美國醞釀立法解決教科書價格過高的問題

駐休士頓辦事處教育組

唐諾文是愛默生大學的大三學生，每學期開學之後，他不會大排長龍去買教科書，也不會在線上尋找租借教科書的機會，為了省錢，他只有在需要教科書的時候才跑去學校圖書館借閱，因為教授通常會將指定教科書放在保留櫃檯供學生在館內查閱。也許這樣很不方便，但他表示，現在的教科書實在太貴了，常常比學生一個禮拜的薪水還多。身處在高科技的時代，他認為教授應該上傳指定閱讀的內容給學生。

根據美國大學理事會（College Board）的資料顯示，2012-2013 學年度的美國大學生在教科書及文具上的花費約為 1,200 美元。根據美國「政府效能總署」（Government Accountability Office, GAO，即改制更名前的審計總署，提供立法機關所需之政策評估及分析報告）在 2013 年發表的報告顯示，全新教科書的售價每年上漲約 6%。自 2002 年以來，美國教科書價格的總漲幅已達 82%，而同期的消費者物價指數（Consumer Price Index）只上漲了 28%。該數據是根據美國前五大高等教育教科書出版商的銷售資料而來，該五大集團掌控了超過 85% 的高教出版市場。

這表示會有愈來愈多學生像唐諾文一樣，想盡辦法從別的管道取得指定教科書。根據圖書產業研究團體（Book Industry Study Group，由出版商、零售商、圖書館員及其他電子及印刷媒體專業人員組成的協會）去年的調查就發現，將近三分之一的大學生表示，他們會從非合法授權的網站下載課程所需資料，這個比例已比三年前調查時的 20% 上升不少。另外，31% 的學生表示他們會為了省錢而向其他同學借書來影印，比例也比三年前的 20% 來得高。

在這樣的情況下，「平價大學教科書法案」（Affordable College Textbook Act）因運而生。該法案是由伊利諾州共和黨參議員迪克·德班（Dick Durbin）及明尼蘇達州共和黨參議員艾爾·法蘭肯（Al Franken）於 2013 年 11 月提出，該法案將提供補助計畫讓免費的線上教科書有更多人可以使用、取得及流通。

德班表示，之前伊利諾大學已成功實施一項教科書開放計畫（open textbook project），計畫之中一項名為「全方位永續基金會」（Sustainability: A Comprehensive Foundation）已在 2012 年提供超過六萬名學生使用免費的線上資源。至少有十二間大學讓學生使用或是要求使用該線上教科書。德班在聲明中表示，該法案將以此成功案例為基礎，努力降低讀大學的費用，讓更多人負擔得起。

該法案也將要求教科書出版商應比照大量購書的價格，讓個別購書者能夠以負擔得起的價格購買所有的教科書及其他教材。同時也要求 GAO 在 2017 年時提出大學教科書的價格趨勢報告。

該法案是延伸自 2008 年的「高等教育機會法案」（Higher Education Opportunity Act），其內容也是在幫助負擔不起昂貴教科書的學生得以使用更多教材。目前完整的法案內容正由參議院研擬起草當中。

德班說他之所以會著手起草這項法案，是因為他發現許多出版商為了增加營收及利潤，常常將教科書改版，但內容其實只是做了非常小幅度的修改而已。對於此一現象，大學生也表示不能接受此種不公平的牟利行為，出版商頻繁推出改版教科書，也讓購買舊版的學生沒有辦法將用不到教科書轉售。

資料來源：USA Today, Dick Durbin press office

<http://www.usatoday.com/story/news/nation/2013/12/09/affordable-textbooks/3921337/>

<http://www.usatoday.com/story/news/nation/2013/08/20/students-say-no-to-costly-textbooks/2664741/>

<http://www.durbin.senate.gov/public/index.cfm/pressreleases?ID=26d6b011-b4b3-4fa1-9fea-8b2706026943>

譯稿人：周汶昊摘譯