

令人失望的美國 2005 年度教育經費

駐洛杉磯辦事處文化組

周立平 提供

美國聯邦政府的會計年度始於十月一日，每年經費預算的審核與通過都是國會參眾兩院及各界利益團體的角力大賽，經常要拖至下年年初方能定案。而今年卻在國會疾速過關，眾議院於 11/19 以 344 對 51 通過，第二天參院以 65 對 30 批准，現只待總統簽署生效。但這對教育經費可不是好事，教育部將面臨增幅僅 1.6% 的預算，比去年只多 91 億 5 千萬，總數比布希先前要求的還少 76 億，為 1996 以來之最低，表面上雖略有增加，但低於通貨膨脹率，實質上是被削減了。

使人失望的不僅是金額，款項的分配更招人非議。布希在總統競選期間有關的幾項教育訴求如：撥款 4 千萬創設助理教師工作團 (Adjunct Teacher Corps)、增加 3 千 3 百萬培爾基金以補助低收入欲讀大學之高中生等全被否決；而志在幫助初、高中生提升閱讀程度的推廣讀者補助(Striving Readers)建議只獲原布希要求的 1/4，聊備象徵意義。現行多項早已嚴重不足的各聯邦補助，更進一步壓縮布希本已極低的經費要求，以下簡述 2005 年聯邦直接的教育補助支出、與上年及布希所求索之比較：

項目	2004 年度經費	2005 布希要求經費	2005 年度國會通過預算
Title 1 補助款	123 億 4 千萬	133 億 4 千萬	127 億 4 千萬
州特殊教育補助	100 億 7 千萬	110 億 7 千萬	105 億 9 千萬
州科技教育補助	69 億 2 千萬	69 億 2 千萬	49 億 6 千萬
推廣讀者補助		10 億	2 千 5 百萬
Title V 綜合補助	29 億 7 千萬	29 億 7 千萬	19 億 8 千萬
州際資料系統			2 千 5 百萬
師資素質改善補助	29 億 3 千萬	29 億 3 千萬	29 億 2 千萬
培爾助學金	120 億 1 千萬	128 億 6 千萬	123 億 6 千萬
總計	556 億 5 千萬	573 億 4 千萬	565 億 8 千萬

由上表可見，除了為配合「不讓任一孩子落後」成立的州際資料系統及推廣讀者兩新增項目的小額補助外，絕大多數都受到砍殺。改善貧困學生學業成績的 Title 1 專案及特殊教育的補助比總統之提議更是明顯見少，而旨在改進母親及幼兒身心健康的 Title V 綜合補助款不增反大為下跌，培爾助學金雖微幅成長，但對激增的低收入、嗷嗷待哺入大學的申請者真是點滴之於河川，無濟於事。另外，該預算雖然恢復了婦女教育平等法案(Funding for the Women's Educational Equity Act -- WEEA)，但預算僅區區 3 百萬。

除了聯邦直接補助款外，其他方面的預費與以往無大異。國會否決了布希揚棄中小學生輟學預防及中學領袖培訓計畫之支出，另一項特點是：整個預算案充塞了國會議員們嘉惠其轄區所提出，達數百個一次性的小項補助。據預算監督團體估計這些小項總支出近 160 億。

布希似乎對他的提議遭削減毫不以為意，與國會領袖口徑一致，同聲讚揚。他們表示，該案樹立了清清楚楚的優先目標，以贏得反恐戰爭及保衛國土安全為先的同時，又能使兒童教育、健康保健等獲得適當的經費。布希總統更在預算新案公開後會見新聞媒體，他除了表示將儘速簽署生效，更呼籲國會嚴格把關，明智的花費納稅人的金錢，很顯然對教育的支出，著重在「當省則省、緊縮開支」的邏輯原則。

這樣的預算案對教育部自然不是個好消息。各方利益團體更是極度失望，尤其關心特殊教育的機構表示特教法案 (Disabilities Education Act ---- IDEA)修正案方獲國會批准，預算旋即遭砍，徒然淪為蒼白的口號，政府實忘義背信。民主黨人士痛心疾首表示幾近 4 千頁的預算，未經充分的了解及辯論，就強渡關山迅速通過，這是一個不負責、形同劫貧的預算。

2005 年度的經費將於 2005 年暑假陸續發放至各州及學區。

資料來源：2004.12.01/教育週刊