

日本針對安全保障技術，強化留學生許可制

駐大阪辦事處（派駐人員）

日本政府規定國內大學在提供長期留學外國人安全保障相關機敏技術時，需透過許可制方式。目前雖要求大學在招收外國學生之前，必須事先確認是否有安全保障上的疑慮，但約有 4 成的學校沒有實施相關措施。有感於中國威脅，防止經由留學生將重要技術流出國外，對於經濟安全保障進行強化。

經濟產業省擬在 2021 年內修正關於外為法運用的相關通知，並預計從 2022 年開始實施。實施之後，大學在傳授重要技術給在日留學半年以上之留學生時，必須先取得經濟產業省的許可。日本政府目前對於留學期間半年以下的留學生，已適用許可制；而針對長期居留，而年間所得 25% 以上來自外國政等視為「處於外國影響下」的情形，納入新的適用對象。

受到管制的重要技術為廣應用機器以及基於防止零件轉為軍事用途的國際框架來決定。項目包括半導體製造裝置及機器人等廣泛技術。經產省在依據外為法所制定的指引中，要求大學在招收留學生或外國人研究者時進行事前審查，以確認是否會有安全保障上的疑慮。如在最早招收留學生之階段沒有確實掌握是否有來自外國政府的金援等情形，就無法鎖定誰應是屬於管制對象。

政府從 2022 年度起將重新評估研究者資料公開的相關指引，要求如研究者有接受包含海外在內的外部機構支援時，必須向所屬機關報告，旨在促使研究者平時就應向所屬大學或企業進行申告。

根據文部科學省及經產省在 2021 年 4 月，針對全國國立大學與設有理工科及資訊相關科系的公立、私立大學共計 320 所學校進行的調查結果，將招收外國人時需進行事前審查納入校內規定的大學有 62.5%。其中國立大學達 97.7%，而公立大學與私立大學則僅有 59.0% 及 47.7%。

2017 年發生了就讀於東京都內某大學技術相關科系的中國人留學生將搭載於航空器的紅外線攝影機經由香港輸出到中國，因違反外為法而遭到有罪判決的事件。人工智慧(AI)及量子密碼等先端技術可

用於軍民兩方面。在進行這方面研究開發的大學有許多來自中國等地的留學生。東京大學先端科學研究中心的國分俊史特任教授指出「看得出來機敏技術的外流已成為一種日常」。

由於民生技術發展迅速，以現行基於國際框架來決定管制對象的做法追趕不及，且大學無法判斷哪些技術在傳授給留學生時必須取得許可，國分教授對此表示「有必要將納入管制對象的技術予以明確化」。

美國於 2018 年成立的國防權限法，獨自指定了 AI 及量子技術等 14 種領域技術為管制對象，強化輸出管制。日本的大學在研究領域仰賴亞洲留學生的情況漸深，部分人士擔憂管制規定對於研究造成影響。熟悉經濟安全保障領域的 BowerGroupAsia 日本代表油木清明認為「此乃為了追上國際水準的必要作為。透過議論與大學的研究取得平衡，相信會在合理的範圍內進行管制」。

撰稿人/譯稿人：駐大阪辦事處派駐人員

資料來源：2021 年 10 月 27 日 日本經濟新聞

