

英國政府為精簡 16 歲以上專業文憑課程 ，將提前進行補助款的檢視

駐英國代表處教育組

英國教育部（英格蘭地區）部長，Gavin Williamson 先生於 2 月 13 日公布「檢視英格蘭地區後 16 歲 Level 3 等級（以下）專業文憑課程（Review of post-16 qualifications at level 3 and below in England）」規劃文件（以下簡稱「檢視文件」），宣布將針對近 5,000 個未招到學生與註冊人數低於 100 人以下的 Level 3 等級（以下）專業文憑課程（註一），進行是否暫時中止政府補助的檢視作業。此項檢視是英國政府改革 16 歲以上教育制度的一部分。

英國教育部從 2019 年開始規劃精簡 16 歲以上教育制度的改革政策，希望將相關課程整併為三大類型：A-Level 課程、T-Level 課程（註三）以及學徒制課程（apprenticeships），提供青年學子高質量、合目的性以及必要的專業進修課程。為達成此教育改革目標，英國政府一方面規劃於 2023 年 9 月前分階段開辦 25 個 T-Level 課程；另一方面針對既有的專業文憑課程進行績效檢視，以確保政府補助的課程是符合學生就業與僱主營運需求。

目前英國境內專業文憑核發機構（awarding organizations，AO）提供近 12,000 個 Level 3 等級以下的專業課程（包括 A Level 與 GCSE 課程）（註二）。雖然該些課程大多獲得政府補助，卻長期存在重複開課、註冊率低或招不到學生等缺失。英國教育部統計出目前 Level 3 等級（以下）課程存在註冊率低與招收不到學生的課程數量，各有 2,658 個課程與 2,665 個課程（該些課程不包含 GCSE、A-Levels、T-Levels、新開設的基礎數位技能專業與進階數位技能專業課程）。英國教育部希望透過本次的課程補助款檢視，要求該些課程的文憑核發機構（即 AO）說明該些課程仍有繼續保留並予補助的必要，經主管機關檢視後決定今年是否繼續給予補助款。

對於英國教育部即將進行的課程補助款檢視，民間的反應是褒貶參半。英國學院聯盟（the Association of Colleges）執行長的 David Hughes 先生表示樂見政府著手整併與精簡專業文憑課程，使學生與僱主可容易掌握專業資格認證制度，但其呼籲政府不能單看學生註冊人數決定補助與否，必須仔細檢視部分具有高專業價值但註冊率低的

課程，以確保可提供業界關鍵技術人才的來源。

英國頒證機構聯會（the Federation of Awarding Bodies）執行長 Tom Bewick 先生認為英國政府目前由上而下的作法，可能導致學習者和當地社區的連結因為部分課程中止而中斷，成千上百的低入學率的特殊專業資格證書或是為特殊教育需求服務的課程，不能單憑註冊率高低而被認為是無價值且無效率的課程。Bewick 先生並且認為 Level 3（以下）課程是提供學習者建立信心與職場能力的關鍵要素，政府應當思考如何確保未來有足夠的基礎與進階專業文憑課程可供民眾選擇。

英國第六級學院聯盟（the Sixth Form Colleges Association）執行長 Bill Watkin 先生一方面歡迎政府對於註冊率不足或招不到學生的課程進行檢視，使學院可為學生提供更具有策略價值的生涯規劃建議。另一方面，呼籲政府必須正視若干辦學成功且獲得學生、業界好評的課程，也同樣面臨到政府經費減縮的影響，這些課程倘若因為補助不足而影響其辦學成效，對學生的影響更大。全球最大國際職業證照認證機構的英國城市行業專業學會（City & Guilds），該機構執行長 Kirstie Donnelly 先生也呼籲政府要顧慮到許多學生根本還未準備好從 GCSE 轉到 T-Level 課程，貿然精簡既有的專業文憑課程並實施 T-Level 課程，恐引發學生與家長的疑慮。

英國教育部重申目前的先期專業文憑課程補助檢視與日後的 16 歲以上教育制度改革，都是為了確保提供給所有青年學子的課程都是高質量，足以支持其繼續就業或升學所必需的能力。此外，政府也會持續向教育界諮詢目前被列入可能不予補助名單的課程，明年是否有繼續補助的必要。

註一：目前學生最常選修的職業教育或專業證照課程，由英國商業與技術教育委員會（Business and Technician Education Council, BTEC）提供的專業課程。根據英國從 2017 年開始實施「國家資歷架構（Regulated Qualifications Framework, RQF）」，BTEC Firsts（Level 2）的對象為 14 - 16 歲的學生，相等於 GCSE 課程 A*-C 的程度；BTEC Nationals（Level 3）相等於 A-Level 程度，適合 16 歲或以上學生修讀；BTEC Higher Nationals（Level 4 -5）相等於大學一年級與二年級的程度。

註二：英國中學生在 14 至 16 歲階段開始就讀為期兩年的普通中等教育證書課程（General Certificate of Secondary Education, GCSE），課程結束後接受全國統一

會考，通過該項考試等同於取得中等教育學歷，學生也可依會考成績申請大學預科課程繼續升學，或是申請技職學院、學徒制課程培養專業技能，抑或是直接進入職場就業；選擇升學的中學生，必須再修讀兩年的大學預科課程並且參加全國性測驗，最後依測驗結果申請大學，而大學預科課程在 2017 年後統稱為 A-Level 課程。

註三：英國政府在 2018 年宣布提出 T-Level 課程，不僅逐步取代既有的技職資格證照課程，並且建立起英國技職教育高品質課程的範例。T-Level 課程是兩年期課程，課程內容包含教學和實作，今年 9 月將實施第一階段 T-Level 課程，課程將聚焦在數位化製造、設計和發展（數位產業）、設計、調查和規劃（營造業、教育（教育和兒童照護）等領域。2021 年秋天將推動第二階段 T-Level 課程，專業領域擴及到建築服務的電機工程、數位化商業服務、數位化運動和服務產業、醫療、健康照護、建築的現場施工、科學等領域。

資料來源：

Gov. UK, Education and Skills Funding Agency, Guidance, 2020 年 2 月 13 日, "Review of post-16 qualifications at level 3 and below in England", <https://www.gov.uk/government/publications/withdrawal-of-funding-approval-from-qualifications-with-low-and-no-publicly-funded-enrolments>。

Gov. UK, Department for Education, 2020 年 2 月 13 日, "Plans to remove funding for courses with low student numbers", <https://www.gov.uk/government/news/plans-to-remove-funding-for-courses-with-low-student-numbers>。

BBC News, 2020 年 2 月 13 日, "Education ministers pull plug on 5,000 post-GCSE qualifications" <https://www.bbc.com/news/education-51478827>。

TES News, 2020 年 2 月 13 日, "Revealed: The 5,000 qualifications facing the axe", <https://www.tes.com/news/revealed-5000-qualifications-facing-axe>。