

加國聯邦政府28年來第一次財政平衡預算案 減稅、投資教育、創造青年就業

加拿大聯邦政府新年度預算案，在量入為出的考量之下，可說是充滿了好消息：減稅、教育投資及青年就業補助。新公布的1998/99會計年度預算案中除了為中低收入者提供減稅優惠，更為學生提供了財務援助。優先受益的將是專上學生及學生父母。

財政部長Martin公布的預算案重點之一是教育，對獎學金、學生貸款減稅、債務紓困等方面，都作出了承諾，學生們因而成為本預算案的最大贏家。經過數年削支和重整架構，聯邦政府終於有財源再為國家未來投資。訂名為「加拿大機會策略」(The Canadian Opportunities Strategy)的計劃，包含了增進取得智識和技能機會等重要措施。主要項目有：

加拿大創設千禧年獎學金(Canada Millennium Scholarships)十萬名專上學生受惠

加拿大總理Jean Chretien表示，新預算案的中心主題之一是專上教育。千禧年獎學金將幫助加國青年接受高等教育，迎接知識掛帥的千禧年之來臨，聯邦政府責無旁貸。希望這項計劃能在廿一世紀開花結果，一如二次大戰結束後政府全力投入的大學教育計劃一樣，為戰後復員的加拿大青年提供學習機會，進而為加拿大經濟提供卓越的貢獻。

因此，聯邦政府將立即立法，撥款廿五億元創設千禧年獎學基金，每年產生三億二千五百萬元做為獎學金，自公元二千年起每年嘉惠約十萬名專上學生。全日制學生每年平均可獲三千元獎學金，兼讀制學生也可申請。千禧年獎學金計劃為期十年，這是加國聯邦政府有史以來最大規模的專上教育投資。

這個計劃將根據申請者財務狀況和學業成績給予金額不等的獎助。所有就讀於政府資助的大學、社區學院、職業和技術學校、魁省的大學預科及社區學院等各年齡層的全日制或兼讀制學生，尤其是中低收入者，政府將協助他們為廿一世紀智識為主的經濟圈做好準備。此外，獎學金亦將協助離家就學的學生，尤其是跨省就讀者，資助他們就讀。

學生在整個接受專上教育期間，都有資格申請，據計有些學生大學四年期間，可能共獲得高達15,000元的千禧年獎學金。預算案說，這項獎學金，在削減每位專上學生至今平均已達25,000元債務方面，具有長期的效用，否則許多學生可能負債加倍。

「加拿大千禧年獎學金基金」設立後，聯邦政府將諮詢省級政府和專上教育學府。目的是避免本獎學金與各省的獎助金重複發放，並在省府現有的學生財務需要評估制度之架構上運作，完成現有的省級補助方案，及增加全國中低收入學生接受專上教育之機會。

這個基金將由一個委員會管理，成員由加國民間人士組成，總理已提名加拿大克萊斯勒汽車主席Yves Landry擔任主席，但政府將確保有一位學生代表在該委員會內。代表各省教育單位的「全加教育廳長委員會」以及專上教育機構，在選定委員會成員方面，將扮演一定角色。政府財政官員表示，本基金將接受捐款和遺贈，所有捐贈將可抵稅，希望最終可以成為自給自足的基金會，如福特基金會。

教育界人士對新預算案普遍給予好評。全加大學暨學院協會主席在一份聲明中說：這是聯邦政府對知識以及讓青年人得以更容易獲得高等教育機會所作出的投資，吾等對此表示讚賞。然而，財經界人士亦指出，政府將大筆財源運用於教育和獎學金方面，固然是造福學子，但在學成後，那些第一流的人才卻往往流到美國去，因為相較於加拿大，美國的低稅賦具有強大吸引力。

正式反對黨領袖Manning表示，該基金補不回自由黨從醫療保健和教育削掉的七十億元，也幫不了許多身負三萬元債務的大學畢業生。加拿大學生會聯盟則表示，歡迎政府設立該基金來應付未來中學畢業生的需要，但規模更大的加拿大學生聯會卻表示，如果政府將千禧年基金的錢投到現有項目，對年輕人的幫助更大。部份在學學生和準畢業生的反應相當負面，因為他們而言，必須等到公元二千年才能實現的計劃，無異是畫餅充饑。1996年，有12,000宗破產案是由學生貸款引起的，與1995年的7,850宗相比增幅驚人。

推出幫助學生應付債務新措施

1990年時，專上學生大學四年畢業的平均負債是13,000元；至明年，這項數字將倍增至25,000元。1990年代初期，有學生貸款債務達15,000元以上的學生，佔總學生數不到8%；現今，這項數字已將近40%。此外，目前加國青年失業率是16.5%。1997年十二月，加國總理和各省省長一致認為有必要減輕學生財務負擔，因此要求聯邦政府在1998年的財政預算案中必須解決這個問題。

對於目前許多擔心畢業後無力償還貸款的學生，聯邦政府提出相應的紓困辦法，主要措施包括減稅和改善目前的學生貸款計畫。這項紓困措施將使政府明年多支出二億三千萬元，在三年內共多支出八億元。聯邦政府還提出了其他各種幫助現在及未來專上學生的辦法，為此政府將在今年支出六億五千萬元，明年為10億元，至2000及2001年度將增加為12億元。

有史以來第一次，所有學生的貸款利息之17%有減稅優惠。聯邦政府提出的另一項令教育界感到驚訝的學生債務紓困辦法是，所有學生的貸款利息都可以申請減稅。從今年起，17%學生貸款利息可獲減稅優惠。例如：泰德借了25,000元學生貸款，今年的償還額

