

新法案可協助非法無證大學生，加速成為美國公民 (Undocumented College Students Could Become Citizens Faster Under New House Proposal)

駐紐約臺北經濟文化辦事處文化組 (EDU/TW/NY/0054)

根據一些參議員 2001 年在國會提出的「夢想法案」，只要是 16 歲以前入境，至少在美國居住 5 年以上，並且完成兩年大學或服役的非法無證大學生，都可以取得合法身份，而且 5 年之後可以申請公民。不過，這個法案仍尚未獲美國國會通過。

美國國會上年 12 月 15 日針對美國移民政策開始了一連串長期的辯論。眾議院民主黨員提出一個廣泛全面翻新的法案，包含了開放聯邦教育補助的條款給在 16 歲之前被非法帶入美國境內的移民，及加速他們獲得合法居留權的速度。

由民主黨伊利諾州眾議員路易斯 古提耶列茲 (Rep. Luis V. Gutierrez) 所提出的法案，也將為一些非法移民帶來獲得合法居留權的機會及改變外國勞工的簽證計畫。民主黨其他全面翻新移民法的提案也會在 2010 年初期跟進提出，然而在 2010 年前，國會不會針對此改革進行表決。但國土安全部長珍妮 拿坡里坦諾 (Janet Napolitano) 在上星期對參議院司法委員會 (Senate Judiciary Committee) 再次表示，歐巴馬政府已承諾在 2010 年初，針對移民改革案做出表決。

眾議員古提耶列茲的法案包括了一些從未成年外籍移民之發展、救濟及教育法案 (Development, Relief, and Education for Alien Minors Act (S 729, HR 1751))，又名「夢想法案」(Dream Act) 中所擷取的條款，這些條款將針對某些非法移民提供聯邦學生學費補助 (federal student aid)，並且清楚表明州政府允許這些學生付較為便宜的州內學費 (in-state tuition rates)。

眾議員古提耶列茲在談到這些在年輕時期即被非法帶入美國，並即將從美國高中畢業的年輕學生們時表示：「我們現有的制度沒有讓這些學生去發揮他們的潛力。我們不能因為他們想要在這個社區裡出人頭地而懲罰他們。」

夢想法案是在 2001 年首被提出，自此之後，該法案數度在國會被否決。此法案表明，州政府可以讓非法移民繳付州內學費 (in-state tuition)，並且為在 16 歲前被非法帶入美國，且在美國住了最少 5 年及完成至少 2 年的大學學業或服兵役的美國高中畢業生獲得公民而鋪路。在 2009 年稍早在參眾兩院重新被提出的夢想法案，獲得了從不涉及政治爭議的美國大學理事會 (College Board) 的支持。

延伸版的夢想法案

根據眾議員古提耶列茲辦公室所提供的移民法案大綱，「美國國安及繁榮綜合性移民改革法案」(Comprehensive Immigration Reform for America's Security and Prosperity Act)，包含了一些從「夢想法案」中擷取的條款，但同時也增加並修改了原有法案的一些條款。

新的法案提議，16 歲之前被非法帶到美國的年輕移民，從美國高中畢業並完成兩年的大學、服兵役或工作之後，可以獲得永久居留權。而這些獲永久居留權的人在 3 年之後，即可申請成為美國公民。

「夢想法案」的永久居留權及公民的申請等待期會較為久一點，包括 2009 年 3 月提出的版本。但眾議員古提耶列茲版本的法案與原版「夢想法案」之間最主要的差異是，高中畢業之後就業的年輕學生即可有申請永久居留權的機會。原本的法案只讓完成兩年大學或兵役的學生有申請永久居留權的機會。

眾議員古提耶列茲表示：「剝奪沒有進入大學就讀學生的權利是不公平的，因為這沒有將創業精神列入考量。」

他並補充：「我們發現，有高中文憑的非法移民，在社區裡被分類成兩種人：繼續升學的和修車技工。」

雖然最終版本法案的細節在上年 12 月 15 日時未被提供，據了解，此法案將針對 H-1B 工作簽證，也就是專業外國勞工暫時的工作許可，做出更多的限制。眾議員古提耶列茲的法案要求雇主在僱用需要 H-1B 簽證的外國職員之前，必須先遵守僱用美國勞工的規定。政府將加重違反規定的懲罰，並使依賴該簽證計畫的雇主面臨年度稽核審查。在美國大學任教的外國學者通

常持有 H-1B 簽證，而大專院校在核發 H-1B 簽證並沒有數量限制。美國國際教育者協會 (NAFSA: Association of International Educators) 最近發表的一份報告指出，要求政府放寬對在美國大學畢業，學有專精的勞工之 H-1B 簽證數量限制。

眾議員古提耶列茲表示：「我們想要確定美國的勞動者優先取得美國的所有工作。」

參議院將先表決

根據眾議員古提耶列茲指出，美國國會應會在 2010 年針對移民法案真正進行辯論。紐約州民主黨參議員查理 修莫 (Sen. Charles E. Schumer) 擬在 2010 年 1 月在參議院提出移民法案，並擬在 2 月或 3 月進行辯論。參議院有可能會針對移民法案先行表決，但他希望他的眾議院法案，在參議院針對參議員查理 修莫的法案進行辯論之後，可以被通過。

