

月經貧窮問題：比利時與荷蘭地區

駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

比利時

2021 年，比利時荷語區一項關於月經貧窮的調查顯示，9% 到 12% 的 12-25 歲女孩每月沒有足夠的錢購買生理期用品；在貧困家庭成長的女孩中，比率則高達 50%。月經貧窮（menstrual poverty）問題成為雙重禁忌，女孩們不敢討論月經，更無法啟齒因貧窮不能購買生理期用品，如此許多女孩僅能在生理期間待在家中、使用一般衛生紙、紙巾或穿著多層內褲，嚴重影響學業並容易造成細菌感染而危害健康，這也造成教育平等性及學校性別平等問題。

公眾的憤怒引發了政府的行動，聯邦社會融合部部長提供了 200,000 歐元用於解決月經貧窮問題的前導計畫，計畫中有一半由婦女委員會指導。婦女委員會與地方政府及學校合作展開了幾項運動。在阿爾斯霍特、魯汶、根特、布魯塞爾、蘭登、泰妮恩、拉盧維耶爾、沙勒羅瓦等城市，學校免費提供生理期用品，以嘉惠弱勢女孩，她們可以在需要時從放在學校廁所的公共分配器中拿到。首都布魯塞爾有 6 間中學設置販賣機提供免費生理期用品：Institute Anneessens Funck-TSO/BSO, Institute Anneessens Funck -OKAN, Institut Bischoffsheim, Athénée Léon Lepage, Institut De Mot-Couvreur 及 Académie Royale des Beaux-Arts。布魯塞爾市府估計有 1/3 的女孩會使用，所以先供應了 25,000 項生理期用品，倘成功實行，未來會繼續擴大辦理。

與此同時，婦女委員會繼續進行宣傳計畫，以吸引更多地方政府和學校參與；並提出以下建議：

1. 免費提供一次性生理期用品。
2. 更多永續性的生理期用品應該廣為周知且隨手可得，且須提供退款機制。
3. 所有這些產品必須免稅。

婦女委員會的「終止月經貧窮」計畫已經發起 15 場具體行動，透過社群媒體及學校的培訓包等創意方式讓大眾了解及意識到此問題，例如，志工縫製裝衛生棉或其他生理用品的小包包置放於學校廁

所，隨時提供給有需求的人。

學校也提供重要支援，教職員使生理期成為討論主題，在許多課程中正常討論、指派可信任的人、發展運動與游泳課的特定政策及積極告知學生們可以取得生理期用品的場所。校方開始思考，為何學校廁所可以提供衛生紙，卻沒有生理期用品。地方政府也意識到，終結月經貧窮的根本之道是結構性問題，必須將人民收入及獲益提高於歐洲貧窮線之上，才能確保市民有尊嚴的生存。

2023 年 3 月，比利時法語區政府也宣布將分發 250 萬個生理期用品，以協助有困難的女性；聯邦政府於 11 月底也宣布為受監禁的女性實施類似的計畫。

荷蘭

2019 年，國際計畫（Plan International）發表關於月經貧窮的報告，其中指出，荷蘭 12-25 歲的女孩中，每 10 個女孩中就有一個每月沒有足夠的錢購買生理期用品，有 1/3 的女性認為與朋友談論生理期令人尷尬，不低於 86% 的受訪者認為滲漏令人尷尬，且 50% 的女性認為生理期是骯髒的；更有約 5 萬 3,000 名女孩曾因沒有錢買生理期用品而沒去上課。

原則上，生理期用品在荷蘭學校不是免費發送的，除非是學校管理員的衛生棉條零散包。在大學和學院，生理期用品通常是在商店或自動販賣機中出售。

在看到蘇格蘭、愛爾蘭及紐西蘭等國家採取行動，提供免費生理期產品，而荷蘭政府沒有採取行動後，當地政府和學校主動發起前導計畫，為學校女性提供免費生理期用品。

阿姆斯特丹自由大學是荷蘭第一間提供免費生理期用品的學校。學生會 SRVU 在該會設置一個專門櫃子，供應免費的衛生棉條和衛生棉。

阿姆斯特丹 3 所中學：Panta Rhei College, Hermann Wesselink College 及 Keizer Karel College 加入前導計畫，提供學生衛生棉條和衛生棉，由當地政府經費 5,500 歐元支付。多樣的生理期用品被置於有教師在旁看管的櫥櫃中，學生們不僅可以在學校免費使用，也可攜帶少量回家。

