

法國改革高階公務員學校錄取制 擁抱社會多元性

駐法國代表處教育組

要成為法國的高階公務員，須先通過激烈的競試，進入「國家行政學院」(École Nationale d' Administration，培育中央政府官員)、「國家高等警察學校」(Ecole nationale supérieure de la police)、「公共衛生高等研究學院」(École des hautes études en santé publique)、「國家地域研究學院」(Institut national des études territoriales，培育地方政府官員)和「國家獄政學院」(Ecole nationale d' administration pénitentiaire)這五間教育機構之一就讀，完成數年的訓練以後，再依照結業成績與志願分發工作。

但高階公務員每年開缺極少，加上競試難度極高，使得許多寒門子弟不得其門而入，反而變相加深階級固化，因此高階公務員的組成是否真能反映法國社會，頗遭大眾詬病。數據顯示，2019年國家行政學院錄取的新生當中只有1%的父親出身工人階級，較2006的4%低了許多，更與工人佔全國公民約20%的比例相去甚遠。2018至2019年，法國因抗議政府稅務措施的「黃背心」(gilets jaunes)運動標誌著一群人對現狀的不滿，總統馬克宏對社會階級之間的平衡變得更為小心，並為此推動一系列改革，以期改變現狀。

改革制度 提升入學者社會多樣性

2021年2月11日，馬克宏在南特(Nantes)發表演說，正式啟動自今年1月以來便開始推行的「機會平等」計畫(Egalité des chances)，並在上述的5間高階公務員學校內推行「人才」(Talents)入學方案。法國公職轉型部(Ministère de la Transformation de la Fonction publiques)部長德夢雪蘭(Amélie de Montchalin)於2020年10月向《世界報》透露，這是政府對公職轉型最具象徵性的一步。但其實早在2001年，同樣以培養高階公務員知名的巴黎高等政治學院(Sciences Po Paris)便首開先例，讓教育資源不足的「優先區」(zone d' éducation prioritaire)學子依照特殊方案入學。

《世界報》認為，馬克宏此舉無非是向該校看齊，並實現競選承諾。2017年3月他在視訪優先區時，便呼籲青年應該要心懷天下，把眼光放到家人和自家社區以外。此外，他也增加優先區的小學一年級

(CP) 與二年級 (CE1) 班級數量，欲藉由人數減半的小班教學，讓提升教育品質從小開始。

2020 年 12 月，馬克宏在接受《快報》(L' Express) 採訪時承認，現在的年輕人可能會覺得，自己的聲音不被高階公務部門聽見，與高階公務員錄取制度所造成的階級複製有關。同樣地，德夢雪蘭在 2012 年 1 月 16 日向《世界報》表示，公務部門應當是平等原則的榜樣，廣招所有階層的人才應由政府做起。

依能力或依出身 無解的難題

因此，法國政府將開放新的入學方式，並取消最高報名人數的限制。以國家行政學院為例，目前已有 4 種入學方式，彼此之間評審過程相同，但每種入學方式名額固定，其中最受詬病的外部競試 (concours externe) 名額只剩 15%，每年僅有 6 個名額。

根據新制，為了幫助出身一般的學子成為高階公務員，政府將依照原生家庭的收入情況、地區分布等，建立「人才」方案考試預備班 (classes préparatoires)。預備班的名額將從現行的 700 人增加到 1700 人，預算達 700 萬歐元，而那些幫助學子準備考試的學校，可根據學生人數獲得每位 6500 歐元的補助，而每位學生每年最後可領到 2000 至 4000 歐元不等的津貼、學長姐的輔導，並享有住宿。

不過《世界報》發現，馬克宏政府部分閣員反而認為這項措施將使考試喪失唯才是舉的本質，導致齊頭式的平等。對此，馬克宏明確表示，此措施只試行 3 年，而且只是開放新的入學方式，並非英美式的為特定人群加分。

根據瞭解政府事務的人士表示，此項政策經過最高法院相關法務人員的研究，應不違背 1789 年《人權和公民權宣言》(Déclaration des Droits de l' Homme et du Citoyen) 裡和平等原則相關的規定。德夢雪蘭強調，未來並不排除全面修正入學考試制度，然須視新入學方法的實施成果而定。

撰稿人/譯稿人：駐法國代表處教育組

資料來源：世界報 Le Monde