但，由眾議員古提耶列茲提出的法案，也可能面對艱鉅的挑戰。此法案有超過 85 位眾議員簽署，但其中沒有任何一位共和黨員，而且即使有跨黨派的支持，之前嘗試要全面翻新移民法的努力也並沒有成功。除此之外，在美國現今高居不下的 10% 失業率之下，要把合法的工作身分給非法的移民可能很難獲得民眾的支持。眾議院法案的支持者在 12 月 15 日的記者會上指出，這些考量皆是多慮了。

成功的抗爭

美國移民當局最近延遲了一位童年隨父母無證進入美國、目前在大學讀書的大學生的遣返程序，使他可以留在美國繼續學業。這一事件再次引起人們對如何解決滯留在美國的一大批非法移民問題的關注。

21 歲的裡戈博托 帕迪利亞 6 歲隨父母無證非法進入美國，一直在伊利諾伊州的芝加哥市居住。他在公立學校接受教育後又在政府的資助下進入大學讀書，目前是伊利諾伊大學芝加哥校區 3 年級的學生。

2009 年初，帕迪利亞因酒後駕車受到輕罪指控。移民當局這才發現他是非法的無證移民，隨即便以非法入境為由開始了遣返他的程序。按照規定，

帕迪利亞本來應該在 12 月 16 號就遭到遣返，但是，他為自己留在美國進行了成功的抗爭。

帕迪利亞說：「剛開始，我一人孤軍奮戰，之後，一些朋友和組織也加入進來。11 個月之後，我們的支持者發送了 2 萬多份傳真給美國國土安全部和移民與海關執行總署。我所做的就是提出申訴並尋求政界人士的支持。最近，美國移民與海關執行總署批准把我在美國的居住時間延長至少 1 年。」

有報導指出，為了國會預計在 2010 年初的移民改革辯論做準備，奧巴馬政府談到移民執法問題時口氣非常強硬。儘管如此，延遲遣返帕迪利亞的決定顯示，政府採取的手法中有富有同情心的一面。

夢想法案帶來的夢想

據帕迪利亞的律師克爾曼 雷斯尼克介紹，美國有 1,500 萬左右的無證移民，其中很多來自與美國接壤的墨西哥。這些移民來到美國是為了躲避本國政治和經濟危機，希望能在美國找到工作，過上一個更好的生活。帕迪利亞一家也不例外。

雷斯尼克律師說，帕迪利亞所在的伊利諾伊州法律規定，即使沒有合法身份也可以在公立學校讀書，並享受本州州民的學費。雷斯尼克律師提出從人道主義出發讓帕迪利亞留在美國，因為他在墨西哥沒有家人，也沒有同樣的教育機會。

雷斯尼克律師說：「我們請求美國政府在國會討論『夢想法案』以及其它移民改革的同時延遲遣返帕迪利亞，讓他繼續留在美國完成學業。這個法案使那些和帕迪利亞有著類似經歷的人可以獲得永久居留權，最終成為美國公民。很多大學生和帕迪利亞一樣很小就來到美國。從現實的角度出發，這是他們唯一生活過的地方，也是他們唯一紮根的地方。他們的母語是英語，接受的也都是英語教育。他們在這裡享受的機會在墨西哥永遠享受不到。」

夢想法案發出錯誤信號？

但是，主張減少移民的美國移民改革聯盟（Federation for American Immigration Reform，FAIR）位於威斯康辛州的中西部的聯盟執行主任戴

夫 戈拉克認為，這個案子向那些不尊重美國法律和主權的人發出了一個錯誤的信號。他說，如果縱容這些人，其他的人也會效法。

戈拉克特別提到「夢想法案」存在的問題，他說，這個法案不僅使學生受惠，也為他們非法入境的父母以及隨後進入美國的其他家人提供了非法大赦。另外，這個法案沒有設立任何審核機制，確保這些學生在申請表上填寫的東西都是合法的。

戈拉克說：「整個來說，這個案子發出了一個極其不良的信號。如果有人認為帕迪利亞一案在某種程度上預示 2010 年將會有全面的移民改革，他們就大錯特錯了。這是不會發生的！2010 年又是一個選舉年，在目前國家陷入嚴重經濟危機、仍有成千上萬的美國人失業的情況下，民主黨是不會犧牲自己的政治財富來強迫美國人接受這個移民大赦的。」

在美國，還有很多大學生和帕迪利亞一樣無證居住。據專家介紹，每年有 6 萬 5,000 名在美國居住了至少 5 年的非法移民從高中畢業，但當局批准延遲遣返的案例微乎其微，去年僅出現 400 例。

但是，受到奧巴馬總統競選時承諾的鼓勵，越來越多的年輕非法移民開始從暗中走出來，冒著被移民當局發現的危險，走向街頭舉行抗議，要求國會通過立法給予他們在美國合法居留的權利。

資料來源：2009 年 12 月 15 日美國高等教育紀事報 (The Chronicle of Higher Education)、12 月 23 日大紀元時報 (The Epoch Times)