

歐盟執委會將阻歐盟會員國以外國家參與涉及敏感科技研究計畫

駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

在同意中國與歐洲研究人員在敏感研究領域進行合作之前，歐盟敦促中國同意一系列條件。但亦有論者憂心，歐盟與英國、瑞士和以色列的合作也可能遭到新規所禁。

自 2019 年以來，歐盟和中國一直在談判一項旨在促進雙邊研究和創新項目合作的協議。至目前為止，合作僅限於雙邊具相當共同利益的領域，如食品安全、農業和生物技術。

歐盟執委會目前希望中國政府在知識產權、研發資金的使用、公開發表的研究成果、研究倫理、研究人員的流動和互惠等問題上訂定規則。歐盟官員對談判進展緩慢感到沮喪，他們認為中方顯然不願意接受公平競爭的規則。因此，歐盟執委會正在考慮是否將量子科學、人工智慧和 5G 等敏感科技領域排除在外。

一位歐盟官員表示：「最大的絆腳石是，中國認為沒有必要討論。我們將暫時將合作限制在安全無虞的領域。」

該名官員否認歐盟採保護主義，但表示該歐盟更加「警惕風險」，並確保合作是「公平的」—即允許歐盟在關鍵領域保持戰略自主。歐盟官員透露，中國談判代表強調其中一些規則不屬於中國科技部的職權範圍。

歐盟的要求主要是為使與中國的合作更開放，然歐盟創新研究總署署長 Jean-Eric Paquet 認為，歐中關係在這方面是不平衡的，歐洲幾乎全面地向中國開放，而中國對外國的開放程度不足。而中國總有興趣在歐洲領先的領域合作，相對的，中國對於表現良好的領域則不願意開放。

迄今為止，協商進展緩慢。中國政府已經接受執委會提出的氣候變化和生物多樣性旗艦計畫—這是一項大規模的研究計畫，約在 10 年內補助約 10 億歐元的資金。雙方亦同意繼續在糧食和農業方面進行合作。

量子恐懼

量子技術是極端敏感的領域。北京正投入數十億資金，加速開發第一台可運行的量子電腦，將會打破最強的加密形式，並徹底改變運算能力—導致一連串的政治和經濟後果。中國政府在量子衛星群也挹注大量資金。但隨著研究從基礎到更多應用，雙方的科學家和政策制定者都將更不願分享知識。

中國國家主席習近平本人也強調了量子技術對國家安全和戰略競爭的重要性。中國對量子技術的警覺，部分是由史諾登在 2013 年 6 月的洩密事件所引發。

歐盟外交人員表示，歐盟內部市場執委正在推動將所有非歐盟國家排除在量子技術研究合作之外，以防歐盟研究人員的知識產權被盜。

如此一來，英國、以色列和瑞士等與歐盟研究人員有著長期合作關係的非歐盟國家可能被排除在歐盟量子研究補助計畫之外。更有論者憂心歐盟將這些國家排除在展望歐洲計畫資助的太空和人工智慧合作之外。

歐盟外交人員在近期的一次會議上討論了執委會的量子研究提案。據與會外交人員表示，有 19 個成員國—包括德國、西班牙、奧地利和義大利，對英國、以色列和瑞士被排除在外表示擔憂，法國則未對排除外部合作表示異議。據與會者表示，部分國家認為排除非歐盟合作夥伴可能導致歐盟在技術上更進一步落後於美、中兩國。

據提供訊息的外交人員表示，不應將瑞士、英國與中國和伊朗這樣的國家視為同一類，一竿子打翻一船人的做法將有害歐洲科研進展。

量子技術

遊說團體「歐洲科技大學聯盟」針對上述趨勢發出公開信中，表示「將瑞士、以色列和英國等長期信任的夥伴國家排除在部分研究計畫之外，既不符合歐洲科研界的利益，也不符合更廣泛的社會利益，可能會對國際合作造成損害。」

執委會發言人表示，關於研擬措施的討論仍在進行中。且任何限制將會在取得成員國共識、尊重條約承諾的情況下決定。

資料來源：

Politico, March 30, 2021, Commission seeks to block China from sensitive joint science projects, <https://www.politico.eu/article/commission-plans-to-limit-research-tie-ups-with-china/?utm_source=BenchmarkEmail&utm_campaign=Today%27s_Headlines_full_test_Copy1&utm_medium=email>.

