

## 英國中小學營養午餐推廣之現況簡介

駐英國代表處教育組

提供日期：民國 102 年 7 月 26 日

自 2005 年起，英國電視知名主廚傑米·奧立佛 (Jamie Oliver) 發起一連串提倡校園健康飲食的活動後，各中小學校開始積極檢討並改善校內餐點的品質與水準。許多學校漸漸停止供應垃圾食物與加工冷凍食品，隨後更催生了較為嚴謹且明確的食物營養指南與規範。自此之後，英格蘭各級中小學營養午餐的品質有了明顯的進步。近期英國教育部為了因應此活動的效應，以及進一步瞭解各校營養午餐供應的現況，於去年委託 Leon 餐廳的創立者 Henry Dimbleby 與 John Vincent 展開深入的調查。在基於促進學生的均衡飲食、健康成長與快樂生活的宗旨下，於今年 7 月 13 日公佈的學校膳食計畫 (School Food Plan) 中，兩人主張學校營養午餐之發展需符合以下目標：提高校內餐點的用餐率，建立完整的校園飲食文化，並促進學生對於健康飲食與其烹調方式的認識。

此計畫指出雖然學校午餐的水準於近幾年間已有顯著的提升，但使用率卻一直不高。因此，兩人建議各校校長應該藉由禁止學生攜帶自備午餐與降低營養午餐價格的方式，來提高校內餐點的用餐率。如此一來，在需求增加的情況下，學校不但能以較低的價格來提供更好的餐點，亦可幫助來自低收入家庭的學童以免費或是可負擔的費用，來獲得均衡的飲食。此訴求也反映在其它相關單位的建議上，例如 Children's Food Trust 的主席 Linda Cregan 認為在這個整體經濟不景氣的時期，許多低收入家庭面臨前所未有的困境，在沒有多餘餐費預算的情況之下，政府應該考慮放寬申請領用免費午餐的標準，甚至進一步呼籲所有的小學都應該提供免費的營養午餐。另外，學校與學院領導者協會 (The Association of School and College Leaders) 的會長 Brian Lightman 亦提及，雖然現行學校提供的營養午餐內容豐盛又健康，但對於許多低收入的家庭來說，往往因為不符合申請免費營養午餐的規定既又無法支付餐費，只好替孩子自備午餐。但根據學校膳食計畫的調查報告，這些由家庭自備的午餐，其營養成分往往不如校內提供的餐點。

計畫主持人之一 Dimbleby 先生指出，目前有超過一半的學生自備午餐到校食用，但其中 3 分之 2 的餐盒內卻含有洋芋片、甜食、巧克力等垃圾食物。其他單位的調查報告亦顯示此趨勢：The Children's Food Trust 的調查發現，過去兩年內 68.1% 的家庭面臨養育小孩的考驗，隨著家長面臨經濟拮据，收入有限的困難，孩子餐盒中的食物也隨之改變，例如越來越不營養的三明治內餡，越來越多的剩菜與罐頭食品，而水果等鮮食卻越來越少。有些家庭甚至只讓孩子帶冷飯、薯條或是炸魚條之類的食物充當午餐，有些學生甚至僅有一包洋芋片。因此，校內供應的午餐可能是他們一天中獲得均衡飲食的唯一機會。Children's Society 的執行長 Matthew Reed 也提出呼籲，政府應該積極確保所有需要幫助的孩子都能夠享用到學校提供的營養午餐，使其免於飢餓與營養不良。

針對這些訴求，英國官方亦有十分正面的回應。英國兒童部的影子內閣 Sharon Hodgson 指出當英國身處於孩童肥胖症的危機之際，學校更應負起改善飲食的責任，提供學生均衡健康的飲食。英國教育部亦提出聲明表示，將持續提供弱勢孩童適當的協助，使他們能夠更方便地申請免費營養午餐，以幫助這些孩童維持其在課堂上的專注力與學習力。同時，政府將積極鼓勵更多有需求的父母替孩子申請免費午餐。除了提供線上申請之外，也將加速申請審查的速度。另外，將要求用餐率較低的學校之所在的地方政府，盡可能提供各校所需要的經費與資源來達成此目標，讓整個學校營養午餐的經驗，不管免費或是需付費，都能夠成為所有學生喜愛的校園生活的一部分，並使自備午餐到校成為不受歡迎的選擇。

近日總理發言人也針對此議題提出相關說明，指出學校膳食計畫的推行並非建議全然地禁止學生自備午餐至校，而是依照慣例應交由各校校長與家長徹底溝通後自行決定，但他強調根據數據顯示，對於家長而言，選用營養午餐會是相對於自備午餐更經濟的選擇。英國全國校長協會(National Association of Head Teachers) Russell Hobby 會長認為在校園自由風氣盛行的英格蘭，要求學校全面禁止學生攜帶自備午餐，或許未必可行。但各校應設法讓校內餐點更加吸引學生，包含價格、方便性、營養成分、口味與擺盤呈

現等，都應該有所改善，讓家長與學生相信學校所供應的午餐，是更經濟且更有益的選擇。如此不僅可以確保學生獲得一日所需的營養與活力，使其能夠專注於課業學習，提高學習效果與表現，同時也能養成良好的用餐與生活習慣。

#### 資料來源

The Independent School Food Plan, <http://www.schoolfoodplan.com>。

Press release: Plan to increase take-up of school dinners launched, Organisation: Department for Education, Page history: Published 12 July 2013, Minister: The Rt Hon Michael Gove MP, <https://www.gov.uk/government/news/plan-to-increase-take-up-of-school-dinners-launched>。

Press release: Press briefing: morning 12 July 2013, Organisation: Prime Minister's Office, 10 Downing Street, Page history: Published 17 July 2013, <https://www.gov.uk/government/news/press-briefing-morning-12-july-2013>。

NHS: School packed lunches, <http://www.nhs.uk/Livewell/childhealth6-15/Pages/Lighterlunchboxes.aspx>。

BBC News, 12 July 2013, Ban packed lunches, head teachers urged, <http://www.bbc.co.uk/news/education-23270715>。

BBC News, 25 June 2013, Pupils missing out on free school meals, <http://www.bbc.co.uk/news/education-23052805>。

BBC News, 25 February 2013, Children 'bringing cold chips to school' for lunch, <http://www.bbc.co.uk/news/education-21573630>。

