

加國聯邦政府對申請補助的大學研究人員進行國家安全風險評估

駐加拿大代表處教育組

加拿大聯邦政府正在對各大學申請經費補助之研究人員進行強制性國家安全風險評估，以保護加拿大智慧財產權免於落入國外威權政府之手。

加國創新部長 François-Philippe Champagne 在聲明中詳述聯邦政府這項新的科學研究補助指南，因為越來越多人擔心外國間諜活動正在透過與加拿大大學和研究人員的研究夥伴關係，將敏感資訊和技術移轉到中國，特別是中國的軍事和安全機構。

所有向加拿大自然科學及工程研究委員會(Natural Sciences and Engineering Research Council, 簡稱 NSERC)申請政府補助經費的研究人員現在必須完成全面的安全風險評估。任何被評估為較高風險的專案都將接受加拿大安全機構和一組科學家全面的國家安全審查，如果被判斷為風險過高，將不會得到經費補助。

NSERC 每年撥款約 13 億加元作為研究和培訓的補助經費，而由加拿大頂尖研究型大學所組成的加拿大 U15 大學聯盟(U15 Group of Canadian Research Universities)表示，這 15 所大學每年進行的研究計畫即達 85 億加元。

政府表示，目前所有涉及研究員和私人企業夥伴的 NSERC 補助款申請案都將接受國家安全風險評估，很快地，此程序將適用於所有的聯邦獎補助經費委員會和加拿大創新基金會(Canadian Foundation for Innovation)。

即日起，可能使外國軍、警和情報系統受益以及與「進出口許可法」(Export and Import Permits Act)中所監控的關鍵礦產、核電、重大的基礎建設以及重要的技術和軟體相關的研究撥款，將被仔細徹查。

NSERC 前執行副主席 Margaret McCuaig-Johnston 指出，大多數情況下，中國在贊助研發方面，金錢並不是問題，相反地，中方很樂意介入並取代原本屬於 NSERC 經費補助的部份，這造成加拿大大學研究員被誤導而致力於為構成國安威脅的專案貢獻一己之力，然而，

新的指南並未針對依賴中資的大學研究員來做討論。

加拿大安全情報局 CSIS 前局長 Richard Fadden 也贊同新指南的涵蓋範圍過於狹隘。他表示，國安考量不僅限於聯邦資助的領域，為反映聯邦政府全方位的國家安全捍衛職責，新指導方針應涵蓋所有大學的研究。

聯邦政府與華為(Huawei Technologies Co. Ltd.) 曾因夥伴關係資助加拿大大學的計算機和電機工程研究而受到批評。今年 2 月，當英、美頂尖大學以保護智產權以及國家安全考量為由迴避華為後續的研究資金時，NSERC 反而宣布與華為在加拿大的分公司合作提供此類資金。

當 NSERC 為包括華為在內的研究合作案投入 480 萬加元基金，這家科技巨頭卻不願揭露其實際資助金額，只說高於 480 萬加元。這些研究計畫包括異質結構的晶片通訊、人工智慧記憶儲存系統和受大腦啟發的超高速光子運算等先進的技術。

2018 年，「環球郵報」的一項調查顯示，為建立持續穩定的智慧財產權管道，華為已與加拿大領先的研究型大學建立龐大的連結脈絡，該公司正利用這些管道鞏固其在行動通訊技術領域的市場地位。

Champagne 部長稱，雖然政府正努力捍衛加拿大的智財權，但他並不擔心中國是否對安全審查感到不安，而新指南也未必排除華為補助的資金。

Norman Paterson 國際事務學院的國際關係副教授 Stephanie Carvin 表示，希望安全機構能獲得額外經費，來補貼在此計畫安全風險評估過程所涉的新增人事成本。她還表示，科學家們並非國家安全分析師，他們也需要接受國安威脅相關的教育。

今年 5 月，在「環球郵報」報導 Alberta 大學與中國包括在奈米科技、生化技術以及 AI 人工智慧等具有重要戰略意義的研究共享和技術移轉等廣泛的科學合作後不久，Alberta 省府下令省內 Alberta 大學、Calgary 大學、Lethbridge 大學以及 Athabasca 大學等四所主要研究型大學，暫停與中國政府(或中共)的個人或組織的新合作關係，理由是擔心國家安全以及研究本身可能助長其對人權的迫害，這些大學必須向省府提交概述學校與中國的所有關係的報告。

西方國家越來越擔心中國努力在全球尋找兼具民用和軍用價值的技術，正如華府智庫國際評估及戰略中心(International Assessment and Strategy Center)專家 Richard Fisher 稱之為全球「情報吸塵器」(intelligence vacuum cleaner)。

加拿大安全情報局 CSIS 一再警告，加拿大正成為外國間諜企圖從研究人員和公司竊取信息和情報的目標。幾年前，澳洲智庫「澳洲戰略政策研究所」(Australian Strategic Policy Institute, ASPI) 的一項研究顯示，加拿大已成為中國軍方附屬科學家的第三大駐在地。

撰稿人/譯稿人：Olivia Lin

資料來源：Robert Fife and Steven Chase, “Ottawa imposes national-security risk assessments for university researchers seeking federal funds”, The Globe And Mail, July 12, 2021.

<https://www.theglobeandmail.com/politics/article-ottawa-imposes-national-security-risk-assessments-for-university/>