阿爾克馬爾的 Bernrode Gymnasium in Heeswijk-Dinter 在得知蘇格蘭學校於 2018 年一致同意免費提供生理期用品予學生、2020 年更適用所有女性後，校方董事會也釋出經費著手進行，免費提供各種款式的用品。而這樣的措施也使學生們開始討論生理期與相關用品，女孩們開始感到備受認可。

林堡省的 Trevianum 中學女廁中皆有提供免費生理期用品的分配器，稱之為「生理期分配點」(Menstruation Issue Point, MUP)，貧窮基金會共設置了 999 個 MUP，其中有 36 個在林堡省。

埃門市鎮府及當地 Drenthe College 加入月經基本需求 (Bloody Basics) 基金會，免費提供多種類的生理期用品，包括護墊和較厚的衛生棉。該基金會將在接下來 3 年持續提供這些用品，並為此議題展開公共演說，希望能解決女孩們的月經貧窮困擾。

因歐洲通貨膨脹及高能源費用，月經貧窮的問題也更加嚴重，許多女孩直接使用衛生紙替代衛生棉，雖然荷蘭當地政府及學校開始提供協助，議會在看到他國相關實施發展後也開始探究此問題，但直到現在，荷蘭還沒有提供免費生理期用品的國家政策。

撰稿人/譯稿人：林雅婷

資料來源：CWS: One of the first free sanitary napkin vending machines inaugurated

<https://www.cws.com/nl-BE/nieuws/een-van-de-eerste-gratis-maandverbandautomaten-ingehuldigd>

2021 年 3 月 9 日 The Standard,

“Pilot projects with free tampons and sanitary towels”

https://www.standaard.be/cnt/dmf20210308_98089797

2021 年 5 月 28 日 Social Net,

“Provide free menstrual products in the school toilets”

<https://sociaal.net/opinie/voorzie-gratis-menstruatie-producten-in-de-schooltoiletten/>

2022 年 5 月 19 日 RTLinfo: A school in Gosselies installs 5 sanitary napkin dispensers in its classrooms to fight menstrual poverty

<https://www.rtl.be/info/regions/hainaut/une-ecole-de-gosselies-installe-5-distributeurs-de-serviettes-hygieniques-dans-ses-classes-pour-lutter-contre-la-precarite-menstruelle-1377332.aspx>

2022 年 10 月 11 日 Pickx: The City of Brussels offers free menstrual products at secondary schools

<https://www.proximus.be/pickx/nl/2269104/stad-brussel-biedt-gratis-menstruatieproducten-aan-op-middelbare-scholen>

婦女委員會月經貧困總體報告

<https://vrouwenraad.be/wp-content/uploads/2022/03/Menstruatiearmoede-overkoepelend-rapport.pdf>

KRONCRV: In the fight against menstrual poverty: more and more free products at school

<https://kro-ncrv.nl/in-strijd-tegen-menstruatiearmoede-steeds-vaker-gratis-producten-op-school>

2021 年 2 月 25 日 Het Parool,

“A first for VU: free tampons and sanitary towels”

<https://www.parool.nl/amsterdam/primeur-voor-vu-gratis-tampons-en-maandverband~ba1fb66b/?referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F>

2021 年 6 月 24 日 NH News,

“Schools in action to stop menstrual poverty: “Girls do not go to school”

<https://www.nhnieuws.nl/nieuws/287885/scholen-in-actie-om-menstruatie-armoede-te-stoppen-meisjes-gaan-niet-naar-school>

2021 年 11 月 22 日 NOG,

“There is a taboo on menstrual poverty”

<https://www.nationaleonderwijsgids.nl/interviews/nieuws/59668-op-menstruatiearmoede-rust-een-taboe.html>

2022 年 1 月 30 日 RTV,

“Free tampons and sanitary pads at school in Emmen”

<https://www.rtv-drenthe.nl/nieuws/14383358/gratis-tampons-en-maandverband-op-school-in-emmen>

2022 年 10 月 7 日 1Limburg,

“Free menstrual products at high school Trevianum”

<https://www.1limburg.nl/nieuws/1858850/gratis-menstruatieproducten-op-middelbare-school-trevianum>

