

英國考慮實施以教學績效為本的教師敘薪制度

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 101 年 12 月 27 日

英國教育部 (Department for Education) 於今年二月間委託全英國中小學教師薪資條款事項及建言單位 (the School Teachers' Review Body, STRB) 進行有關教師薪資改革的方案已經出爐。此份建議報告書中，最明確的訊息就是呼籲政府採行更為自由彈性的教師敘薪制度，讓個別學校可以依教師教學績效來決定薪資的多寡。在綜合諮議多方國際政策證據、企業雇主、相關教師與校長團體後，STRB 提出以下具體建議。一、取消教師敘薪依年資每年晉級之做法；二、依照每年進行的教師評鑑結果將教師教學績效表現與薪資連結；三、取消薪級結構中強制性的薪資點數，讓各校擁有更大自主權決定級任老師的薪資；四、維持大倫敦及偏遠地區的薪資加級。

這些具體建議獲得了英國教育部的肯定與支持。教育大臣戈偉 (Michael Gove) 回應表示，這些建議措施將可讓教學成為更為吸引人及充滿回饋的行業。學校部分在考量各自獨特的情境下，將有更大的彈性與自主空間決定如何獎賞自校的老師。彈性給薪對於一些偏遠或不利地區的學校更是有所助益，因為這樣一來，當地校長便可以以此招聘進用最好的老師進入現場教學。對於這些建言教育部由衷感謝，在參照之後的政策商議階段可能會有論辯，所有政策建言最快可在明年九月正式實施。

對於這份官方宣布的變革方向，英國各教師組織憤怒譴責的聲音此起彼落，認為這是政府與教師開始宣戰，嚴重後果是導致教師辦公室內的不公不義與歧視文化。英國最大的教師工會組織 (NUT: National Union of Teachers) 會長布勞爾 (Christine Blower) 表示，在當前一片經常性針對老師的攻擊與詆毀氛圍中，薪資結構的穩定與一致可說是目前唯一保障教學專業是吸引人行業的特點之一。這項新政策新聞稿的發佈恰好與官方數據公佈每年有五分之一老師選擇辭職離開教育圈同時，這意謂著當我們教育界無法雇用並留任老師時，學童其實才是最大的輸家。英國教師/女教師協會 (National Association of Schoolmasters/ Union of Women Teachers, the NASUWT) 的常務理事季慈 (Chris Keates) 也做出了回應。他認為此舉等於是讓校長針對教師薪資事宜擁有無上限的裁決權，也將使得現在已有的不公平及歧視情事更加蔓延。目前 NUT 與 NASUWT 這兩大英

國教師組織正在共同研擬相關對策因應，不排除組織動員老師們進行罷教活動以示抗議。一般會務推動與動員組織不採取罷教作法的教師及講師協會（the Association of Teachers and Lecturers）的會長鮑斯題博士（Mary Bousted）也對這項研擬中的做法發表非樂觀的看法，他認為這份研擬中的草案對孩童所受的教育來說將是大災難。他接著說道：這樣一來一些立場強硬的學校將有十足理由不給予老師加薪晉級，藉以有效維持學校預算平衡；對學校氣氛來說也是壞消息，因為這種做法只會使得校內緊張不滿的氛圍更加升高。

對校長組織來說，這項研議中的草案反應可說是兩極。學校與學院領導者協會（the Association of School and College Leaders, ASCL）的會長萊曼（Brian Lightman）認為，這項做法將會增加校長及校務委員們的工作量，使他們更無法專注在協助提升教學的品質與標準。然而另一方面全國校長協會（the National Association of Head Teachers, NAHT）的會長賀比（Russell Hobby）則是獨排眾議支持這項變革方向，認為這項做法可以在全國性的敘薪標準及校長裁決權中取得平衡，讓校長們擁有對於評比為教學優良者有自由獎賞的權力。此外也認為這種作法或許實施起來不容易，但一般業界其實都已經在進行。在不考量採取更為激烈及極端的做法如紅利制度的前提下，NAHT的立場是認為以教學績效為本的教師敘薪制度已經足以獎賞表揚優良的教學表現。

資料來源：

英國教育部DfE網站，5 December 2012，All schools to get freedom to pay good teachers more，

<http://www.education.gov.uk/inthenews/inthenews/a00218079/all-schools-to-get-freedom-to-pay-good-teachers-more>

英國泰晤士報教育專刊TES網站，7 December 2012，Strikes loom as heads put in charge of pay，<http://www.tes.co.uk/article.aspx?storycode=6307093>

Telegraph新聞網，6 December 2012，Teaching unions hit out over performance-related pay，

<http://www.telegraph.co.uk/education/educationnews/9728077/Teaching-unions-hit-out-over-performance-related-pay.html>