

## 芬蘭大學實施收學費 5 年階段評估

駐瑞典代表處教育組

芬蘭於 2016 年起全面推動對非歐盟及歐盟經濟區的外籍生實施學士及碩士班學程收取學費法案，並自 2017 年 8 月起開始收費。為了解收取學費對大學國際化及學生流動的影響，芬蘭教育暨文化部成立一研究小組對芬蘭大學的學費制度實施的前 5 年(2017 年至 2021 年)影響做評估報告。該報告同時也收集芬蘭各大學收取學費情況及推動獎學金做分析。

根據芬蘭《大學法》法規規範每學年學費收取標準最低金額為 1,500 歐元，不設上限，大學可自行決定學費及收費程序以及自行運用學費。在收取學費的同時，法規並要求大學必須制定收費學程的獎學金配套方案。

外籍生人數在 2017 年收費制度剛開始的幾年雖有所下滑，但到了 2020 年外籍新生人數則提升到與免收學費最後一年（2016 年）外籍新生數一樣多。根據總體評估報告，研究小組認為對外籍生實施收取學費制度對大學國際化程度或非歐盟及歐盟經濟區的外籍生對到芬蘭留學意願並沒有產生長期不利影響，也沒有阻礙大學國際化持續發展。

2020 年芬蘭大學共有 5,800 多名外籍生獲取學士及碩士學位。隨著學費制度的實施，不僅來自歐盟及歐洲區的外籍生數有所增長，而且來自歐盟/歐洲經濟區以外國家的外籍生還佔大學外籍新生的絕大多數。2020 年需繳學費的外籍生人數佔總外籍生人數 36%。事實上，芬蘭自 2017 年正式實施收費以來，芬蘭大學更是不斷增設外語授課學程，外籍生的招生及招攬也更有體系規模，大學申請及錄取系統也不斷開發以滿足國際化需求。

大學在學費實施以及國際招生作法上的選擇各不相同，也並非所有大學申請入學的外籍生人數和以前一樣多，學費也並非所有大學的重要收入來源。根據收費政策，大學來自政府的教育經費不因大學實施學費而有所影響。

大學學費基本在 4,000 歐元至 18,000 歐元之間。理工學院學費普

遍落在 6,000 歐元和 8,000 歐元；一般大學則為 8,000 歐元、10,000 歐元和 12,000 歐元。大學也設有許多類別獎學金，而獎學金能補償或獲免部分學費的支出。

隨著付學費的外籍生人數增加，大學在收取學費上的財務營收也相對增加。大學表示，在 2019-2020 學年度學費總收入約 4,200 萬歐元。然而，大學將一大部分學費視為提供獎學金的潛在收入來源。去掉獎學金提撥後的學費收入則約 1,400 萬歐元。

一些大學專以獎學金來吸引學生，這意謂著獎學金金額通常很大，也有更多學生受惠；也有大學是追求經濟收入，獎學金政策更嚴刻，收取的大部分學費流入大學。大多數的大學努力在吸引學生和追求經濟收入間取得平衡。半數大學認為實施收取學費的制度能提升學校經費，大學因收取學費而大幅增加額外經費。另外半數大學則認為學費收入根本不足以支付教育成本。主要是所有大學都必須增設獎學金制度，這使得校方收入總額仍有所減少。

外籍生對在芬蘭留學大學提供的服務基本是感到滿意的。大學服務不分是否是付費學生，都一律同等對待。但要融入芬蘭的工作生活圈，對外籍生來說則是一項挑戰，芬蘭無論是在大學、地方及各政府機仍需相互配合持續提供學生協助。

研究小組報告總結認為目前大學收費制度不需做任何調整，並認為立法賦予大學決定學費金額，以及雖要求大學設置獎學金，但大學可保有決定自校做法的權利是行之有效的。研究小組提醒，根據立法目標，大學在自身決策中應確保學費和獎學金統籌運用間發揮作用，要使學費能平衡教育成本，並為大學推進國際化提供更廣闊的經費基礎。研究小組的報告裡對學費和獎學金、學生招生和提供學生服務協助方面的未來發展提出 15 項總結及建議：

1. 學費的實施並未對大學的國際化或非歐盟/歐洲經濟區外籍生選擇在芬蘭大學攻讀學位的意願產生長期不利影響。但要提升學生總數仍有待大學和政府間採取相關吸引人才措施共同推展。
2. 雖然 2020 年大學外籍新生數達到和收費實施前一年相同，但芬蘭政府目標是希望外籍新生數達 3 倍成長，而目前外籍

