

法國大學臨時聘僱教師人數在七年內爆增近三成

駐法國代表處教育組

法國大學既離不開臨時聘僱教師 (vacataire)，卻又虧待他們。在 2024 年 4 月 11 日公布的一份探討「高等教育優步化 (ubérisation)」的報告中，跨黨派團體「我們的公共服務」(Nos services publics，以下簡稱「該團體」) 提供了臨時聘僱教師數量「爆炸」的資料，這造成數千名等待轉成終身職的教師情況仍不穩定。

理論上，臨時聘僱制 (vacation) 用於博士期間至成為正式副教授或研究員的過渡階段，然而根據這份報告觀察到的情況，每年開出職位和博士後合約數量之微小「讓延長這一過渡階段有時變得永無止境」。臨時聘僱教師身分之最初構想，是為了邀請經濟領域專業人員、以非常態的方式至大學授課，但如今卻被廣泛用在因終身職 (titulaire) 和約聘教師 (contractuel) 數量不足而無人任教的課程時數。

此外，「臨時聘僱教師負責的通常是大學中較不被看重的工作，但矛盾的是，他們也被賦予教授大學學士階段基礎知識的責任。」該團體指出。

隱形的教職人員

對大學來說，求助於臨時聘僱制的好處，來自利用不同的職位提供同樣的服務。「儘管臨時聘僱教師佔全體教職人員中的三分之二 (64%)，卻未被列入大學教職員內。」這份報告的作者群如此強調，並提及一種藉由消除國家預算職位、人為地滿足限制公職數量的目標，並以損害這些職位的穩定性為代價。

臨時聘僱教師從此在高等教育中佔大多數，且持續成長 (七年內增加 30%)，2021-2022 學年的人數為 16 萬 7,000，相較之下，終身職教師暨研究員只有 5 萬 5,000 人，終身職教師計 1 萬 3,000 人，約聘正式教師則約 2 萬人。

臨時聘僱教師提供了最多時數的結果也就合乎邏輯：2020-2021 年約 560 萬小時的教學工作，相當於 2 萬 9,000 名終身職教師暨研究員的全職教學服務時數。

這種情形是如何演變而來的呢？據該團體回憶，2007 年大學自

由與責任法（la loi relative aux libertés et responsabilités des universités）在整體資金不足的背景，將預算和招生策略的責任賦予各高等教育機構。「預算壓力的增加因此促使大學採取優先控制成本之政策。」臨時聘僱教師的時薪較終身正職教師低 5 倍（大約是 50 歐元對 300 歐元）。

月薪化的困難

報告作者群強調「普遍使用臨時聘僱制來緩解高等教育的教學需求，將公權力置於法律邊緣」，因為這與臨時聘僱法律文本內容之間有明顯的矛盾，「事實上，很大一部分的臨時聘僱教師應該成為約聘教師」。

這樣的身分也讓臨時聘僱教師在法律上處於非常脆弱的境地，他們既不受勞動法（code du travail）保障，也不屬於公職法（code de la fonction publique）範圍。報告中還指出，他們有時受雇的方式並不合法，像是聘用沒有其他主業者為臨時聘僱教師（法國規定臨時聘僱人員應提供其主業資訊）、或是「大學要求臨時聘僱教師以自營企業主（autoentrepreneur）的身分申報以便鑽法律漏洞」。

除了上述陰暗面，還有最後一種不公正的現象：儘管 2020 年 12 月 24 日之研究計畫法（la loi de programmation de la recherche du 24 décembre 2020）規定應按月支付臨時聘僱教師的薪資，但他們往往得等很久、或是不確定何時才能收到薪水。將 17 萬名臨時聘僱教師的工作月薪化實際上是不可能的，在被視為提供協助服務的情形下，「任何工作時數都不能提前確定，而是在完成後才能計算時數。」

學校的行政部門無法像對待約聘教師的方式那樣、根據工作合約上載明的課程時數來管理臨時聘僱教師。對此「我們的公共服務」團體認為，高等教育部可以參照 2016 年國民教育部採用之方案：廢除臨時聘僱教師這種身分，將他們都轉成約聘教師。

撰稿人/譯稿人：駐法國代表處教育組

資料來源：2024 年 4 月 11 日 Le Monde 電子報

https://www.lemonde.fr/societe/article/2024/04/11/enseignement-superieur-un-rapport-pointe-l-explosion-du-nombre-de-vacataires_6227158_3224.html