

英政府發布「終身學習貸款權利」政策

駐英國代表處教育組

英國的 18 歲以上教育 (post-18 education) 欲提高公民在文法商、理工、醫藥、農牧等各層面的能力，讓公民有充分發揮潛力的機會。在過去的研究指出，較高的教育程度與更廣泛地參與政治和公民事務，以及更好的身心健康有關。18 歲以上教育在促進社會流動和終身有酬就業均有正向作用，立基於此更能實現社會福利。因此，政府積極推動 18 歲以上教育，並持續修正現有系統，以促進成人教育。

英國 18 歲以上教育主要有三個系統，包括大學 (Universities)，繼續教育學院 (Further education colleges)，以及獨立培訓機構 (Independent training providers，簡稱 ITPs)。機構資金主要來自向學習者收取的費用，如果學校端能夠吸引更多的學習者，他們就能賺更多的錢。在過去，學習者需提供給學校的註冊學、學費，可申請公共資助高等教育學習貸款 (Publicly Funded Higher Education Student Finance Loans) 或高等學習貸款 (Advanced Learner Loans)。

然而，因應社會變遷，政策亦隨之更新。2020 年 9 月 29 日，時任首相的 Boris Johnson 在演講時保證政府將提供更完整的「終身學習」及「技能再塑」的可能性，為公民提供終身學習的機會。「終身學習貸款權利」(Life Long Entitlement，簡稱 LLE) 是這項保證的重要組成部分。有關這項保證的更多細節包含在 2021 年 1 月發布的政府白皮書《工作技能：終身學習促進機會和成長》中。白皮書闡述了政府希望對 16 歲以後技術教育和培訓進行的改革方向，以支持公民發展獲得有酬工作、提高國家生產力所需的技能。

2022 年 2 月 24 日，政府完成了對 18 歲以上教育和資助的審查。從 2025 年起，「終身學習貸款權利」將取代現有的「公共資助高等教育學習貸款」和「高等學習貸款」兩個系統。「終身學習貸款權利」將改變英格蘭 18 歲以後的學習者資助體系：它將創建一個單一的資助系統，幫助人們支付學院或大學課程的費用，並在其工作生涯中仍能接受培訓及提升技能。

「終身學習貸款權利」為所有新學習者 (尚未獲得政府支持進行

更高程度學習的學習者)提供相當於 18 歲後四年教育的學費貸款權利，學習者可在 60 歲之前使用。目前費用為 4 年 37,000 英鎊，學習者將擁有一個可以終身存取的個人帳戶，該帳戶將顯示他們的學習者終身學習貸款權利餘額、以及「終身學習貸款權利」。新學習者將能夠獲得相當於 4 年全日制學費的全部權利。然而，「終身學習貸款權利」僅適用於 60 歲以下的學習者；60 歲以上的學習者雖有可能有資格獲得維持支持，但不包括學費貸款。

對於由「終身學習貸款權利」資助的所有課程和模組的學習者來說，他們仍能獲得用於支付生活費用的維持貸款，以及根據其個人情況獲得的有針對性的補助金。「終身學習貸款權利」旨在靈活地用於全日制或非全日制模組學習 (module learning) 或學院或大學資格。然而，為了提高學習者使用「終身學習貸款權利」進行再培訓的彈性，也將取消學習者已持有的同等資格、或更低學位的資助的限制(例如：讀完某一專業的碩士，再讀另一專業的大學部，在新政策中是可行的)。

在時程上，政府於 2022 年 9 月推出了高等教育短期課程試驗。它透過追蹤從 2022 年、2023 年和 2024 年開始的學年提供的短期課程貸款，已開發的短期課程，包括理工科 (Science, technology, engineering, and mathematics, 簡稱 STEM)、醫療保健、教育、永續發展等等。2023 年 9 月確定了立法，引入了「基於學分」的費用限制。「終身學習貸款權利」的下一步是 2023 年至 2025 年的兩年期計畫。在 2023 年秋季，議會將整理先前「終身學習貸款權利」的諮詢與回饋，提出變更部分。2024 年春夏時發布有關資格規範的細節；2024 年秋季，將制定二級立法，在議會中規定終身學習貸款權利資助系統。2025 年春季，將正式啟動終身學習貸款權利個人帳戶，學習者可以在系統中追蹤他們的貸款權利及課程；秋季將會確立資格規範，明確提出「終身學習貸款權利」資金的批准流程。在 2025 至 2026 學年和 2026 至 2027 學年，學習者還能夠將貸款用於高技術資格 (High Technology Quality) 的課程或模組。

「取消同等學歷及更低學位限制」及「放寬生活費限制」兩大變化，得到許多正向回饋。然而，目前仍有許多不確定性，而且尚未確定某些細節的情況下，無法對「終身學習貸款權利」進行量化評估。

一般民眾對「終身學習貸款權利」的需求、以及它是否真的能增加終身學習的機會提出了疑問，在政府財務吃緊的狀況之下，潛在的監管負擔和成本也被質疑。

回到初衷，政府的目標是讓每個有能力、有願望的學習者能獲得「終身學習」的支持，讓學習者在人生中能選擇，而不是只有一次成功的機會。期待學習者以更有彈性的方式學習課程，並在圍繞工作、家庭和個人學習的同時，也能滿足雇主的需求。

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處教育組

資料來源：

Gov.uk, 16 January 2024, Lifelong Learning Entitlement overview, <https://www.gov.uk/government/publications/lifelong-learning-entitlement-lle-overview/lifelong-learning-entitlement-overview>

Gov.uk, 27 April 2023, The Lifelong Loan Entitlement Research Briefing, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9756/>

Gov.uk, 17 October 2023, Lifelong Learning (Higher Education Fee Limits) Bill: Progress of the Bill, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9767/>