

## 日本國立大學法人化 20 年，引進競爭原則教育現場疲憊不堪

駐大阪辦事處（派駐人員）

曾隸屬日本文部科學省的國立大學在 2004 年 4 月法人化後已經過 20 年。法人化主要目的為在大學營運中引進競爭原則，有人評價在經費使用等方面自由度增加，在教育與研究中更容易建立各自的特色。但另一方面，法人化後人事費等交付金不斷減少，導致教育現場疲憊不堪。許多人批評表示無法專心進行研究。

目前日本全國有 86 所國立大學，根據所謂的「在競爭環境中培育世界一流大學」的政策方針底下，於 2003 年通過成立國立大學法人法，2004 年開始實施新制度。大學從原本以「教授會」為中心的營運模式改為以校長為首的「由上而下」形式。

根據曾經擔任過大學校長的人士表示，相較過去必須向文部科學省請示的時代，現在如新設學生支援中心等組織時，可更加自由編制教職員職位。加上反映外部理事的意見後，具有獨特性事業也逐漸增加。

另一方面，也有許多意見表示由於財政狀況變得不穩定，大學營運變得更加困難。雖然啟用了依據大學規模分配「營運費交付金」的機制，但由於少子化以及國家財政困難等原因，「營運費交付金」持續縮減，2024 年度總金額為 1 兆 7,840 億日圓，較 2004 年度減少 13%。

文部科學省要求國立大學加強自主財源，而不是依賴交付金，並提出研究者將透過競爭獲得經費的「競爭性經費」方式，以及透過與民間合作進行研究的方式以確保資金來源。自 2019 年度開始，文部科學省將交付金傾斜分配比例依據營運與研究成果增加。部分擁有醫學部的大學表示，由於優先了診療於臨床研究，附屬醫院收入增加一倍。法人化開始時，國立大學營運費交付金比例占總預算約一半，但目前已減少至 3 成。

同時各校進行裁員以減少營運成本。北海道大學教授表示，「為爭取補助金被迫忙於準備申請文件，擔任的學生人數也逐漸增加」。

研究室預算在這 20 年減少 4 成，有些研究者在夏天因電費耗盡預算，還表示能夠賺錢的研究已成為最優先考慮的因素，輕視基礎研究的結果，使獨創性想法難以產生。

據科學技術與學術政策研究所統計，日本 2019 至 2021 年在國際上受注目的論文數每年平均為 3,767 篇，在約 20 年前排名為第 4 位，但現在已下降至過去最低的第 13 位，顯示了全國大學整體研究能力下降之情形。

日本政府為逆轉局面，創設「國際卓越研究大學」制度以世界水準為目標提高研究成果，在規模達 10 兆日圓基金中僅對頂尖大學提供巨額補助。外界逐漸增加對各校研究能力差距擴大的擔憂，關西地區的國立大學教授所指出，「需要提升大學整體水平」。

筑波大學特命教授金子元久表示，法人化不是我們所要求的，文部科學省與國立大學在進行改革時對於「大學教育的方向」沒有設定明確目標，導致大學實力下降。國立大學除了進行研究外，還具有提供充分教育給學生之重要角色。為防止大學能力弱化而教育，政府應該提供更加均衡的支援。雖然補助金持續減少，但由於投入大量稅金營運，國立大學也有義務滿足多元化社會的需求，對於責任有所自覺，從而不斷檢討改進重整學院系所等事項。

撰稿人/譯稿人：駐大阪辦事處派駐人員

資料來源：譯自 2024 年 5 月 6 日 每日新聞 第 12 版