6. 體育相關協會

以「協會」名義在新竹市政府社會處登記立案的體育團體，共有76個，除了6個綜合性的協會如新竹市體育會、新竹市體育促進會、新竹市體育發展協會、區體育會（東區、北區、香山區）等均是；另外有70個以單項運動為主的協會如：排舞、健康慢壘運動、肚皮舞、養生瑜珈、鐵人三項運動、健行登山、慢跑、吉普車運動等（新竹市政府，民102）。

二、運作模式

新竹市政府配合政府提升規劃運動人口之政策，以教育處（體育保健科）為核心，除爭取上級機關的補助款與、整建轄區內之各項運動場館設施（包括：國民運動中心、自行車道、登山步道、田

徑場、體育館、游泳池、網球場……等）及辦理各項體育活動外；市政府每年亦編列預算執行上述相關設施及賽會活動之辦理。在圖1可清楚看出：教育處居於「承上轉下」的樞紐。新竹市立體育場為府外二級單位，接受教育處的指導，負責所屬之全市性運動場館的維護與營運，配合各單位比賽、活動之辦理。教育處（體育保健科）基於分工之原則，將運動推展業務屬於學校部分，交由中小學體育促進會執行，例如假期育樂營及校際運動聯賽。中小學體育促進會則將活動分別委託各會員學校辦理各項比賽及活動。各校辦理比賽或活動時，不免會借重單項運動委員會或協會的專業人力（教練、裁判），投入比賽或活動工作。

在社會體育部分，教育處以補助或委辦之方式，由新竹市體育會、新竹市體育發展協會及新竹市體育促進會等三個綜合性運動組織執行（絕大部分委辦費是由新竹市體育會執行）。市體育會依據各項計畫與辦法的規定，負責對區體育會及所屬單項運動委員會，作第一線的把關工作－轉發辦法、彙整申請案、核定經費、輔導活動之舉辦、彙整活動報告表及支出憑證冊，以及將年度整體的辦理成果向市政府彙報轉呈上級政府機關。

新竹市體育發展協會及新竹市體育促進會則因組織規模較小，成立期間較短，獲得的補助款及委辦款明顯較少。但該二會透過向轄區內之企業及社團法人爭取服務之機會，爭取經費辦理多元的體育推展活動，成果亦相當豐碩。另，七十多個直接向市政府立案的體育相關協會，則以類似新竹市體育發展協會及新竹市體育促進會的模式，爭取會務推動的資源。

各區體育會在實際運作時，亦透過與單項運動委員會或協會的合作，辦理各項比賽或活動，例

如：某區體育會辦理趣味水上運動競賽時，會尋求游泳委員會的協助，薦派裁判執法工作。

三、個別運動組織推展模式～以新竹市體育會為例

為能進一步瞭解地方基層運動組織之推展模式，以下以新竹市體育會為例，依次探討其組織架構與人力、經費及會務推展。

（一）組織架構與人力

新竹市體育會依章程，分別設有理、監事及幹事部；此外，並聘請轄區內大專校院體育教授擔任顧問。市體育會理、監事的成員主要是理事長邀請地方熱心體育人士擔任，理事們也大多擔任單項委員會之主任委員，每年固定捐款供體育會及單項委員會推展會務之用。

新竹市體育會幹事部的組成及運作具相當之特色：總幹事由理事長邀請資深且孚眾

望之體育教師擔任，總幹事之下設4名副總幹事，分別各司單項委員會與大學校院、高中職、國中及國小體育推展之協調與配合事宜。在副總幹事之下，復設有1名統籌各組工作的執行長，執行長之下則設有行政、總務、出納、會計、競技、全民、輔導、公關及志工等9組，各組設組長及副組長。另，新竹市體育會聘請清大、交大及新竹教大的教授們擔任體育會之顧問，不定期提供體育會諮詢意見。該會的組織架構及分工上，均相當完整。

在人力部分，新竹市體育會是以志工為會務運作主要人力，其中常駐之志工16位，均為新竹市各級學校退休之體育教師。彼等除分攤一般行政工作外，分別就個人運動專長，輔導相關單項運動委員會；3位兼任之副總幹（大學教授、高中校長及國小校

