

美國總統大選歐巴馬連任成功教育政策方向

駐美國臺北經濟文化代表處文化組

美國 2012 年 11 月 6 日總統大選結果，現任總統歐巴馬贏得 303 張選舉人票，超過 270 張當選門檻，順利連任成功。歐巴馬在本(2012)年 11 月 7 日勝選演講中宣告：「未來將會做到最好(Best is yet to come)」。

綜觀歐巴馬連任後最大的挑戰仍然在於振興經濟及降低失業率。事實上，歐巴馬就任第 44 任總統之初，便於 2009 年 2 月 17 日簽署《美國振興及投資法案》(American Recovery and Reinvestment Act, ARRA)，該法案包括 1,000 億美元的教育經費，當中包含 500 億支持留住教師的計畫經費、30 億改善低成就學校教育表現，以及「奔向顛峰」(Race to the Top, RttT) 基金計畫等，這些計畫都是以振興刺激美國經濟為目標。由於歐巴馬一向重視對教育的投資，故預期未來四年教育施政將繼續環繞在以教育提升國家競爭力，以及透過教育培養經濟發展所需人才、降低失業率、振興產業之目標。綜合聯邦教育部政策及歐巴馬各次競選政見，分析歐巴馬連任後未來教育政策方向包括以下幾項：

- 一、繼續鬆綁《沒有孩子落後》法案：由於初等及中等教育法案修正案遲未通過，歐巴馬前於 2011 年 9 月 23 日公布『《沒有孩子落後》彈性計畫』(No Child Left Behind Flexibility) 作為過渡行政措施，截至本年 11 月，美國已有 36 個州(特區)獲聯邦教育部審核通過，預期聯邦教育部將繼續推動。
- 二、推動「奔向顛峰」(Race to the Top, RttT) 計畫：繼續支持各州創造教育革新的競爭性經費補助，鼓勵各州推動教師評鑑、提高學術標準、支持留住優秀教育人員。其競爭性補助經費計畫包括：「奔向顛峰計畫」、「奔向巔峰之早期學習挑戰計畫」(Race to the Top-Early Learning Challenge)，並新增「2012 年奔向顛峰學區競爭計畫」(2012 Race to the Top-District competition, RTT-D)，聯邦將於本(2012)年底前完成學區層級的奔向顛峰計畫 4 億美元補助審核。
- 三、支持各州共同標準及評量：聯邦教育部支持「各州共同核心標準」(Common Core State Standards, CCSS) 之推動，並已補助「智慧平衡評量聯盟」(SBAC) 及「大學與就業準備度評量夥伴

聯盟」(PARCC)協助各州計畫於 2014-15 學年前開發及實施以「各州共同核心標準」(CCSS)為基礎的「共同評量」(CA)。

- 四、 強化 STEM 人才培育:包括鎖定以科學、科技、工程、數學(STEM)領域的「國家需求領域研究生獎助計畫」(Graduate Assistance in Areas of National Need, GAANN)、1.5 百萬的「投資創新」(Investing in Innovation, 又稱 i3)計畫、增聘 100,000 名數學及科學中小學教師等項。
- 五、 減輕大學學費負擔:預期聯邦將設法在明年七月繼續延長凍漲史塔福學生貸款(Stafford Loans)利率維持在 3.4%，或通過更長期的法案減輕學生負擔，以及繼續呼籲大學維持學費合理負擔(affordability)。
- 六、 提升大學畢業率:為達成歐巴馬「提升大學畢業生比例，在 2020 年領導世界地位」的目標，聯邦已表示將研議把對大學的補助經費部分鎖定在大學學生的產出上(學生畢業率)，並在「奔向顛峰」計畫中將大學教育納入，規劃獎勵各州在降低大學學費同時也能提升學生畢業率之補助經費。
- 七、 提升就業力：強調大學與就業準備度(college- and career-ready)，延續《教育白皮書：經濟永續之道》(Educating Blueprint: An Economy Built to Last)之政策方向，包括加倍提供工讀機會、增加大學就學率、培養市場所需人力、強化社區學院角色提升就業力，以協助美國經濟振興。

由於在此次大選中，民主黨雖保住參院多數黨，但共和黨仍然維持眾院多數黨地位，兩黨分治國會兩院情形將繼續，這意味著 2010 年 3 月 15 日送國會審議的《初等及中等教育法案修正案》(A blueprint for reform: the reauthorization of the elementary and secondary education act)能否順利修正通過仍充滿變數，而執政法案與預算之審議仍有許多困難要面對，加上當前“財政懸崖”(fiscal cliff)之困境威脅，以及“分段強行削赤”(sequestration)將於明(2013)年 1 月 2 日啟動，屆時教育部相關預算也將大受影響，故尋求國會支持及協調溝通將是歐巴馬眼前最急迫的課題。

譯稿人:張佳琳綜合分析