

日本的保育園實地查核銳減

駐大阪辦事處（派駐人員）

日本朝日新聞社問卷調查發現有關地方自治體職員每年至少須進行至少一次保育園(幼兒園)實地查核作業，以確認幼兒園是否正常營運，自 2020 學年度新冠肺炎疫情擴大後，未進行實地查核的「認定保育園」案件數陡升。另一方面，接受實地查核的保育園當中，因發現問題而作出「書面改善通知」的件數大約在 2 千至 3 千件之間。

為解決排隊等候入園的「待機兒童」問題，保育園急速擴充，但接送幼兒車接二連三發生幼兒被放置在車內等事故，專家指出「為確保保育品質，實地查核作業不可或缺。我們應該緊急討論在新冠肺炎疫情中如何持續進行」。

根據問卷調查，2019 學年度無法進行實地查核的保育園為 765 所，2020 學年為 3267 所，增加 4 倍，2021 學年度為 3504 所。至於原因，如埼玉市表示「由於新冠肺炎大流行，很難繼續進行實地查核」，札幌市表示「因處理新冠肺炎疫情擴大而停課的問題，工作負擔很重」等皆受新冠肺炎疫情影響很大。也有一些地方政府指出因保育園增加但查核人員不足。

至於針對保育園提出的「書面改善通知」數量，儘管查核次數有所減少，但向保育園提出的書面改善通知 數量仍然很高。2019 學年為 3578 件，2020 學年為 2281 件，2021 學年為 2599 件。對於這一點，浜松市政府的承辦人員表示「隨著人們越來越意識到確保保育品質的重要性，改善通知也會隨之增加」。

在書面改善通知中關於兒童安全相關的內容也很醒目。問題最多的是幼教老師配置不足的案例。三年來，不符合一個幼教老師可以照顧多少小孩之配置標準的案例有 852 件。有關配置標準的部分，「一名幼教老師同時照顧 30 名 4 到 5 歲兒童」等無法充分保障兒童安全的幼教老師人手不足的情形已成為被檢討的問題。而透過問卷調查，發現實際存在著連最低基準都達不到的保育園。

關於兒童死亡或需要治療 30 天以上的「嚴重事故」，通常政府要

求在發生當天或隔天通報，但也發現有不通報或可能發生事故的案例，三年共計指正了 207 件。如東京板橋區發生「使用了可能導致窒息事故的食材」，東京練馬區發生「沒有建立在水中玩樂的監控系統」等。以及極有可能導致窒息事故的「趴睡」，政府為預防事故的發生所制定的指導手冊中也規定應避免發生，卻在過去 3 年也作出 43 件改善通知。

京都大學社會學副教授柴田優(社會學)指出，「不適當的保育可能正在增加」。對於受到關注的大量書面改善通知問題，柴田副教授表示「雖然有人指出本來幼教老師配置標準就很低，但不應該發生的事故卻非常多」，另表示「導致嚴重事故風險增加的『填塞保育』正在發生，有必要更加嚴謹掌握現況並從根本對應解決」。

撰稿人/譯稿人：駐大阪辦事處派駐人員

資料來源：譯自 2022 年 11 月 8 日 朝日新聞 第 13 版

