

加州通過第 28 號公提案為公立學校的藝術與音樂教育增加預算

駐舊金山辦事處教育組

加州選民在 2022 年 11 月的選舉中，投票通過第 28 號公提案，同意為公立學校的藝術和音樂教育提供更多補助款，截至 11 月 16 日止，贊成票與反對票的比例分別是 63.7% 與 36.3%。此公提案主張從 2023 年起，州政府應額外增加藝術和音樂教育的經費，金額須相當於公立學校每年從州政府和地方政府獲得之總經費的 1%，避免學校因預算不足而縮減藝術和音樂課程。此案通過後，從幼兒園到 12 年級的所有公立學校和特許學校每年將額外獲得約 10 億美元的藝術和音樂教育經費。

由於第 28 號提案不會提高稅收，因此州政府必須從一般基金 (general fund) 中提撥預算支應，支持者認為州政府近年的盈餘應可彌補這部份的額外支出。在經費的分配上，低收入家庭學生比例較高的學校將獲得更多補助款，學生總人數在 500 名 (含) 以上的學校須將新資金的 80% 用於聘請藝術和音樂教師，而且每年必須公布經費流向。

洛杉磯聯合學區 (Los Angeles Unified School District, LAUSD) 的前教育局長 Austin Beutner 是本案的重要推手。他在受訪時表示，藝術是文字、數學、和批判性思考等技能的觸媒，可以幫助學生在學校和生活中取得成功，第 28 號公提案的通過將確保每位學生都有機會在學校參與藝術課程及相關活動，是公共教育的進步。Beutner 更指出，這個公提案是美國歷史上對藝術和音樂教育的最大投資，也是加州在 1988 年通過第 98 號提案後，公立學校的經費首次獲得有保障的增加。

加州州法規定公立學校必須為 1 到 6 年級的學生提供視覺和表演藝術教學，並在上課時段或放學後為 7、8 年級的學生提供藝術課程，高中學生則必須接受一年的藝術、外語、或技職教育才能畢業，但大多數高中都要求學生參與藝術課程以符合加州州立大學 (California State University) 和加州大學 (University of California)

系統的入學要求。在經費方面，州政府必須從每年的稅收中提撥一筆最低金額給公立學校和社區大學，即 40% 左右的金額才符合法律規定，估計約為 1100 億美元，其中的 955 億分配給公立學校。然而，當學區因經濟衰退、預算減少，而被迫削減經費時，藝術和音樂課程通常是優先被裁減的對象。因此 Beutner 發起第 28 號公投案，希望提升藝術課程的地位，使其重要性與數學、科學、及閱讀等課程相當。

Beutner 小時候常搬家，先後在好幾所小學就讀，當他在學期中第一次踏入陌生的教室時，害羞的他並不關心閱讀或數學等學科，而是想著該跟誰一起吃午餐，因為他一個人都不認識。幸運的是，一位老師邀請 Beutner 參加在中午時段舉行的音樂課、學習數種不同樂器，隨之而來的是滿滿的自主感和自信感，進而能在數千人面前演奏音樂。這一切都始於 Beutner 在音樂課上找到的朋友和歸屬感，所以他對第 28 號公投案充滿著熱情，除了希望孩子們的未來能有所改變，他也相信藝術教育可以減緩兒童和青少年從新冠肺炎疫情恢復的過程中所面臨的心理健康危機，身為企業家的他更捐贈超過 400 萬美元資助這個公投案。

第 28 號公投案沒有引起任何組織的公開反對，然而，包括一些報紙編輯委員會在內的批評者認為這種「投票箱預算」(ballot box budgeting) 將讓更多州政府的公共經費被鎖定在教育用途，當下一次經濟衰退來臨時，州政府會被迫削減其它重要項目的支出，進而影響加州的社會福利和經濟發展。

Beutner 則認為，他在領導該州最大的學區 LAUSD 時，經常和教育工作者進行交流，發現加州確實需要保障學生的藝術教育。他引用美國人文與科學院 (American Academy of Arts and Sciences, AAAS) 在 2021 年時的研究說明，讓學生擁有創造性的表達空間可以帶來歸屬感，這有助於數學和閱讀能力的培養。因為數學和文法有規律及規則，但藝術是無疆界的，如果學校希望培養學生的批判性思維，應將藝術視為不可或缺的科目，而不是可有可無的課程。

許多加州的知名人物也支持第 28 號公投案，其中不乏好萊塢和流行樂壇明星，例如 Sylvester Stallone、Anderson Paak、Barbara Streisand 等，同時也得到教師工會的大力支持，因為該提案預期將為

藝術教育工作者創造大量就業機會。芬達樂器公司（Fender Musical Instruments Corp.）則為本公投案捐贈超過 100 萬美元，該公司的執行長 Andy Mooney 在受訪時表示，芬達樂器公司已向 LAUSD 捐贈一萬多把吉他，希望這個公投案通過後能促進藝術與音樂教育的推廣，讓該公司有機會捐贈更多樂器給其他學區。

撰稿人/譯稿人：City News Service and CalMatters/ 陳鐘民

資料來源：

<https://www.desertsun.com/story/news/politics/elections/2022/11/08/election-results-california-proposition-98-seeks-guarantee-funds-arts-music-education/8294872001/>

