

英國大專院校教職員罷工爭取優化退休金制度

駐英國代表處教育組

2023 年 2 月，英國掀起 10 年來最大規模之罷工，面對通貨膨脹及經濟衰退，工會預估有 50 萬人走上街頭，爭取調整工薪及職業待遇。罷工者除了公務員、消防員、醫護人員、火車及公車司機等，其中也包括了大學教職員，除教師外，部分學校的圖書館員、行政人員等亦走上街頭。

事實上，英國大學罷工已不是第一次，2018 至 2020 年間大學便已罷工 36 天，但訴求遲遲沒有得到正視。英國大學與學院工會（the University and College Union, UCU）表示 2022 年 11 月的罷工得到超過七萬名教職員工參與。2023 年 UCU 在拒絕 2023-24 學年起增加 4—5% 薪水之協商後，得到 58 所會員校多數支持，自 2/1 日起發起長達 4 個月，共計 18 天的罷工。

學生們反應兩極，許多學生表示在全球疫情甫舒緩之際，罷工行為令人擔憂。兩年的 COVID-19 期間，大部分大學課程皆以線上進行，方恢復正常授課，停課罷工又再度剝奪許多學生的受教權。但根據全國學生會（National Union of Students）主席，高達 73% 學生支教師罷工，部分罷工現場也有學生出席，並表示他們的老師應該獲得更好的薪酬、工作條件及退休金。

為保證學生權益，部分大學延長了課程報告的截止日期或重新安排上課時間。大學也向學生保證，即使教師未出席，學生仍能自由使用大學資源，包括教室、圖書館、學習空間及其他設施。對於有異議的學生，大學建議他們使用官方投訴管道，若申訴未能被妥善處理，亦可對地方的高等教育監察員提出投訴。

於這次的罷工中，UCU 代表提出三點要求：

1. 加薪。幅度應等同 RPI 通膨指標+2%或原薪資 12%中較優者。
2. 終止使用零工時和臨時合約。
3. 解決無償工作及工作量過大問題。

UCU 亦表示大學人員退休金制度上次計算時正值 COVID-19 爆發期間，全球市場普遍低迷，計算結果使會員的平均保證退休收入降

低 35%，對此，英國大學組織（Universities UK）指出工會估算數字並不具有代表性。BBC 的評論員則表示比較起其他行業的退休金計畫，大學退休金計畫（Universities Superannuation Scheme Limited, USS）的預測相對謹慎，預計由工作人員和機構支付的金額與成員期望支付的金額相去甚遠，因此選擇更改計畫並讓成員支付更多費用。工會反映這樣悲觀的預測增加會員的額外負擔，且受衝擊最大的族群便是甫加入學術界的年輕研究者們，但 USS 表示，現在的時機，謹慎更為重要，而不是讓成員於未來幾年間，因無法支付退休金份額而遭受更嚴重的衝擊。

根據大學與學院雇主協會（Universities and Colleges Employers Association, UCEA）分析，目前教授的平均薪資約為一年 8,0000 英鎊，約 25% 的教授薪水在一年 7,0000 英鎊左右或以下。不同機構的工作職稱各不相同，加上大學常根據不同類型的臨時合約僱用人員，部分學者說他們的薪水遠低於引用的數字。根據 UCU 在 2018/19 學年對研究助理、講師與教授進行的調查，一位副講師（Associate Lecturer）的平均年薪約落在 3,0760 英鎊。

UCU 並且指出，高達 1/3 的學術人員被以臨時合約聘僱，薪酬按小時計算，但其中又有不少是零工時合約，意即雇主無須提供工作，使得這些研究者薪資高度不穩定，再者，這些研究者的年假或其他福利都依照工時計算，也沒有足夠的帶薪時數來備課，工作條件堪憂。

據 UCU 估算，英國的高等教育產業年收入超過 420 億英鎊，解決 UCU 提出的薪資要求僅需花費其準備金的 3%，亦指出薪資最高的校長在 2021/22 學年的年收入為 71,4000 英鎊（約為新臺幣 2500 萬）。

UCEA 擔憂如此大幅的加薪會危及工作機會，畢竟 30% 的大學已出現赤字，引進大學退休金計畫的變更，已是為了保護員工福利的作法。UCEA 2022 年八月提出的方案中為最低薪的員工加薪 9%，其他員工也至少加薪 3%，但亦被 UCU 拒絕。

資料來源：BBC, 15th February 2023, University strikes : Why staff across the UK are taking industrial action Published, <https://www.bbc.co.uk/news/education-59415694>

BBC, 1st December 2021, University strikes : Students react as staff walk out, <https://www.bbc.co.uk/news/education-59477569>

Independent, 15th February 2023, University strikes dates : When UCU strikes are planned in February and March 2023, <https://www.independent.co.uk/news/education/ucu-strike-dates-2023-university-february-march-b2279668.html>

University College Union, 8th February 2023, University strikes escalate after staff reject 'low-ball' offer, <https://www.ucu.org.uk/article/12777/University-strikes-escalate-after-staff-reject-low-ball-offer>

Commons Library, 30th January, 2023, University strike action in the UK, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9387/>

Commons Library, 21st March, 2022, Universities Superannuation Scheme, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-8156/>