生人數呈緩慢增長趨勢，距離政府目標還很遠。為推動大學國際化和提升外籍生人數，除需要增加吸引外籍生的誘因外，大學也需在戰略中為國際教育和學生人數設訂明確目標。

3. 大學承諾遵循共同的道德原則（行為準則）來吸引和招收外籍生。道德原則應有一致性及透明化，以便能在學生間建立信任感。
4. 大學有責任確保各招生管道上提供的內容確實。大學必須說明無論是否透過商業管道（例如仲介）申請入學，學生在校受教權益不受影響，均可在大學入學平台（Opintopolku.fi）申請所有課程。
5. 大學必須確保根據《大學法》和《理工學院法》制定課程。
6. 外籍生適用於《大學法》學生錄取規定。大學和國家教育委員會之間的合作進一步協調大學申請流程的時間表，特別是與錄取相關的流程以及申請流程與補助撥款分配等，均有助於招收外籍生。
7. 應監測入境許可政策變更的有效性。大學、教育暨文化部、國家教育委員會、芬蘭移民局、就業暨經濟部以及外交部之間的資訊交流與合作以持續簡化學生入境程序，以利學生在開學前順利到校報到。
8. 大學可透過與各項公共服務平台合作提高國際能見度以吸引外籍優秀人才。
9. 研究小組認為，根據立法的目標，學費法規讓大學可自行決定學費金額以及獎學金制度的做法。大學必須確保這套學費和獎學金的運作方式可讓學費足以平衡教育支出成本，並為大學提供更充裕資金來源。
10. 大學以及各公共服務平台的學費和各類補助或獎學金等資訊都應要能更簡便，並透過及時資訊更新方便學生查詢。
11. 教育暨文化部計劃在 2021-2024 年間收集評估獎學金內容及招生方式。根據評估內容，來決定是否需要或有可能進一步發展國家級獎學金計劃，在補足大學獎學金制度下，也可提

高芬蘭大學全球吸引力。

12. 教育暨文化部與大學共同開發與學費和獎學金相關的資料庫。隨著數據資料收集，對學費和獎學金等的概念及發展也可持續不斷改善。
13. 大學應積極協助提供外籍生在學期間學習芬蘭語或瑞典語。大學必須將芬蘭語或瑞典語學習作為其教育的一部分，以便學生在學習期間增加芬蘭語及瑞典語達 A2 / B1 程度。大學也可進一步利用獎學金制度來鼓勵學生學習芬蘭語及瑞典語。
14. 外籍生應有機會以芬蘭語或瑞典語以外的語言參加學術界活動。學生會還可以透過學生活動來加強促進外籍生間的交流及對芬蘭生活的適應。
15. 許多學生在選擇留學地點時，對於能否在留學國停留更久是學生選定留學國的一項重要考量標準。芬蘭職場文化很吸引外籍生，外籍生對畢業後留在芬蘭工作的興趣都很高。大約半數外籍生計劃畢業後留在芬蘭。然而，外籍生普遍對能在芬蘭找到工作機會的評價卻很低，其中缺乏語言能力被視為找工作最大障礙。隨著畢業時間增長，在芬蘭就業的人數就會減少。因此建議大學應與地方合作，尤其在加強關注並協助外籍生實習和就業服務等。

撰稿人/譯稿人：駐瑞典代表處教育組鍾菊芳

資料來源：

1. Finland, Ministry of Education and Culture, (2022.2.10) ” Introduction of tuition fees did not halt the internationalisation process of higher education institutions – room for growth in tuition fee revenue”, [https://valtioneuvosto.fi/sv/-/1410845/inforandet-av-terminsavgifter-hindrade-inte-hogskolornas-internationalisering-avgiftsintakterna-kan-hojas-ytterligare?languageId=en\\_US](https://valtioneuvosto.fi/sv/-/1410845/inforandet-av-terminsavgifter-hindrade-inte-hogskolornas-internationalisering-avgiftsintakterna-kan-hojas-ytterligare?languageId=en_US)
2. Find, Ministry of Educaiton and Culture, (2022.2.10) Working group's report: “Kokemuksia lukuvuosimaksujen käyttöönotosta suomalaisissa korkeakouluissa : Korkeakoulujen lukuvuosimaksujen käyttöönoton seuranta- ja

arviointiryhmän loppuraportti “ page 30-90. (15 項總結及建議),  
[https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/163825/OKM\\_2022\\_3.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/163825/OKM_2022_3.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

