

多數州政府與民間團體表態支持美國聯邦政府的學貸減免計畫

駐舊金山辦事處教育組

美國現任總統 Joe Biden 於 2022 年 8 月提出新的學生貸款減免紓困計畫（下稱學貸減免計畫），希望在後疫情時代的嚴峻經濟情勢下，減輕學貸借款人的財務負擔。具體方式包括展延還款期限、暫停計息、或提供貸款減免等，白宮計劃為年收入低於 125,000 美元的聯邦學生貸款（Federal Student Loan）借款人免除高達 20,000 美元的學貸。然而，此計畫的合法性遭到質疑，因此被聯邦最高法院宣告暫緩執行，以便審理相關緊急訴訟。

法律學者、經濟學家、高等教育專家、貸款人權益倡導組織、及各州政府在 2023 年 1 月上旬向聯邦最高法院提交十多份支持學貸減免計畫的「法庭之友簡報」（amicus curiae brief）。這些文件與正在審理的二件起訴案有關，分別是「內布拉斯加州訴拜登案」（Nebraska v. Biden）與「教育部訴布朗案」（Dept. of Education v. Brown），大法官們需要判斷此計畫的合法性，目前已規畫在 2023 年 2 月 28 日進行口頭辯論。

在「內布拉斯加州訴拜登案」中，參與訴訟的各州聲明財政和稅收將因學貸減免計畫而蒙受重大損失，白宮需獲得國會同意並規畫完善的配套措施，然後才能推動該計畫。另一方面，在「教育部訴布朗案」中，二位沒有資格獲得全額學貸減免的借款人試圖透過起訴阻止該計畫執行，理由是白宮並未依法提供適當的公眾評論期（public commenting period），因此學貸減免計畫缺乏合法性。

面對這二起訴訟，白宮的主要論點是 2003 年通過的「學生高等教育救濟機會法」（Higher Education Relief Opportunities for Students Act, HEROES, 又稱『英雄法』）已授予教育部長在國家發生緊急狀態時調整學貸政策的廣泛權力，而新冠肺炎造成的公衛緊急事件符合該法案對「國家緊急狀態」的定義。此外，上開法案同時也賦予聯邦政府在不提供適當評論期的情況下調整學貸政策的權力。統計資料顯示，在前任總統 Donald Trump 與現任總統 Biden 任內，已依「英雄法」提

供超過 2600 萬人一次性的學貸紓困措施。當學貸借款人的還款展延與暫停計息期限隨著疫情結束而終止時，學貸減免計畫有助於防止通貨膨脹及央行貨幣緊縮政策造成的財務影響與違約風險，可大幅減輕借款人的財務壓力。

上述論點獲得 70 多個法律服務和貸款人權益倡導組織的支持。曾參與「英雄法」制定的前加州眾議員 George Miller 在「法庭之友簡報」中強調，白宮對「英雄法」的解釋符合當時國會之立法目的。華府「都市研究中心」(Urban Institute)近期的報告也發現，由於這三年來學貸借款人可暫停還款，大部份借款人的經濟狀況得免受疫情影響，但當他們被要求恢復還款時，拖欠與違約率則明顯上升，財務狀況也會惡化。更不幸的是，處於此種不利情形的借款人有數百萬之多，他們將承受十分嚴重的後果。

支持白宮政策的一方也質疑參與 Nebraska v. Biden 案的六個保守州是否有資格提起訴訟，這六個州是阿肯色州、愛荷華州、堪薩斯州、密蘇里州、內布拉斯加州、及南卡羅萊納州。部份保守派經濟學家已表態支持學貸減免計畫，例如聖母大學法學院 (Notre Dame Law School) 的 Samuel Bray 與芝加哥大學法學院 (University of Chicago Law School) 的 William Baude 等。雖然他們認為白宮的學貸減免計畫缺乏合法性、有越權的嫌疑，但也指出上述六個州沒有足夠的法律地位阻擋重大經濟政策，法院可能不會給予勝訴判決。部份州政府已向聯邦最高法院提交支持學貸減免計畫的「法庭之友簡報」，包括加州、科羅拉多州、麻薩諸塞州、密西根州、內華達州、紐約州、北卡羅萊納州、賓夕法尼亞州、華盛頓州等。支持該計畫的市政府及郡政府亦遍布全國，例如密西根州安娜堡、喬治亞州亞特蘭大、俄亥俄州辛辛那提、德州休士頓、亞利桑納州土桑市等。這些地方領導人在簡報中說明，學貸減免計畫可加強各州和地方經濟、促進家庭財務穩定、減少對社會安全協助網絡的依賴、並為公共衛生建設提供支持。此外，該計畫將能增加消費支出、促進商務發展與房產持有、縮小勞動力缺口、同時也防止鄉村人才流失等。

民權律師團體則表示，新冠肺炎疫情造成了史無前例的影響，而且相較於其他先進國家，美國的高等教育學費非常昂貴，許多學生因

此陷入經濟困境。白宮的學貸減免計畫有「英雄法」作為正當法源，縱使該計畫尚存在合法性爭議，於情於理，法院仍應支持教育部提供的學貸減免計畫。

撰稿人/譯稿人：Alicia Adamczyk/陳鐘民

資料來源：<https://fortune.com/2023/01/12/student-loan-forgiveness-states-governments-scholars-support-biden/>

