

拜登計劃協助國際學生畢業後留在美國（下）

駐波士頓辦事處教育組

競爭激烈

25 歲以上的美國移民中，約三分之一擁有大學學位，其中包括於美國大學和其他國家取得學位者。但其他國家吸引到的技術移民比例遠高於此，約三分之二的加拿大和澳洲移民擁有大學學位，而近半數的英國移民擁有大學學位。

這些國家也是國際學生的留學首選，他們讓國際學生畢業後優先獲得工作簽證，最終還可取得永久居留權。雖然影響學生選擇留學國家的因素眾多，但在疫情爆發前，加拿大和澳洲的國際學生註冊率都不斷提升，另一方面，美國 2019 年國際學生人數則稍微下降，降幅約 2%。

除了教育品質外，國際學生也很看重能否在美國獲得工作經驗。去年，超過 223,500 名學生（約學生簽證持有者的兩成）參加選擇性實習訓練（Optional Practical Training），這項計畫讓畢業生留在美國工作，以三年為限。過去十年來，OPT 的參加人數增加近兩倍。

許多國際學生最終希望返回家鄉，但對想留下來的人而言，選擇往往有限。自 2005 年以來，美國每年提供的 85,000 份 H1-B 技術移民簽證數目便一直沒有增加（不過美國大學不受此雇用限制）。而可獲得永久居留權的人數則進一步受限。特定國家的綠卡申請人數長年超過該國總額上限，例如美國最大的國際學生來源國——中國和印度。

卡爾·勒勒（Kal Lele）是俄亥俄大學的電機工程博士生，也是受益於這項法規的學生之一，他的主力研究領域是天線，不過印度很少有公司提供這方面的高階職位，該領域的許多美國工作又因為技術具敏感性，僅限公民和永久居民從事。勒勒表示，雖然他知道法規通過困難重重，但拜登的計畫仍帶給他「期待和希望」。他說：「我想找份工作、繳稅、然後為科技和經濟付出貢獻。」

教育人士擔心，川普執政時期限制簽證的政策，以及國際學生母國教育品質提升等種種因素都可能使註冊率下滑。國際學生人數持續降低對美國大學來說是個壞消息，因為各校的盈虧狀況越來越仰賴這

些學生的學費。

利與弊

學生攻讀博士時通常能獲得大學薪資、補助等金援，根據國家科學基金會（National Science Foundation）統計，2018 年授予的工程博士學位中，有 57% 是由持學生簽證者獲得，高於 1999 年的 43%。在數學和電腦科學領域中，這一比例從同時期的 41% 增加至 55%。

國家科學基金會報告指出，八成的理工畢業生會留在美國，接受第一份工作或是博士後職缺。

批評者則認為，國際學生會和美國人搶工作，但鮮少有證據表明 OPT 等計畫對本國勞工就業或收入有不利影響，部分原因是國際學生的工作往往具高度專業。

新研究發現，剛踏入職場的美國人和國外博士的薪資沒有顯著差異。康乃爾大學創業學助理教授，該研究的作者之一麥可·羅奇（Michael Roach）認為，拜登向理工領域博士提供綠卡的計畫確實符合實際需求，因為這些畢業生目前得透過「效率不高的途徑」取得永久居留權，仰賴 H-1B 簽證才能待在美國工作。

羅奇也提到，越來越多高科技公司在加拿大建立研發中心，因為他們在美國能找到的技術人員有限。

德堡大學（DePauw University）校長洛瑞·懷特（Lori S. White）表示，國際生及美國人有雙贏的選擇。她指出，美國政府可以讓國際學生更容易留在美國，同時鼓勵更多美國人（尤其是弱勢族群美國人）進入理工領域深造。

德堡大學約 140 年前招收第一位國際學生，而現在該校國際學生佔整體 15-18%。懷特表示國際學生增加校園體驗的多樣性，她說：「想想我們對國際學生的投資，有什麼理由不讓他們在這裡大展身手呢？」

然而，部分團體認為拜登這項政策仍有所不足。NASFA 移民政策主任海瑟·史都華（Heather Stewart）對該計畫大加讚賞，但希望能使更多國際學生受惠。因為目前國際學生中只有 12% 攻讀博士學位，而這項法規只適用於理工領域的博士學生。

撰稿人/譯稿人：Karin Fischer /林怡婷

資料來源：The Chronicle of Higher Education (2021.1.29). Biden's Plan to Help International Students Stay After Graduation Could Help Recruit Them in the First Place. Retrieved from: https://www.chronicle.com/article/bidens-plan-to-help-international-students-stay-after-graduation-could-help-recruit-them-in-the-first-place?cid2=gen_login_refresh&cid=gen_sign_in

