

## 瑞典專家建議增加幼齡學童上課時數有助學習及平等

駐瑞典代表處教育組

瑞典商業與研究中心 提出增加教學時數對學生的影響的研究報告，報告指出增加幼齡學童上課時數有助於學習成果，也可能為學生的未來發展更成功地創造平等條件。

目前近百萬國中小學生開始放暑假，但不是所有學生都能放輕鬆享受假期。依據學校署報告，2019 年的國三畢業生中有近 1/6 學生畢業成績沒能達到申請高中的最低門檻。這對學生及勞動市場都產生嚴重影響，因為目前幾乎所有行業都至少要求高中文憑。而瑞典學校目前反映的是學生學習差距問題。

研究報告表明增加義務教育（國小及國中）教學時數對學生未來無論在收入及退休金上都有明顯影響。尤其是將增加的教學時數放在幼齡時期的效果越顯著。另外，提高幼齡兒童上課時數也可創造學生在校學習更平等的成功條件。

瑞典學校目前面臨幾個問題。近十幾年的 PISA 調查發現，和早期相比，瑞典目前的基礎教育發生停滯，甚至惡化現象；家庭社會經濟背景對學生學習結果也越來越重要。研究表明，學童家庭社會經濟背景影響學童認知和非認知技能，而認知及非認知的技能的養成在幼齡時期就會定型，未來再要改變的機率較低。因此，為讓家庭社會經濟影響不成為學生未來成功的唯一先天條件，則越早在校為學童提供教育環境建立認知技能，則可為每個人創造較為平等的成功條件。

近年來，幾個國家提出增加教學時數的重要性。丹麥在 2011 年起實施高中生暑假減少一周的新措施，美國幾個州選擇每年增加小學學習天數，而瑞典於 2018 年將學前班納入義務教育，讓義務教育從原有的 9 年延長至 10 年。瑞典政府更在 2017 年起提供學校暑期課程經費補助，讓學校為成績較差的國中二、三年級學生開設暑期課程，暑期課程目的是希望讓更多國三畢業生能達到升高中的門檻。

儘管瑞典希望能增加教學時數，但迄今為止，對教學時數長期帶來的影響所知有限。特別是目前並沒有關於增加學習日數與其他替代

措施做比較的研究。

瑞典於 1930 年代和 1940 年代因市場對人才的需求而推動學校改革。學校改革對勞動力市場長期以來有很大影響。第一次改革延長義務學校學期天數，共增加相當於一學年的教學時數。第二次改革將義務教育自 7 年再延長一年成為 8 年。兩項改革均具達到改善學童學習成績和促進平等的既定目標。改革政策由中央下達指令到地方，藉由這些歷史數據分析出改革對勞動市場的成效。

分析顯示，增加教學時數與改善勞動市場成果之間存在直接關係，同時對於延長教學時數的時間點和學童年齡也很重要。1940 年代加長義務教育，學生自原本 13 歲畢業延後到 14 歲。若以延長後的義務教育總教學時數做基準，改以不向後延長義務教育而是向前增加幼齡學童上課時數來看，效果會更顯著。義務教育延長後受教育的學生更有機會從事較需專業知識的工作，增加收入。若在教育的前四年增加教學時數更具效果，該措施與其他對幼齡學童學習相關改善措施的重要性是一致的。

無論學校改革如何影響學校教育制度，基礎教育對學生都很重要，同時也反映在勞動市場上。換句話說，增加國小及國中學生上課時數有助於未來勞動市場發展。研究數據顯示，更好的基礎技能（例如寫作技能和數學技能）是增加勞動市場發展結果的驅動力。報告提出三項建議，總結三項政策的影響：

1. 增加教學時數：例如，建議將現行暑期課程僅限國二及國三生的年級做調整。越早發現學生學習上的不足，越早修正，讓學習較弱的國小及國一生有機會補救教學反而比提供年齡較大的學生補課的作法更為有效的策略。
2. 改將教育重點放在幼齡：瑞典目前教育相關政策政策大部分著重在年齡較大的學生。例如，2017 年社會民主黨曾提議將高中納入義務教育。事實上對年紀越小的幼齡兒童提供更多教育資源反而比較有效果。也就是將幼兒園納入義務教育反而會比將國小國中義務教育延長到高中更好。
3. 加強中央對學校控管的權力：中央及地方政府對學校教育職

責分工不明對學校影響很大。以學前班為例，中央並沒有任何全國性政策，由地方政府自行規定學前班課時的結果造成不同地區每周課時相距兩倍之多。鑑於學校與學生間的差異日益擴大，由中央掌控以確保全國各校及學生的平等更為重要。在優先對幼齡學童實施相關政策效果越佳的前題下，中央對學校機構加強控管對不僅是學前班學童，對所有學校及學生來說都很重要。

註: Centre for Business and Policy Studies: <https://www.sns.se/en/about-sns/>

撰稿人/譯稿人：駐瑞典代表處教育組

資料來源：Sweden, Martin Fischer & Martin Karlsson & Therese Nilsson, SVD (2020, 06,15), “Mer skoltid i låg ålder gynnar barn hela livet”,

<https://www.svd.se/mer-skoltid-i-lag-alder-gynnar-barn-hela-livet>

