

美國大學免學費政策能否阻擋入學率下降趨勢

駐洛杉磯辦事處教育組

取得大學學歷除可提高終生收入，減少依賴公共福利，還可降低在經濟不景氣時被裁員的機會。即便如此，疫情中經濟需求以致無需高學歷背景的勞工薪資提高、年輕人擔心高昂學費負擔，都是導致美國大學入學人數減少的原因。

缺少技能的人早晚因為經濟榮景不再而遭受傷害，必須幫助那些高中畢業後進入勞動力市場的人重返大學，否則他們將在經濟上掙扎並苦追那些擁有大學文憑的人，如何讓在高中時期輟學或選擇高中畢業後就業者，重新接受高等教育，需要前瞻性的解決方案。

美國還有 3,900 萬大學生提早離開校園，缺少一張文憑來證明努力，如何幫助更多這群人重新接受高等教育，確保他們取得高需求就業的較高等技能，至關重要。

免費的大學課程可以幫助提高入學率，因為訊息很明確：如果能入學，你的學費將有人支付。像「卡拉馬祖承諾計畫」(Kalamazoo Promise)允許受獎者在高中畢業後 10 年內使用，或者新墨西哥州的新免費大學計畫限制更少，將州預算的 1% 用於支付全州居民公立大學、社區大學與部落學院的學費。所有剛畢業的高中生到成人都有資格參加，無論家庭收入。這項立法將於 7 月生效，旨在將大學視為與中小學教育類似的公共資源。

「卡拉馬祖承諾計畫」是美國最早以地區為對象的免學費政策之一，由一群匿名捐助者承諾為密西根州卡拉馬祖地區公立高中的畢業生支付州內多所學院和大學高達 100% 的學雜費，包括公立及 15 所私立學院以及一些學徒和技術貿易課程。學生在卡拉馬祖學區就讀 4 年的公立高中並畢業，就可獲得最低 65% 的補助；若是從幼稚園開始就讀卡拉馬祖公立學校，就可獲得全額獎學金。

該計畫於 2005 年 11 月在卡拉馬祖教育委員會會議上公布，也被視為卡拉馬祖的經濟發展工具，至今推動 16 個年頭，已提升當地大學入學率 14%，並成功讓離開大學校園後又重返學習的比率，高出全國平均值 3 倍，可能原因是學生獲得承諾可在高中畢業後 10 年內

使用福利，可以更從容地使用第二次機會。除了可能成為聯邦免費大學計畫效法的有效模式外，「卡拉馬祖承諾計畫」還有人口增長的效應，幫助振興該地區。

「卡拉馬祖承諾計畫」也是所謂的「第一美元計畫」(first-dollar program)，獲得支持以支付學雜費的學生可以搭配任何其他經濟援助，例如聯邦佩爾助學金(Federal Pell Grants)，確保學生可以轉用來支付書籍、住宿和其他生活費用。這與所謂「最後一美元計畫」的紐約「卓越獎學金」(Excelsior scholarship)形成鮮明對比，「最後一美元計畫」只有其他經濟援助無法支付學雜費時才用得上，才會對學生有實質幫助。

聯邦的免費大學政策仍焦著於立法程序中，但在州和地方層級則有所進展。許多研究表明，免費上大學政策有助於鼓勵入學，如果設計得當，可以鼓勵學生在休息後重返校園。鑒於鼓勵更多新生入學勢在必行，而且幫助那些輟學者重新入學也具有潛在好處，現在是為免費大學政策付出更多努力的時機，精心設計的免學費政策不會阻斷學生的入學之路，可以幫助離開校園學生少走彎路。

撰稿人/譯稿人：藍先茜

資料來源：2022年6月16日，《富比士》雜誌

<https://www.forbes.com/sites/edwardconroy/2022/06/16/could-promise-programs-prevent-declining-college-enrollment/?sh=1e42df9a4760>