

英國中小學之情感教育與性教育課程教學將列入學校評鑑項目

駐英國代表處教育組

今(2020)年受到新冠肺炎(COVID-19)疫情影響，英國教育標準局(Office for Standards in Education, Children's Services and Skills，以下簡稱 Ofsted)(註一)於3月17日起暫停今年度的督導行程，預計明(2021)年1月才會恢復既定行程。而 Ofsted 嗣於7月6日宣布，將從9月起的秋季學期進行期中督導(interim inspection)。期中督導將有兩大重點，除了訪視各學校在疫情期間的復學狀況外，另一項重點是配合英國教育部於7月中公布之「情感教育、性教育與健康教育課程之教學手冊」(Statutory Guidance on Relationships Education, Relationships and Sex Education (RSE) and Health Education)，視察各學校針對此必修課之執行狀況。

英國國會在2017年3月1日通過《孩童與社會工作法案》<Children and Social Work Bill>，將情感教育與性教育列入英格蘭地區中小學的必修課程，該課程亦包含 LGBT 相關課程。情感教育、性教育課程以及 LGBT 是否列為中小學必修課程一直是英格蘭中小學課程改革中，極富爭議性的議題。雖然情感教育與性教育課程早就規定於英格蘭地區中小學的統一課綱(national curriculum)之中，但並未將該課程列為必修課程。然而，該課程存在教學不足與授課比例偏低以及教學內容不符合實際需要。此課程之課綱自2000年制定後就沒有再修訂過，不但如實反映與解決青少年與兒童在現實社會中面臨的情感問題，更無法呈現英國當前多元社中的多元性傾向、性別認同與家庭型態。再者，英國國會於2010年通過之《平等法》<Equality Act 2010>，規定任何人或團體不得因包含年齡、性別、種族、身體障礙、宗教或信仰、性別重置、懷孕或產假、婚姻或伴侶關係、性傾向等在內之個人特徵，給予不平等待遇，確立英國完整且全面的平等權保障。該法也明文要求公部門必須善盡反歧視責任(Public Sector Equality Duty, PSED)，此公部門也包含英國公立學校以及接受政府補助的公辦民營學校。因此，在為了落實公民對於平等權保障意識以及改革情

感教育與性教育課綱之下，英國教育部自 2017 年開始研議中小學的該課程之教學手冊（statutory guidance）。

英國教育部原本預定去年 9 月起開始於中小學全面實施情感教育與性教育課程（包含 LGBT 課程），此決定獲得若干宗教團體與人權團體的支持。但因為遭遇部分團體與家長的反對，以及部分私立學校質疑性別平等課程是否要列入學校評鑑項目等干擾，英國教育部最後決定延到 2020 年 9 月起全面實施。為配合新課綱上路，英國教育標準局亦於 9 月 17 日宣布，中小學落實情感教育與性教育課程之教學狀況將列入今年期中督導之評鑑項目。

根據英國教育部編訂之情感教育、性教育與健康教育教學手冊，強調各學校應當採取適齡教育方式，針對不同年級的學生規劃適當的教學內容。整體而言，教學手冊對於小學之課程設計著重在情感教育，要求學校從「家庭與關心我的人」、「關心的友情」、「尊重的關係」、「網路關係」、「確保安全」等五大面向教授政府指定的項目。對於中學的課程設計則包含性教育，學校須從「家庭」、「尊重的關係(包含友情)」、「網路與媒體」、「確保安全」、「親密與性關係(包含性安全)」等五大面向進行相關項目的教授。其次，無論是小學或中學，學校必須帶領學生認識《平等法》規定的禁止歧視特徵(protected characteristics)。此外，學校也必須讓傳遞學生之間性暴力與性騷擾的預防觀念，以及英國之 LGBT 政策。

雖然原本預定今年 9 月起全面實施情感教育、性教育與健康教育必修課，有鑑於疫情嚴重影響學校與教學進度，英國教育部決定給予學校第一年的教學彈性。倘若學校已經準備好教授該課程，英國教育部鼓勵學校開始實施；倘若學校尚未準備好教授此課程或尚無法符合教學手冊的要求，必須盡早規畫出課程內容，並且最遲在 2021 年夏季課程開始實施。假若學校即使到 2021 年夏季學期也無法開始此必修課，也必須規劃出可能的教授範圍，且訂出未來可以教授完整課程的時程。

為配合英國教育部給予第一年的教學彈性，英國教育標準局表示自 2021 年夏季學期開始，學校關於情感教育、性教育與健康教育必修課的教學狀況，將影響該校之「領導與管理」評鑑項目。而今年 9

月起，英國教育標準局會先針對中小學關於 LGBT 課程的教學狀況給予檢視。倘若學校在 2021 年夏季學期前將 LGBT 納入情感教育課程之中且未有相關規劃，督導雖然會將狀況記載於評鑑報告，但此結果不一定會影響該校之領導與管理項目之成績。倘若在 2021 年夏季學期開始後仍未實施 LGBT 相關課程，除非該校能說明其課程內容符合英國教育部教學手冊的規定，否則此結果將影響該校的領導與管理評鑑項目，可能被評為「要求改善」或更差的成績。對於私立學校，LGBT 課程的教學也將列入私校督導的評鑑項目之中，用以判斷該校是否符合私立學校標準（Independent School Standards，ISS）。

雖然英國教育標準局今年 9 月起將進行期中督導，但不會針對情感教育、性教育與健康教育課程的教學狀況進行評鑑。然而，若學校與督導員有討論到此必修課程的狀況，督導員會在訪視後給予書面意見。

註一：英國教育標準局主要職責為督導並規範兒童、青年的教育與關懷服務，同時也督導提供擴充教育(further education)之機構服務品質。其次，為確保並提昇學校辦學品質，教育標準局也負責中小學之學校評鑑（school inspection），評鑑對象包含公私立學校。

撰稿人/譯稿人：林映均

資料來源：UK Gov.，Ofsted，2020 年 9 月 17 日，Guidance，” Inspecting teaching of the protected characteristics in schools” ，

<https://www.gov.uk/government/publications/inspecting-teaching-of-the-protected-characteristics-in-schools/inspecting-teaching-of-the-protected-characteristics-in-schools>。

UK Gov.，Ofsted，2020 年 7 月 6 日(9 月 11 日更新)，Guidance，

“Education plans from September 2020” ，

<https://www.gov.uk/guidance/education-plans-from-september-2020>。

UK Gov.，Department for Education，2020 年 6 月 25 日(7 月 9 日更新)，

Guidance， “Relationships and sex education (RSE) and health education” ，

<https://www.gov.uk/government/publications/relationships-education-relationships-and-sex-education-rse-and-health-education>。

TES News，2020 年 9 月 17 日，” Schools to be marked down for failing on

LGBT teaching” , <https://www.tes.com/news/schools-be-marked-down-failing-lgbt-teaching> 。

TES News , 2020 年 7 月 2 日 , ” No Ofsted until January but tables may be back in 2021” , <https://www.tes.com/news/coronavirus-no-ofsted-until-january-tables-may-be-back-2021> 。

