

學校衛生現況與發展 美國-紐約

駐紐約辦事處文化組提供

一、負責學校衛生工作之政府組織及各級學校單位

紐約市與紐約州之衛生計劃:

- 紐約州教育廳與紐約州衛生廳以及疾病管制中心共同合作監督公立學校衛生系統。
- 紐約州教育廳的「地方學區與社區服務處」(Regional School and Community Services) 經營「學生支援服務處」(Student Support Services), 亦即先前的「綜合衛生與學生服務處」(Comprehensive Health and Pupil Services)。

紐約市健康與心理衛生處(New York City Department of Health and Mental Hygiene)所屬的「學校衛生計劃局」(Bureau of School Health Program) 監督並提供紐約市各校公共衛生服務: 例如公共衛生方案、視聽覺篩檢方案、以學校為基礎的門診方案。從 1995-1996 年度起, 衛生計劃被指定並提供下列職員給市屬公立學校。

小學: 公共衛生護士(每日制)、醫生與公共衛生助理(必備的)

中學: 公共衛生顧問(每日制)、公共衛生護士(每週一次)、醫生(必備的)

- 根據紐約州教育法, 紐約州教育董事會及學區董事會必須雇用一位持照醫師或護士為學區兒童作檢查。董事會可雇用註冊有案的護士, 牙醫師, 牙齒保健專家, 營養學家, 眼科醫生 協助檢查學區學童。
- 學校醫學顧問小組(School medical consultant panel): 教育廳長指定一個學校醫學顧問小組, 包括五名成員, 任期五年。小組擔任廳長有關紐約州學校之醫療、衛生、營養, 以及身體健康諮詢顧問角色。
- 學校衛生行政區: 教育廳核准之郡屬視導委員會 有權成立一個學校衛生區, 並為學區衛生主管的薪水與費用成立適當的基金。
- 在每個學區內, 教育託管董事會負責提供衛生教育課程教學材料, 決定衛生教育課程內容, 實施與評鑑學區內愛滋病教學方案。

紐約州以學校為基礎的健康中心(New York State School Based Health Centers):

- 限於聯邦與州的財政分配, 無法廣泛實施學校衛生服務, 因此學校為基礎的健康中心(SBHCs)成為幼稚園至高中階段學生獲得主要照顧服務的一個變通方案。SBHCs 提供學校有關呼吸問題、受傷與毒品等方面的衛生視導、諮詢與協助。

- 紐約州目前有 170 個經核准運作的(68%在紐約市,32% 在紐約州其他地區), 其中約有 83%位於都會區。SBHCs 由 50 個提供者支持(30 家醫院和 20 個診療中心), 服務約 187,000 學生。

二、在政府及各級學校從事學校衛生工作之專業人員資格

- **醫療事務主管**, 衛生宣導與疾病防治部門/學校衛生方案(紐約市健康與心理衛生局): 紐約州醫療執業有效證書, 美國醫療專業委員會有效證書, 四年實務經驗以及一年行政或管理經歷。
- **學校護士**: 須為具有執照的護士, 畢業於紐約州董事會註冊合格的護理學校, 並獲執業許可者。
- **州屬眼科與耳科專家**: 教育廳長從醫療檢查局指派, 由州長核給一筆固定的年薪。
- **州屬聽力技師**: 由教育廳長任命, 由州長核給一筆固定的年薪。
- **學區衛生主管**: 由學區衛生委員會任命與指揮, 須具備醫生正式執照與紐約州執業登記, 並曾從事公共衛生工作至少二年。

三、近三年來各級政府編列學校衛生工作之預算

紐約市以學校為基礎的經費支出報告書 1999-2000

1999-2000	總支出	百分比	市專款/州營運補助支出	市專款/州營運補助支出百分比	聯邦,州與私人捐款支出	聯邦,州和私人捐款支出百分比
轉診與評估服務	\$265,822,033	100%	\$235,073,292	88.4%	\$30,748,741	11.6%
藥物防治方案	\$35,727,184	100%	\$144,133	0.4%	\$35,583,050	99.6%
諮詢服務	\$225,487,441	100%	\$178,267,422	79.1%	\$47,220,018	20.9%
食品服務	\$355,363,549	100%	\$322,142,519	90.7%	\$33,221,030	9.3%

紐約市以學校為基礎的經費支出報告書 2000-2001

2000-2001	總支出	百分比	市專款/州營運補助支出	市專款/州營運補助支出百分比	聯邦,州與私人捐款支出	聯邦,州和私人捐款支出百分比
轉診與評估服務	\$255,482,999	100%	\$220,329,787	86.2%	\$35,153,212	13.8%
藥物防治方案	\$37,139,943	100%	\$736,748	2.0%	\$36,403,195	98.0%
諮詢服務	\$262,771,575	100%	\$206,473,374	78.6%	\$56,298,200	21.4%
食品服務	\$397,959,270	100%	\$357,787,203	89.9%	\$40,172,067	10.1%

紐約市以學校為基礎的經費支出報告書 2001-2002

2001-2002	總支出	百分比	市專款/州營運補助支出	市專款/州營運補助支出百分比	聯邦, 州與私人捐款支出	聯邦, 州和私人捐款支出百分比
轉診與評估服務	\$269,529,000	100%	\$232,007,000	86.1%	\$37,522,000	13.9%
藥物防治方案	\$41,079,000	100%	\$1,668,000	4.1%	\$39,411,000	95.9%
諮詢服務	\$276,178,000	100%	\$216,434,000	78.4%	\$59,743,000	21.6%
食品服務	\$408,393,000	100%	\$365,268,000	89.4%	\$43,125,000	10.6%