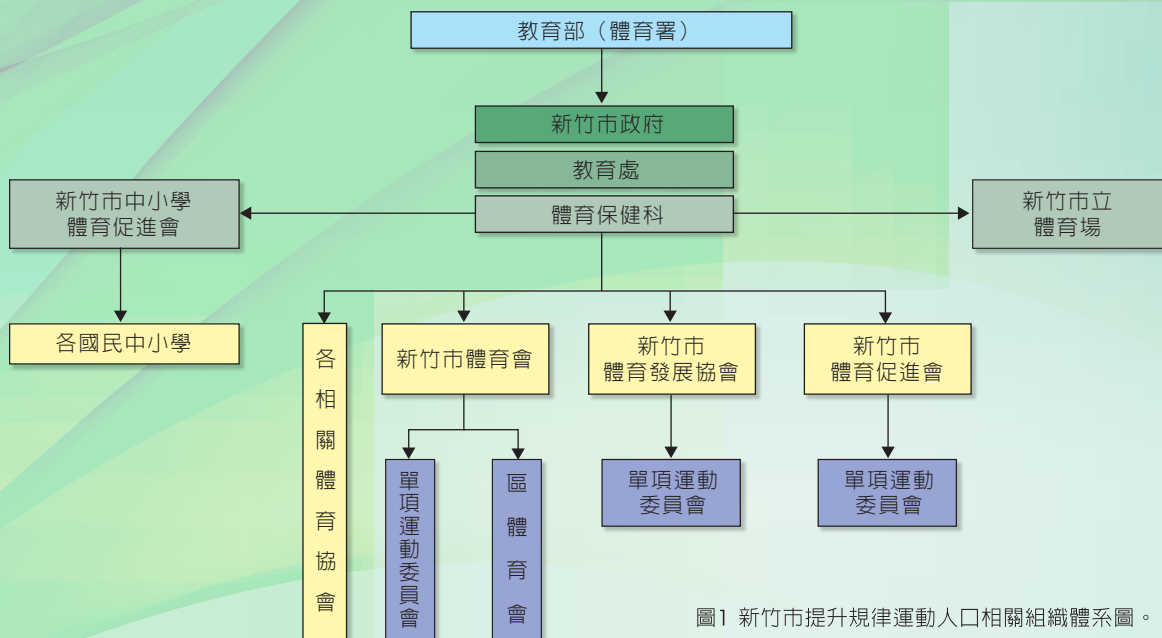


圖1 新竹市提升規律運動人口相關組織體系圖。
資料來源：筆者繪製。

長），分別負責地區各級學校體育推廣配合工作。除固定志工外，在辦理比賽或活動時，這些資深的體育志工會透過各自的人脈關係，募集大量的臨時性志工投入工作。另外，該會目前有二位支薪行政人員，其中一位是由新竹市政府支薪，以行政助理職稱聘用；另一位則是由體育署補助款聘用之短期事務人員。

（二）經費

新竹市體育會年度會務運作的經費主要有二大類：第一類是捐贈款，主要來自於體育會的理事們，該會15位理事每年固定各捐10萬元（其中副理事長30萬元），提供體育會辦理活動及會務運作之用；第二類是政府補助及委辦費，以101年度為例，此類款項來自於二個來源：新竹市政府委辦費共約850萬元（含全民運動及競技），支用於體育會本身辦理或補助所屬單項運動委員會辦理之各項體育活動；另，該會亦有來自於體育署的計畫型活動經費，由體育會本身辦理或轉撥各承辦單位辦理。

（三）會務推展成果

新竹市體育會年度主辦或輔導辦理的體育活動相當多。大致可分為「全國性體育活動」、「區域性體育活動」、「市長盃體育活動」、「主委盃體育活動」、「育樂營」、「裁判、教練講習」、「稅務盃體育活動」及「打造運動島計畫系列活動」等八大類。表1所彙整的是新竹市體育會民國101年主辦及輔導辦理的各項活動場次及參與人數：

