

瑞典移民新政策將對瑞典研究造成損害

駐瑞典代表處教育組

瑞典政府修改《外國人法案》(Swedish Aliens Act)並於 2021 年 7 月 20 日執行的移民新政策對申請永久居留許可者條件更為嚴刻。代表瑞典教師、研究人員及學生的工會認為瑞典新的外國人法案將對瑞典研究造成負面影響，對外籍學者來說瑞典將不再具吸引力。而瑞典全國報紙 SvD 也在評論文章中警告議會通過的新法將可能導致人才流失。

自 7 月 20 日起無論申請者身份，遞出申請永久居留許可的非歐洲人需符合下列條件:符合延簽要求、在瑞典持有居留許可並居住一段時間、足以養活自己的財力證明，以及自我約束(例如無犯罪證明)。前二項要求視申請者類型，而後二項則是所有申請人需具備的必要條件。針對外籍博士生申請永久居留許可條件則是要求在過去 7 年中持有博士學程居留許可並在瑞典居住滿 4 年以及有聘僱合約或個人公司的財力證明。註 1

外籍博士生在達到申請永久居留許可的時限時，該新法案給博士生及博後研究人員帶來困難，因為學術界的合約通常一年一簽註 2，又或已達學術論文答辯無法符合申請永久居留許可所需的至少有 18 個月聘僱合約的規定。

「瑞典大學教師與研究人員協會」(Swedish Association of University Teachers and Researchers, 簡稱 SULF)及「瑞典全國學生聯合會」(Swedish National Union of Student, 簡稱 SFS)均表示對此新政策法規感到驚訝，認為政府似乎將焦點放在難民身上，表示:「政府似乎完全忽視新政策將對其他人也造成影響，例如來自非歐盟地區的外籍博士生及研究人員。」SULF 和 SFS 要求國會重新審查如何讓高素質的外籍人才繼續留在瑞典生活的議題，以便這些人能透過在大學、公司和其他重要單位付出的寶貴工作為瑞典福利做出貢獻。

瑞典目前約有 40%的博士後選人及約 75%具職涯發展的人員(完成博士學位後在一定期間內的職位)具外籍身份。這意味著外籍研究人員對未來瑞典研究是極為重要的資源。工會認為他們對高等教育

機構及對瑞典經濟面技能供應來說至關重要，因此必需將他們留在瑞典。他們呼籲司法部、教育部及移民局應立即採取行動，降低「該法案對外籍博士生和研究人員極度嚴刻的要求」。新政策要求獲取永居許可的條件之一是要申請人出示自申請審查日起排除領取獎學金註2及失業救濟金至少 18 個月的永久或定期聘僱合約之財力證明要求。相較之下，博士研究人員合約較短，也較固定，合約是一年一簽或 3 至 6 個月的短期研究合約。他們無法轉換到更長期的聘僱工作，因為他們的臨時居留許可是專為博士生的合約核發的。唯一可以更改是在他們即將畢業為準備畢業論文答辯的時候，但這將造成緊張狀況。他們不能之後再申請，因為他們會在臨時居留許可到期時被驅逐出境。SULF 與 SFS 要求國會議員重新考慮允許高素質人才留在瑞典，否則瑞典將面臨前所未有的人才流失風險。

在 6 月通過的新法案是 35 項國會動議修改 2 月起草初版的結果。瑞典移民國際事務專家及歐洲移民網絡（the European Migration Network）發言人 Bernd Paursel 表示這份通過的版本刪除起草初版對瑞典語及瑞典社會知識的要求，而這兩項要求應該在幾年後會推出。而這些旨在與取得瑞典公民身份而引進的相關要求還在調查及進行中。

新政策對外籍研究人員相當不利。卡羅林斯卡醫學院校長 Ole Petter Ottersen 說：「隨著時間推移，這些新措施將削弱瑞典研究實力。」他認為財力證明及對語言要求的嚴刻要求對瑞典大學的外籍研究人員、研究生及博士生很不利。重要的應該是加強瑞典研究、知識生產及創新向強化國際方向及影響力去進行，而不是將之變得更為困難。全球人才流動對拓展大學及整體社會視野極為重要。他進而表示，瑞典迄今為止成功吸納許多優秀人才，並用納稅人的錢提供研究培訓，目的就是給瑞典研究能力更有力的資源補給。但現在面臨這部分能力將輸給其他國家的風險，瑞典是否能承擔得起呢？因此，他認為法案需要做調整。前林奈大學校長，現任職瑞典研究瑞典研究理事會（Swedish Research Council）的 Agneta Bladh 表示，外籍博士生是國家資產，但顯然該部門不僅對移民政策改變沒有發言權，而且在現有削減移民人數的政治壓力下也沒有考慮高等教育及研究的特殊情況。

Bladh 表示：「很遺憾，因為一國的國際化以及個人能在國家間的流動有助於提高一國的高等教育品質。」

註 1: 參考瑞典移民局(Swedish Migration Agency) , a. “Changes to the Swedish Aliens Act in 2021” , <https://www.migrationsverket.se/English/About-the-Migration-Agency/Changes-to-the-Swedish-Aliens-Act-in-2021.html>, b. “Permanent residence permits for doctoral students” , <https://www.migrationsverket.se/English/Private-individuals/Studying-and-researching-in-Sweden/Permanent-residence-permits-for-doctoral-students.html> c. “Special requirements for permanent residence permits” , <https://www.migrationsverket.se/English/Private-individuals/Studying-and-researching-in-Sweden/Permanent-residence-permits-for-doctoral-students/Special-requirements-for-permanent-residence-permits.html>

註 2: Sweden, SvD (2021-09-22), “Flera tusen akademiker kan tvingas bort” , <https://www.svd.se/tusentals-akademiker-kan-tvingas-lamna-sverige>

撰稿人/譯稿人：駐瑞典代表處教育組鍾菊芳

資料來源：University World News (2021, 09, 03), “New migration law will ‘harm Swedish research’ – Unions”, Jan Petter Myklebust , <https://www.universityworldnews.com/post.php?story=20210903094822767>