紐約市公立學校經費支出 (2000 到 2002)

(紐約市教育局財務管理報告室)	2000	2001	2002
轉診與評估服務	\$265,822,000	\$255,483,000	\$269,529,000
藥物防治方案	\$225,487,000	\$262,772,000	\$276,178,000
諮詢服務	\$35,727,000	\$37,140,000	\$41,079,000
食品服務	\$355,364,000	\$397,959,000	\$408,393,000
公立學校總支出	\$10,715,934,000	\$11,617,477,000	\$11,751,026,000

壹、

四、目前駐地最關心之學生健康問題與措施

- 「為學校開放航道」(Open Airways For Schools)--紐約市衛生局學校衛生方案:

氣喘是最常見的幼童慢性疾病以及導致長期缺課的原因。公立/私立合作訓練超過 1,000 名護士以及大眾衛生教育者，教導 3-6 年級學生 40 分鐘免費課程，教導兒童基本氣喘知識以控制他們的健康狀況，減少缺席與到醫院看病次數，使他們充分實現潛能。

這個方案自 1998 年開始實施，參與本方案的學生平均每年缺席日數減少兩日。

- 健康教育 (教導關於酒精、香煙、藥品、營養、心理衛生、牙齒保健、疾病預防控治等)
 - i. 根據「教育廳長關於健康、體育與休閒規定」，幼稚園到小學六年級必須包括愛滋病教學(什麼是愛滋病、如何傳染、預防方法等)；
 - ii. 中學(7 到 12 年級)課程應包括有關愛滋病(HIV/ AIDS)的健康教育
- 吸煙與毒品預防
 - i. 以學校為基礎的方案教導學生有關煙品 毒品短期與長期造成的生

理與社會的不良後果，教導青少年如何處理同儕壓力等拒絕技巧，鼓勵兒童與青少年遠離煙品與毒品。

五、駐地之各級學校學生健康情形

- 在紐約州的高中學生中，女學生經常因為心理健康相關問題是去尋求學校健康服務中心的協助。
- 高中學生的健康風險(根據疾病控制中心的報告)包括：煙品使用、不健康的飲食行為、不適當的身體活動、酒精與其他藥物使用、導致非預期的懷孕與性病傳染(包括 HIV 傳染)的性行為、導致非預期的傷害與暴力的行為。

六、各級學校學生健康檢查實施方式

- 所有 8 到 16 歲的學生每學年至少必須接受脊柱側凸檢查一次。
- 所有 7 年級(含)以下學生以及 10 年級學生每學年至少必須接受耳朵檢查一次。
- 紐約州公立學校所有學生在入學後六個月內須接受色覺、距離感與近視檢測。
- 紐約州公私立學校權力當局得經家長或監護人同意，針對 7 到 12 年級學生的藥物使用作尿液取樣檢驗。

檢查結果處理方式：

- 假如一個生確定有脊柱側凸的疾病，學校當局必須在發現此種情況的九十天之內將檢查結果以書面通知家長或監護人。
- 視力檢查結果必須以書面通知家長或監護人，一旦學童註冊入學，學校內應保存一份學生的永久檔案。
- 假如學生在藥物使用的測試上出現正面反應，學校當局將向社會服務部門與學生家長或合法監護人報告。如有必要，社會服務部門可將此學生自家中遷出並給予暫時性的防護保護，這些藥物使用的紀錄文件將與學生的其他教育紀錄分開保存，並將在學生畢業時銷毀或隔離在紐約州中學學校系統之外。

七、各級學校午餐供應方式及相關概況

- 學校早餐計劃(SBP) 和全國學校午餐計劃(NSLP)給予公私立學校學生免費或減價的食。幾乎全部紐約公立學校的學生參與此一計劃。
- 在紐約市，教育委員會的學校膳食與營養服務室(Office of School Food &

Nutrition Services)成為辦理聯邦補助學童營養計劃(Child Nutrition Programs)的權責單位。為辦理學校供膳計劃，OSFNS 每年與州府主辦此一計劃的部門洽訂協議，同意在學童營養計劃的規範下提供學校膳食。紐約市教育局遵循聯邦營養計劃規範提供學校膳食，將可收到現金補助與用品捐助。供膳對象必須包含所有學生。

- 學生參與膳食計劃是否免費、減價、或付全額，是根據聯邦政府計劃每年公布的家庭收入資格指導方針辦理審核。
- 禁止販賣某些甜食：在紐約州公立學校內，從學生上學一直到學校供膳結束期間，均不得販售甜味汽水、口香糖、糖果與冰水等零食。
- 學校膳食與營養服務室(Office of School Food and Nutrition Services)，隸屬於紐約市教育局食品服務與運送組(Division of Food Services and Transportation)，負責監管提供超過 810,000 份餐點給全市公私立學校的學生。

八、學校防疫通報體系及處理緊急疫情措施

- 當公立學校內某一個學生顯現具有接觸性或傳染性疾病的症狀時，學校應立即將該生與學校隔離並以安全正確的方式送回家中，同時應將病情通報市鎮內的衛生主管官員。
- 基於疾病緣故缺席的學生，必須自市鎮衛生主管官員取得一份健康證明後，才能再回到學校教室中上課。
- 紐約市教育局教育總監給家長與學校教職員的信：為預防 SARS，建議經常洗手，萬一學生在校上課中出現類似 SARS 症狀的疾病，應立即隔離並送醫診治。