表1 新竹市體育會民國101年度辦理體育活動統計表

項目類別	場次	參與人數	活動示例
全國性體育活動	9	6,800	例：「101年度殘障及長青全國槌球錦標賽」於101年12月2日在新竹市香山綜合運動場舉辦，參加人數500人。
區域性體育活動	3	1,532	例：「101北區漆彈運動錦標賽」於101年5月26日在新竹市香山區南十八尖山舉行，參加人數300人。
市長盃體育活動	20	11,172	例：「101年度市長桌球錦標賽」101年5月12日起在新竹市民富國小活動中心舉辦，參與人數1,123人。
主委盃體育活動	19	6,265	例：「新竹市101年度主委盃滑輪溜冰錦標賽」於101年10月21日在新竹市北門國小舉辦，參賽人數286人。
育樂營	49	-	例：新竹市體育會土風舞委員會於101年6月5日至8月21日，每週二晚上在新竹市立體育館舞蹈教室辦理「土風舞教師研習育樂營」。
裁判、教練講習	10	775	例：水上救生協會新竹分會於101年5月14至6月2日，在國立新竹教育大學游泳池辦理「水上救生員訓練」，參加人數120人。
稅務盃體育活動	4	1,710	例：新竹市體育會於101年6月9日，在新竹市東門國小辦理「101年度結合統一發票辦理稅務盃運動舞蹈聯誼租稅宣導活動」，參加人數800人。
打造運動島計畫	29	-	例：新竹市體育會肚皮舞委員會於101年5月30日至8月16日，每週三及週四晚上，在荷蘭村社區辦理「職工運動樂活健康班」。

註：1. 資料來源：新竹市體育會行政組。

2. 表格中「-」表缺乏人數統計。

參、結語

地方政府推動提升轄區內民衆的運動參與率，不僅是對上級機關的回應，更被視為是地方首長服務民衆的基本事務之一。民衆在閒暇時間，有方便參與運動的場所、多元參與運動的機會、經費補助，加以熱心體育人士的促成與輔導，參與運動對大家而言，是「水到渠成」的事。新竹市雖幅員不大，人口只有42萬人，但因為轄區內有新竹科學園區、多所大專校院，以及便利的交通條件，近年來在各項社會、生活指標調查都是名列前茅。在公園、自行車道及各項運動設施的興建建亦著力甚多，因而也打造了一個有利的運動環境。

新竹市執行規律運動人口提升的政策，除了經濟、場地設施及交通便利的優勢外，最重要的是負責執行層面的各級運動組織間的合作關係。主要的推動機制是委託有充沛志工人力的新竹市體育會，協助承轉之工作，實質輔導及督導各區體育會與單項運動委員會，辦理各項運動比賽及推廣活動；中小學體育促進會則在教育處指導之下，著力於各級學校校際及校內體育活動之推展；新竹市體育促進會及新竹市體育發展協會則致力引進社會資源，挹注於會務之推動。整體而言，新竹市在執行提升規律運動人口事務上，獲得了地方各級體育運動組織良性之支持與協助。🏃

作者張俊一為國立新竹教育大學體育系副教授

參考文獻

行政院體育委員會（101）。中華民國101 運動城市調查。臺北市：作者。

新竹市政府（102）。101年度施政績效報告。102年9月10日，資料取自：<http://dep-administration.hccg.gov.tw/web/SelfPageSetup?command>

=display&pageID=26460。

新竹市立體育場（102）。場館介紹。102年8月14日，資料取自：<http://stadium.hc.edu.tw/stadium.asp>。

新竹市政府（102）。體育團體名冊。102年9月20日，資料取自：<http://society.hccg.gov.tw/web/SUBORG1?command=detaillist&MGroupID=2274&pageNo=1>。

新竹市殘障運動發展協會（102）。宗旨與任務。102年9月20日，資料取自：http://www.hcdsport.artcom.tw/ap/cust_view.aspx?bid=23。

新竹市體育促進會（102）。本會簡介。102年9月20日，資料取自：<http://www.cho.url.tw/cho/intro.php>。

新竹市體育會（102）。本會簡介。102年9月20日，資料取自：<http://www.hcaf.url.tw/modules/tinyd0/>。

邱金松、謝豪義（74）。臺灣省推展社區全民運實施成效及未來取向之調查報告書。臺灣省政府教育廳委託研究計畫。

經濟日報（102）。縣市幸福指數竹市蟬聯No.1。102年9月22日，資料取自：<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/NATS6/8158161.shtml>。

