

「規範外國學者學生協調合作會」收費法案

駐波士頓文化組 提供

CIPRIS, Coordinated Interagency Partnership Regulating International Students and Scholars

一、緣由：

一九九三年紐約世界貿易大樓爆炸案發生後三年，國會通過非法移民改革與移民責任法案（IRAIRA, Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act），目的在於加強管理在美國學成後，滯美不歸之外國留學生，該爆炸案涉及駕駛裝載炸彈的貨車被裁定串謀罪成立的巴基斯坦學生伊斯莫伊爾，持有威奇他州立大學學生簽證，離校後繼續居留美國。

有鑒於上述情形的發生，美國移民局（INS）擬設立資料庫監督留學生，並於一九九六年成立「規範外國學者學生協調合作會」（CIPRIS, Coordinated Interagency Partnership Regulating International Students and Scholars），其構想為持學生、學者簽證的外國人，凡申請美國 F、J、M 非移民簽證，必須提出繳交費用證明，始得申請簽證，目前這項費用為一百美元，直接付給移民局帳戶。

二、法案進行情形

該法案於一九九六年提出後，遭到各方反對，延宕至今日反對聲浪仍大，惟行政部門仍然支持法案的通過。柯林頓政府公關室指出，為回應幾位參議員給移民局局長的信函，要求移民局顧及大學校院及交換計畫單位的抗議，變更法案中收費責任的規定。他們已修改並力促通過此條文，由政府扛起這項收費工作，以減輕學校及交換計畫單位的負擔。

三、全美外籍學生顧問事務暨國際教育學者協會（NAFSA: Association of International Educators）反對法案通過

全美外籍學生顧問事務暨國際教育學者協會在 CIPRIS 法案討論中，致力於尋求有效的收費方案，與移民局、州政府、國會、高等教育及交流團體合作，扮演著重要的角色。並於本年九月

十五日致函其會員，呼籲支持廢除「非法移民改革及移民責任法案」，因為該法案授權移民局根據目前正在審理中之「CIPRIS」法案，從事學生追蹤工作。CIPRIS計畫不但不應透過大學校院施行，也不可透過政府去做，它應該被撤消。其理由有三：

(1) CIPRIS計畫增加了外籍學生學者辦公室的負擔，撰寫新報告、耗費經費、增加行政負擔並使大學校院無法有效率的執行。此外，也會打擊外籍學生及學者來美研究進修的意願，因為沒有人會願意花錢來支付追蹤他們自己抵美後紀錄的費用。移民局執行的追蹤計畫在數量、花費及範圍方面，不斷地成長，而速度卻較預期落後了數年，該計畫應予廢止。

(2) 外籍學生的追蹤工作已很完善，大學校院有關外籍學生學者的資料搜集、保存及追蹤，均能掌握學生的動向，這些資料已符合聯邦政府的要求。CIPRIS將造成更大的行政官僚體系以接收、儲存這些資料，要求學校耗費心力，重新建立罕不尋常的資訊，以合乎聯邦政府的要求，並把這些花費加諸在外籍學生的負擔上，似有畫蛇添足之感。

(3) 全美外籍學生顧問事務暨國際教育學者協會支持新罕布夏共和黨籍參議員 Judd Gregg 所提的修正案，廢除這項一九九六年立法裁定的「CIPRIS計畫」，並於九月十八日發函建議會員依據所附的信件實例，從各地照樣發函給指定的參議員，以表示支持。信中聲明該協會參與參議院移民政策執行委員會及CIPRIS工作團事務，於九月十五日同意支持參議院所提「廢除一九九六年CIPRIS學生追蹤計畫」修正案。

四、決議及結論

該修正案目前在參議院商務、司法及州政府歲出預算案中尚未付諸表決，修正案由擔任參議院商務、司法及州政府歲出預算小組委員會主席 Judd Gregg 參議員發起，預料應可順利通過。惟這項條款並不包含在眾議院的歲出預算案中，參、眾兩院必須決定是否要將「廢除CIPRIS條款」成為預算案中的一部份，並呈交總統簽字，始能生效。總之，由於眾議員大力支持CIPRIS法案，所以這項修正案似不可能在本年通過。但是在國會會期還有三個禮拜就要結束的關頭，委

員會應會對此做出決定。

全美外籍學生顧問事務暨國際教育學者協會本年首次提出正式反對 CIPRIS 法案，該協會之執行委員會亦承認其為一項複雜而有風險的決定。除了該條款可能無法於本年通過外，也使他們無法全心致力於「立法免除由學校及交換學者單位從事收費工作」的事務，但是該執行委員會仍然肯定及支持 Gregg 修正案，並認站在國際學術交流的角度來看，這項決定是正確的。目前該案的辯論可能於明年一月舉行，執行委員會將面對此重要法案，繼續給予密切觀察，並保持領先反對的態度。

資料來源：NAFSA News

September 15, 2000 Extra vol. 5, No. 35a