

# 歐盟執委會新議題文件：透過教育和培訓消除其中的偏見和歧視

駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

## 背景

消除偏見和歧視一直是歐盟執委會教育與培訓平等與價值觀工作小組(European Commission's Working Group on Equality and Values)的工作重點。工作小組成員包括歐盟國家和其他參與國任命的政府官員、歐盟一級利益相關組織、社會合作夥伴和國際組織的代表。工作小組由歐盟執委會的歐盟文教總署協調，Ecorys 顧問公司提供支持。

2023 年 8 月 9 日，工作小組發表了一份議題文件，探討教育領域所面臨的挑戰和針對教育中的歧視的可能補救措施。工作小組建議採取以學校和社區為基礎的綜合方法來處理教育和培訓中的偏見與歧視。

工作小組在歐盟執委會 2020 年 9 月 30 日關於「至 2025 年實現歐洲教育區」和 2021 年 2 月 26 日理事會關於「歐洲教育與培訓合作策略框架」決議下執行此任務。

該議題文件是 2022 年 6 月 9 日(線上)、22-23 日(實體)舉行的兩次工作小組會議與 12 月 12-13 日在巴黎舉辦一場同儕學習活動(Peer Learning Activity,PLA)的重要相關成果。PLA 是由法國教育部主辦，關注在教育中和透過教育處理社會與地域不平等。本文件介紹了一些主要見解、發現、討論和鼓舞人心的內容。

## 文件主題

該文件探討了各種類型的歧視(基於出身、性別、信仰、殘疾、性取向的歧視)，同時考慮到社會和地區的不平等現象，解決多重歧視和交叉性問題。文件指出，少數群體學生和教師往往是校內外仇恨言論的目標。還指出對校內歧視事件的報告仍然不足、強調求助熱線、平等機構和線上投訴程序在這方面可以發揮的作用。文件探討了社會和地域不平等問題，以及對多重歧視的交叉處理方法。

該文件包括六大主題：關於在教育中和透過教育解決不同形式的歧視與弱勢不利條件：

1. 消除基於族裔或種族的歧視，包括對羅姆人（吉普賽人）的歧視
2. 處理與宗教和信仰有關的歧視
3. 消除基於殘疾的歧視
4. 消除與性取向、性別認同或性別表達以及性別特徵有關的歧視
5. 解決社會和地域不平等問題
6. 處理多重歧視：交叉方法（an intersectional approach）

### 提高認識和全球方法

為了有效打擊教育機構中的歧視現象，該文件建議採取「以學校和社區為基礎的綜合方法」，包括法律、政策和資金等方面。

政策和做法應反映出全面解決不同歧視理由的廣泛政策/做法（多樣性政策/做法）與解決個別歧視理由的政策/做法之間的適當平衡，以保持對共同性/特殊性（commonalities/specificities）的回應，並確保所有歧視理由都得到充分解決。

工作小組還認為，必須提高學生和教師以及家長對歧視後果和弱勢群體權利的認識。教師培訓在培養教師和教育工作者在多樣化課堂上教學（職前培訓、在職服務與培訓）方面可以發揮至關重要的作用。這包括培養能力，如差異化教學和跨文化教育，使教師有能力選擇和修改最能滿足不同學生群體需求的方法。學校領導的相關培訓對於支持制定和實施協調一致的學校策略也很重要。

還需要增強教師的機構和能力，使他們能夠批判性地評估教材中的多樣性表述；並有系統地反思自身實踐的影響。

在實踐者層面，促進積極的學校或教師網絡，以解決歧視問題並分享如何有效解決歧視事件的策略，可以提供寶貴的相互學習和支持。

同時也應促進學生之間的合作，例如透過國際合作計畫，來支持學生的能動性和參與性，營造更加多樣化和社會公平的學習環境。

最後，少數群體學生和教師往往是課堂內外（如媒體）仇恨言論的目標。解決這一問題的多層次戰略可包括將全球公民教育，包括人權教育、媒體/資訊掃盲和數位公民教育納入國家教學課程。

該文件主要針對歐盟負責制定教育政策的當局和教育工作者，次要目標群體是教育從業人員與其他利益相關方和個人、有興趣在教育

和培訓中預防和打擊歧視的其他利益相關者和個人；以及和培訓中防止與打擊歧視的其他利益相關者與個人。在強調現有問題的同時，文件還列舉了一系列最佳做法及旨在打擊各種形式歧視的歐洲倡議和策略。

## **主要結論**

要有效解決教育環境中的歧視問題，就必須從法律、政策和資金等方面入手，採取以學校和社區為基礎的綜合方法。

提高認識是教育學生、教師、家長、保育員和廣大社區了解歧視的動態和後果以及全納的好處和現有解決方案的關鍵。同樣重要的是，這些工作應包括提高易受歧視社區對權利和解決方案的認識。

涉及校內歧視的事件報告不足：平等機構、熱線電話和運動可以在這方面發揮作用。一些國家通過將舉報歧視和種族主義的程序轉移到網路上，使舉報變得更加容易，也可能可以增加舉報量。

撰稿人/譯稿人：林雅婷

資料來源：

**1.2023/08/24 Agence Europe,**

**Discrimination in education and training, European Commission working group recommends comprehensive whole school and community-based approach**

**<https://agenceurope.eu/en/bulletin/article/13235/21>**

**2.New issue paper: Tackling prejudice and discrimination in and through education and training**

**<https://education.ec.europa.eu/fi/news/new-issue-paper-tackling-prejudice-and-discrimination-in-and-through-education-and-training>**

**3.Issue Paper: Tackling different forms of discrimination in and through education and training**

**<https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/8d28535a-2cef-11ee-95a2-01aa75ed71a1>**