

英國政府面臨青年高失學和高失業的困境

駐英國臺北代表處文化組

提供日期：民國 101 年 7 月 24 日

根據日前英國教育部（Department for Education）針對英格蘭地區 16 歲至 18 歲青年所做的一項調查顯示，有越來越多這個年紀的青年處於失學或失業的狀態。

此年度性的調查中指出，在 2011 年約有 8.1% 16 歲到 18 歲的青年未從事任何學習或就業，相較於 2010 年的 7.5% 略微上升了些；同時，此報告也顯示在此年齡層中，全職就學的人數比率從 2010 年的 70.6% 降至 70.5%（即約略減少 3 萬 2 千名的學生），創下自 2001 年來的新低。其中，16 歲就學的青年占有同年齡人數的 86.2%，較 2010 年約下降了兩個百分點。而在 18 歲這個年齡層中，全職就學的人數比例則是自 2004 年以來即不斷地緩慢上升，大概有半數的 18 歲青年屬於全職學生。

雖然在英國政府另一項新公佈的數據中顯示，全英國的失業情況已略有改善，但在 16 歲至 24 歲這個年齡層之中，約每五人就有一人處於失業的狀態。英國政府正積極投入解決青年失業的問題，並預計在今年十一月開始實施青年契約（Youth contract）方案，以希望協助更多的年輕人投入就業市場。

但是英國工黨（Labour）則認為這樣高居不下的青年失學失業率，即反映出政府經濟政策的失敗，並且批評政府刪減用以促進 16 歲到 18 歲青年留在學校就學的教育維持津貼（Educational Maintenance Allowance）。工黨的國會議員卡倫·柏克（Karen Buck）說到：「這一代的年輕人在唐寧街（此指英國首相官邸）所造成的經濟衰退之中，已付出巨額的代價，長期性的青年失業已較去年增加了兩倍。」，她進一步說到：「無論是削減對於鼓勵繼續就學青年的補助、調漲三倍大學學費或是停辦面對面式的就業輔導，政府已經絕望地忽視下一代青年的需求。」

英國工會代表大會（TUC：Trades Union Congress）的秘書長布來頓·巴柏（Brendan Barber）也提到：「政府現在必須體認到刪減

教育維持津貼，就意味著數以千計來自英國最窮困家庭的青年將無法繼續升學，而沒有證照或資格的他們要在短時間內找到工作的機會變得更加渺茫。」

英國教師工會（National Association of Schoolmasters/Union of Women Teachers）的秘書長克里斯·基特斯（Chris Keates）則直言：「因為政府大減教育津貼的動作，因此對於近幾年來 16 歲以上的青年，繼續就學的人數下滑，一點也不意外」，另外他也說了，「刪減教育經費已導致許多弱勢的青年失去進入高等教育學習的機會，同時提高大學學費和停止就業服務，已經大大地限制這一代的年輕人具備走向成功所需的技能和機會。」英國高等學校協會（Association of Colleges）表示，教育部的這項調查數據也反映出，相較於前幾年，約減少了一萬名 16 歲至 18 歲的青年留在高等教育就學；該協會的行政長官（Chief Executive）馬丁·多爾（Martin Doel）說到：「在 2011 年我們的成員學校之中，第一級學生（basic skills and pre-GCSE course：基礎技能和前中等教育證書課程）的註冊率就下降了 14%。」他還提到：「非常不幸的，這些原來可能有機會繼續升學的學生不再升學，而成為失學或失業者；也就是學校不再提供他們所需的課程，且大多數就業市場也拒絕他們的進入。」

此外，英國大學和學院工會（UCU：University and College Union）的秘書長莎莉·杭特（Sally Hunt）也說到：「教育原本應是一個國家重要的社會和經濟驅動力，協助青年培養因應職業所需的技能和提升他們的潛在能力；而不是設置更多的升學限制，像是提高大學學費。英國政府應該效法其他國家的政策，並且投注更多的人力和物力在教育上，而不去刪減年輕人所需的資源。」

面對一連串的批評和指責，英國兒童與家庭部（Children and Families）部長提姆·羅頓（Tim Loughton）則表示「未接受教育、未就業和未接受培訓（NEET: Not in education, employment, or training）的人數長期以來都太多了。」因此，英國政府已決定藉由改革教育和證照制度來改善此問題，他同時說到：「政府花費在教育 and 培訓改革的經費已創下 75 億英鎊的紀錄，包括高品質的學徒制

度。」他並且表示「在未來三年之內，政府將投注 1.2 億英鎊，針對 5 萬 5 千名 16 歲至 17 歲的青年從事教育和培訓等輔導工作。」同時，英國政府已通過法案，自明年起，未滿 17 歲之前，所有青年將不得離開學校教育或培訓課程，並預計至 2015 年時，此數字將提升至 18 歲。到底該如何在經濟衰退的困境中，有效地改善青年失業和失學的問題，正考驗著英國政府的智慧。

資料來源：

BBC新聞網：<http://www.bbc.co.uk/news/education-18623398>。

衛報新聞網：

<http://www.guardian.co.uk/education/2012/jun/28/pupils-staying-in-school-after-16>。

獨立報新聞網：

<http://www.independent.co.uk/news/education/education-news/more-teenagers-leaving-education-with-no-job-or-training-to-go-to-7896928.html>。

獨立報新聞網：

<http://www.independent.co.uk/news/education/education-news/fewer-teenagers-staying-on-for-post16-education-7896471.html>

英國教育部網：

<http://www.education.gov.uk/researchandstatistics/statistics/a00210462/dfe-participation-in-education-training-and-employment-by-16-18-year-olds-in-england-end-2011>。