

外籍菁英成為美國專利發明主力

駐芝加哥臺北經濟文化辦事處文化組

《高等教育紀事報》本(7)月6日的報導指出，一項針對美國大學專利數量所進行的最新調查顯示，美國專利產量最高的10所大學中，每4項專利就有超過3項的發明團隊，包括1名以上的外國人，也顯示外籍菁英在推動創新科技上扮演的角色舉足輕重。有鑒於此，全美超過100間主流研究型大學校長共同提出呼籲，希望總統歐巴馬和國會正視這項議題，超越黨派共同針對不合時宜的移民法規做出修正，讓這些具有科學與工程等專業知識的外籍人才，畢業後能夠繼續留在美國工作，進一步為美國創造更多的就業機會和榮景。

這封由美國122間大學院校校長連名簽署、於本月2日遞交給白宮與國會領袖的請願信中指出，受制於過時的既有法規，頂尖學生畢業後往往無法留在美國工作，這不僅使美國在世界人才競爭上失去優勢，更對美國目前全球創新與研發中心的龍頭地位產生重大威脅。這封連名信與相關組織動員均出自「新美國經濟夥伴關係組織」(the Partnership for a New American Economy)，由全美超過450名的黨政高層、企業領袖組成，獲得許多科技、媒體和金融巨擘的支持，其中包含微軟(Microsoft)執行長Steve Ballmer、摩根大通銀行(JP Morgan Chase)執行長Jamie Dimon、媒體大亨梅鐸(Rupert Murdoch)以及紐約市市長彭博(Michael Bloomberg)在內。

新美國經濟夥伴關係組織6月底發表的報告—「專利審查中：移民如何重新創造美國經濟」(Patent Pending: How Immigrants Are Reinventing The American Economy)，針對2011年全美發明專利產量最高的10所大學進行分析，發現這些美國頂尖大學的專利有百分之76是由外來移民所發明，由學生、博士後研究員所發明的專利則占百分之54。

新美國經濟夥伴關係組織表示，儘管全球許多頂尖人才選擇來美國留學、接受教育和訓練，但是這些由美國教育的人才在畢業後，卻往往因居留簽證限制和移民規範而被迫改至其他國家工作，反過來為美國的競爭對手效力。除此之外，美國大學和研究機構的非美國籍學生、博士後研究員和年輕科學家，假如想要離開學術圈轉入業界工作，也幾乎都會遇到棘手的簽證問題，同時美國現行法規對於外籍人士在美創業更是限制重重。新美國經濟夥伴關係組織先前發表的一份調查數據也顯示，2001年至2011年間美國政府發放的工作簽證和技術簽證比例，已經從百分之17減少為百分之13。為了防堵

移民簽證規範所造成的人才流失，新美國經濟夥伴關係組織和大專院校校長向國會提出 3 項建議，希望能在不增加預算負擔的狀況下，增加誘因留住這些外籍菁英：

1. 發放永久居留卡(即綠卡)給科學、技術、工程和數學(STEM)領域的大學畢業生，讓他們能夠在美國就業、甚至創業，運用專業和創意發明更多專利。
2. 仿效加拿大、英國及許多其他國家的做法，為具有創新發明精神的外國創業者提供簽證，這樣一來，大學和研究機構所發明的專利或實驗成果，便可以交由業界繼續發展改良，不僅可以有效增進產學間的合作，還能創造更多的工作機會。
3. 去除或鬆綁臨時高技術勞工簽證(H1-B 簽證)的規定，打破目前每年最多只核發 6 萬 5 千名的上限。

新美國經濟夥伴關係組織這份報告總共分析了加州大學、伊利諾大學、密西根大學和德州大學系統，以及史丹佛大學、康乃爾大學、威斯康辛大學麥迪遜分校，還有加州理工學院、喬治亞理工學院與麻省理工學院，一共 1,466 項專利。結果發現發明團隊裡包括 1 名以上外國人的比例，康乃爾大學有百分之 65，喬治亞理工學院與伊利諾大學則高達 9 成。這 1,466 項專利的發明者來自 88 個不同國家，而 5 項專利中有 1 項的發明團隊有來自中國的學者，發明者來自印度所占的比例則是每 6 項中有 1 項。這項數據也顯示，外籍發明者申請的專利中，屬於 STEM 領域者高達百分之 99，外籍發明者在半導體裝置製造的專利則占百分之 87、資訊科技和脈波數位通信領域占百分之 83、醫藥類化合物占百分之 79、而光學相關領域則占百分之 77。

新美國經濟夥伴關係組織共同執行長、同時也是紐約市長彭博首席政策顧問 John Feinblatt 接受美國有線新聞網 CNN 訪問時表示：「事情其實非常簡單。外籍發明者是發明專利的主力，而這些專利會進一步創造工作機會，頂尖人才流失將會帶來嚴重的後果，國會與白宮方面應該立刻採取行動，刻不容緩。」

資料來源：摘自 2012 年 7 月 6 日，高等教育紀事報 (The Chronicle of Higher Education)
<http://chronicle.com/article/College-Presidents-Cite/132771/>
<http://money.cnn.com/2012/06/26/smallbusiness/immigrants-patents/index.htm>