

「美國救援計畫」為高等教育提供 400 億美元紓困經費

駐洛杉磯辦事處教育組

美國總統 Joe Biden 於 2021 年 3 月 11 日簽署了一項總金額達 1.9 兆美元，名為《2021 美國救援計畫》(American Rescue Plan Act of 2021) 的紓困法案，其中包括對高等教育在學學生和學校撥款近 400 億美元的新援助。

本紓困法案旨在減輕疫情對數千萬美國人民的經濟影響，而對大學的援助部份，將要求各大學校院將收到的半數經費用於向學生提供緊急援助。法案在高等教育的重點是支持學校募款基金 (endowment fund) 少於 100 萬美元的學府，為大學部學生或研究生提供補助，減輕入學費用的負擔，而學校接受經費的多寡則是按照接受佩爾助學金計畫 (Pell Grants) 的學生比例分配。

美國教育委員會 (American Council on Education, ACE) 主席 Ted Mitchell 對援助方案表示歡迎，他說，這是迄今為止聯邦政府為面臨嚴重財務困難的學生、家庭和大學校院作出的最大努力。但他也指出，這比需要的金額還短缺 570 億美元。400 億美元的高等教育援助超過去年 3 月第一輪《新冠病毒援助紓困經濟保障法案》(簡稱 CARES 法案) 2.2 兆美元中大學校院收到的 140 億美元，以及去年 12 月第二輪紓困 9,000 億美元計畫中收到的將近 230 億美元。

Mitchell 表示：「為學生和高教學府提供近 400 億美元大有裨益，但無論是高等教育還是整個國家，這種緊急情況都還沒有結束，許多緊迫問題依然存在，包括學生和家庭仍難以應付失業或工資下降，以及大學校院還在遭受收入急劇下降和新支出飆升的打擊。根據我們最近的估計，學生和高等教育機構至少還需要 570 億美元的額外援助。」

法案中要求對傳統上以招收非裔為主的學院和大學 (historically black colleges and universities, 簡稱 HBCUs)、原民部落學院和大學或招收拉丁裔和其他少數民族的機構 (minority-serving institutions, 簡稱 MSI) 將給予額外的特別援助，以解決疫情對這些機構及其學生造成特別巨大影響的問題。然而，兒童時期被非法帶到美國的無證學生 (undocumented) 和國際學生能否獲得補助，還有待聯邦教育部的決

定。

這筆經費將把「高等教育緊急救援基金」(Higher Education Emergency Relief Fund, 簡稱 HEERF)使用期限延長至 2023 年 9 月。HEERF 的資金有大約 91%用於所有非營利和公立大學校院，其中 7.5%用於向 HBCUs、MSI 和有資格參加「強化機構計畫」(Strengthening Institutions Program)的學校提供額外經費。其餘由聯邦教育部分發給獲得補助最少的學校和營利性學府。

公立和贈地大學協會 (Association of Public and Land-grant Universities) 會長 Peter McPherson 於 3 月 10 日表示：「公立大學非常感謝該法案為學校及其學生提供的財務援助。過去的一年給公立大學和許多學生帶來了極大的困難。大學面臨為維護校園安全而導致的成本增加、學生入學變化產生的收入急劇損失以及州政府補助大幅減少等多重財務打擊，這筆緊急紓困經費對於公立大學繼續推進其關鍵的公共服務使命至關重要。」

此前，Elizabeth Warren 等進步派民主黨國會議員曾呼籲 Biden 總統為每名學貸借款人取消 5 萬美元的債務，Biden 總統已表明他無權處理，並認為取消菁英大學畢業生債務不符合公平性，但 Biden 籲請國會處理並支持為每名學貸借款人減免 1 萬美元的貸款，包括透過立法免除，或是將其納入新的經濟紓困法案。本次法案的通過，對於學生債務減免的擁護者來說，也算一項勝利。如果 Biden 總統或國會最終決定取消任何學貸債務，參議院將通過另一項修正案，屆時學生貸款減免將得免徵聯邦稅 5 年。這將消除人們對許多學生在債務被註銷時，將無力支付稅款的擔心。

本項法案也針對中小學教育撥款將近 1,300 億美元，以幫助幼稚園、小學和中學在 100 天內安全重啟校園。學校可以使用經費來升級空氣循環系統、縮小班級規模來保持社交距離，或購置電腦、購買個人防護裝備和僱用輔助人員 (support staff)。法案要求學校使用至少 20%的經費來解決「學力流失」(learning loss) 的問題，比如延長學期或增加暑期學習。這筆錢還將用於防止公立學校因預算問題而裁減教師。

撰稿人/譯稿人：譯稿人：藍先茜

資料來源：

資料來源：2021年3月12日，大學世界新聞；2021年3月8日，高等教育內幕報；2021年3月17日，NPR

<https://www.universityworldnews.com/post.php?story=20210312102350910>

<https://www.insidehighered.com/news/2021/03/08/senate-approves-40-billion-colleges>

<https://www.npr.org/2021/03/17/978288289/the-latest-stimulus-package-includes-130-billion-for-k-12-education>

