

法國經濟學家提出青年基本收入 以促進其獨立自主性

駐法國代表處教育組

現今許多 18、19 歲的法國年輕人既不具備完整基本教育，也缺乏謀求好工作的必要資源，這些青年多來自社經條件低劣的家庭，他們必須縮衣節食，甚至在生病時放棄醫療照護，才能完成學業。根據部分人士的看法，所有的社會補助津貼形同施捨且導致人們變得懶惰，然而法國法蘭西學院(Collège de France)教授菲利浦·阿季翁(Philippe Aghion)認為，一份在教育階段的基本收入，是一種提供年輕人替自己未來做決定和行動的方法，本質上能促進法國青年的獨立自主性。

這項「青年教育培訓基本收入」並不只是為了補償這代年輕人在疫情影響下已付出的太多沉重代價（學業中斷、心理沮喪個案倍數成長等），而是一項在經濟成長目標上的聰明投資，首要目標是透過教育來提升大學生的平均資質，當年輕人普遍能掌握前瞻性知識時，就有機會開創新局面。

追求長遠成效的要求

青年教育培訓基本收入該以何種方式執行，向來有許多討論，例如將法國的「最低生活津貼」(Revenu de solidarité active, RSA)延伸適用於 18 至 24 歲的年輕人，或採取全民基本收入的方式讓所有年輕人亦受惠。但菲利浦教授指出，長遠來看以上措施無法保證給社會帶來正面回饋，相反地，他提議一項在教育培訓與人力資本上、同時對國家及青年皆有益的投資，並搭配追求長遠成效的配套機制，正如丹麥執行的政策：每位離家進入大學的丹麥學生皆可領到每月 800 歐元的基本收入，但若學業中斷 6 個月以上，學生津貼亦將停止核發。

此外，這項基本收入政策將同時涉及大學生與技職學徒，透過「大學生基本收入」與「技職學徒基本收入」雙軌制，使年輕人能自由地在兩類職涯跑道間轉換。

青年教育培訓基本收入的額度預計訂於目前薪資平均數的一半，一個離家接受高等教育的年輕人，其雙親在報稅時不再將其申報為撫養開銷，他每月將可領得 890 歐元的津貼。除了這項社會津貼以外，年輕人有權賺取其他打工收入，但上限為每月 200 歐元。如同丹麥的

政策設計，這些年輕人的回饋義務是必須完成所有學業，不過若有困難，也可保有重新選擇學涯或職涯的機會。依據菲利浦教授評估，長期來看，這項政策之預算總成本每年需要 40 億歐元，而目前所有大學生獎學金的預算成本則是 20 億歐元。因此，要從現有的獎學金制度過渡到「青年教育培訓基本收入」制度的長期淨成本為 20 億歐元。

邁向進步的投資

菲利浦教授指出，前述提及的「技職學徒基本收入」目的在改變現有學徒制度的政府津貼，亦即政府未來可以根據不同年齡，除了他們原有的學徒薪水以外，直接給予這些 18 至 25 歲的青年學徒每年 5 千至 8 千歐元的津貼。儘管在疫情期間，政府已經特別投注了 30 億歐元給予這些在企業中的學徒，但這項補助如同其他疫情緊急救助措施一樣即將結束。因此菲利浦教授提議應保留這項給予學徒的補助措施，而這大概每年會花上 25 億歐元的預算成本。整體來看，這項青年教育培訓基本收入的淨成本將會達到約 45 億歐元，這大概等於所有跨國公司營收稅的 15%。

而菲利浦教授強調，與其著眼於政府公共開銷的總額，花費的內容組成比例更為重要。青年教育培訓基本收入便涉及了公共開銷的重新分配，著重於年輕人的教育培訓與獨立自主性，根本上來講是一項邁向進步的投資，是為了激勵法國的創新潛力，以及未來長遠的經濟成長。那些出身於優渥家庭且就讀於高等師範學院及巴黎高等綜合理工學院的年輕人能獲得一份薪水，為何那些家庭條件較差的大學生或技職學徒卻無法享有同等待遇？

撰稿人/譯稿人：駐法國代表處教育組

資料來源：世界報 Le Monde