是3,800元，其中2,125是利息。現在有了這項貸款利息減稅優惠政策，相當於在他第一年的貸款償還額中，利息部份少付了大約530元，如他分十年還清全部貸款，少付的利息可高達3,200元。估計，政府將因此損失稅收多達一億四千五百萬元。

經過修改的學生貸款計畫，將撥款六千萬元成立「加拿大學習補助」(Canada Study Grants)，將向有子女需要撫養或其他依其生活的成人學生，提供獎學金，每年最高可達3,000元，預計將幫助二萬五千名有需要的學生。

改進「加拿大學生貸款計畫」

自1964年起，加國聯邦政府即透過「加拿大學生貸款計畫」(Canadian Student Loans Program)，已提供150億元資助專上學生。今年，約380,000名學生(佔專上學生總人數之30%)的專上教育，受到聯邦政府資助，總金額高達五億三千萬元。此外，聯邦更提供一億二千萬元給予魁北克省和西北自治區，資助其與專上教育機構同等級的各院校。

今年該計畫將有不少變動，以幫助面對財務困難的學生，償還債務。允許學生在賺取更多收入之際，仍能保持免付學生貸款利息資格。例如：瑪麗所借的學生貸款總額為25,000元，其中包括借自加拿大學生貸款計畫的15,000元，若依現行規定，如果她的年收入超過2,0460元，便失去享受貸款免息的資格。但從1998年四月一日起，只要她的年收入不超過22,300元，則仍可完全不用支付貸款利息。1999年開始，她的年收入只要不超過28,300元，亦能享受部份利息免付優惠。如果瑪麗的年收入是24,000元，政府將代她支付貸款利息的75%；如果她的年收入是二萬六千元，政府將代她支付貸款利息的50%；如果她的年收入為28,000元，政府將只幫她支付貸款利息的25%。估計上述二措施將協助約十萬人。

選擇30個月貸款免息期的學生，聯邦政府將要求放款機構將償還期擴延至十五年。依目前利率計算，此舉將使學生每月償款降低約25%。如果學生畢業五年後，已延長償還期至十五年仍無力償還學生貸款，政府將個別安排，將30個月的貸款免息期擴增至54個月。

對於大學畢業五年，學生貸款免息優惠期已過，用盡上述措施，仍處於財務困境的少數畢業生，今年起政府將降低學生的貸款本金，依學生收入之15%逐漸降低，最高可達10,000元或該學生貸款之50%。在極端的個案中，甚至可以允許豁免所虧欠的學生貸款。例如：麗莎已用盡利息免稅優惠，政府隨之將其貸款償還期延長為十五年。但是，五年過去了，她仍處於財政困境，年收入只有17,000元，卻仍積欠25,000元學生貸款，其中欠

加拿大學生貸款計畫15,000元，欠該省學生貸款計畫10,000元。由於她的財務情況極為困難，聯邦政府可將其欠下的加拿大學生貸款由15,000元豁免至7,500元。如果麗莎的年收入是22,000元，她能得到的貸款本金豁免額將是3,820；要是她的年收入達25,970元，便失去享受貸款本金減免優惠之資格。

幫助成人和失業青年重返專上校園

有意重返專上校園進行終身學習的成人，從1999年元月一日起，可從註冊退休金計畫帳戶(RRSP)提款，最高可達20,000元，並於學業完成後十年內歸還入該計畫，其提出款項不算收入和繳交所得稅，以協助他們技術升級，或在就業生涯中學習新的技能。

今年起，政府將成立一項新的「加拿大教育儲蓄基金」(Canada Education Savings Grant)，讓學生家長可在「註冊教育儲蓄計畫」(RESP)下為子女未來教育儲蓄；家長未子女將來的教育每存入一元，政府將相對加上0.2元撥款，每年最高可達2,000元。如果子女最終未進入專上學院就讀，先前放在該計畫基金內的儲款，可轉入註冊退休儲蓄計畫。

為了支持青年就業，加國政府加倍撥款協助缺乏基礎教育和工作技能及處於危險邊緣的學生。同時，雇主於1999, 2000年聘雇18歲至24歲的青年就業，有關雇主必須負擔的就業保險金保險費部份，將獲免付優惠。此外，教育稅務優惠和學生托兒費所得稅扣除額，亦將擴展至二十五萬名兼讀制(part-time)學生。他們將可申請就學期間每月60元的教育抵稅。

此外，聯邦政府亦增加對三個聯邦級研究委員會(科學、醫藥、社會科暨人文科學委員會)之撥款，以支持先進研究和研究所學生。同時，今後三年撥款二億五百萬元，充實學校和社區的電腦設備，增進國人上資訊高速公路之機會。(註：去年二月，聯邦政府亦宣布成立八億元的「加拿大創新基金」Canada Foundation for Innovation，撥款八億元，旨在為政府、企業及學術機構合作研究計劃提供經費。)

今年二月財政部長Martin在渥太華眾議院推出的預算案是廿八年來第一份平衡預算案，並矢志向減少國債的道路邁進。加拿大歷年的國債已累積至5,832億元；以今年計，光是利息就要支出410億元，足可蓋一百間醫院，或一百個天虹體育館，或五十間大學。

聯邦政府本會計年度總歲出預計為1,045億元，其中債息佔28.8%（為最大支出部份），個人撥款佔23.5%，其他佔15.8%，各省撥款則佔12.9%，社會計劃佔11.3%，國防佔5.2%，事業機構佔2.5%。在歲入部份，最大宗收入為所得稅徵收，佔47%；其次為執政的自由黨於九三年大選時誓言廢除的貨服稅，佔13.8%；公司稅則佔13.6%；就業保險金佔12.3%；貨物暨營業稅佔7.4%；其他佔5.9%。

參考資料：News Releases, Government of Canada, Toronto Star & Globe and Mail (Feb 1998)