

加國安大略省政府與教師工會到底在吵什麼？

駐加拿大代表處教育組

加拿大安大略省 2 月 21 日寫下歷史新頁，全省四個教師工會在同一天罷工。教師工會的領袖宣稱，保守黨政府嚴重損害省內學校，但安省教育廳長 Stephen Lecce 表示，雖然自己的態度很合理，但教師工會卻硬要處處加碼。到底爭端背後有哪些重點？

教育經費

爭議的癥結在於教育經費，省政府表示，為平衡安省預算，必須削減教育經費。同時，Lecce 廳長還強調，今年的教育經費非但未減反增，廳長甚至號稱保守黨政府對安省教育的投資，為史上歷屆政府最多。Lecce 廳長雖然這麼說，但數月以來，教師工會領袖一直抗議，不斷強調政府大砍教育經費損害孩童。那麼，教育經費到底是增加還是減少？

根據政府的最新經濟報告，政府將提撥將近 291 億加幣資助初等及中等教育，比去年的預算多 12 億加幣，也就是 4.3% 的漲幅。事實上，此筆預算中有 4.35 億加幣並非直接給學校，而是用來支援新出爐的孩童照顧扣抵（child-care tax credit）。安大略省主計處（Financial Accountability Office of Ontario）表示，孩童照顧扣抵預估將需 4.35 億加幣，但根據政府的評估，才約需 3.90 億加幣。

批評者認為，通膨率與學生註冊率逐年上升，若將這些因素算進去，平均每位學生教育經費即在減少，也就是等於經費削減。主計處的統計資料顯示，由於註冊率與通膨率均往上攀升，教育成本在過去五年每年增加 2.2%，而政府同期資助教育的花費每年增加 3.3%。接下來的五年，為要減少預算，政府欲限制每年的漲幅在 1% 內，但在註冊率與通膨率的雙重壓力之下，教育成本每年要大約增加 2.7%。Lecce 廳長指出，政府對教育的開支雖然在某些領域會減少，可是將會增加預算在心理資源與新的數學課程等方面。

班上人數增加

為達到減少教育預算的目標，一個關鍵方式是提高每班上課的學生人數，這措施可幫助安省每年節省 9 億加幣，但同時會使得 10,054 位教師丟飯碗。在政府與教師工會的分歧上，班上人數的增加應該是家長與學生最關心的議題。批評者說，這樣每名學生跟老師一對一的時間不但會減少，不少課外活動也將遭殃，而且高中課程的選項不會那麼豐富。從小學四年級至國中八年級，每班上的平均人數已從 23.84 名增加到 24.5 名，若看高中的話，在接下來的四年內，每班上的平均人數將從 22 名提升至 28 名。有人批評，隨著平均人數的增加，有些規模小的特殊課程難逃被取消的命運，而在主流課程上，人數恐怕要膨脹到 40 名學生大關。

線上必修課程

省政府的立場已經稍微軟化，高中畢業門檻的 30 個學分中，政府原來要規定其中 4 個學分必須透過線上課程獲取，但如今已縮短到 2 個學分。一般來說，線上課程的平均人數為 35 名學生。新規定的要求將適用於 2023-24 年應屆畢業生，也就是明年開始念九年級的學生。Lecce 廳長認為，線上課程不但給學生更豐富的課程選擇，也可讓年輕人掌握資訊能力，進而在充滿競爭的全球勞動市場上有勝算。至於教師工會之所以反對，是因為老師認為並不是每一名學生都能夠在線上學得好，再說北美洲內，沒有一區要求學生修畢那麼多線上課程，而且對於住在偏僻地區或清寒家庭中的學生，家裏可能沒有網路或電腦。因此安大略省中等學校教師聯盟（Ontario Secondary School Teachers' Federation，OSSTF）建議把線上課程列為選修課程，並透過委員會研究線上學習這個議題。

薪資

去年安省政府通過法案，規定以後三年內，安省政府公務員的加薪幅度不能超過 1%，該規定亦適用於省內 200,000 名教師與各教育局

職員，教師工會譴責該法削弱其集體談判的權益，因此可能要上法庭反抗。代表公立學校老師的 OSSTF 要求 2% 的加薪，盼望薪資與通膨率並駕齊驅。不過 Lecce 廳長反對此要求，表示他寧願把那筆錢撥給心理服務與特殊教育等前線服務。Lecce 廳長還說，安省教師平均的年薪為 86,682 加幣，除了亞伯達省的 92,900 加幣之外，已是全國最高。

OSSTF 也代表薪資比教師低的教育支援人員，譬如助教，他們協助有特殊教育需求或行為偏差的孩子，但平均年薪才 31,595 加幣。Lecce 廳長宣稱，談判的過程，一個重大的障礙就是薪資，而 OSSTF 反駁說，政府並沒有正視老師的種種擔憂，如班上人數、線上學習以及特殊教育。

資助高需求的學生

教師工會要求政府繼續提撥經費給高需求的學生，該筆經費本來是上次集體協商的成果，但在去年八月已經到期了。在加拿大公務員工會（Canadian Union of Public Employees）與政府簽署的協議裏面，政府同意提供 7,800 萬加幣來維持或恢復 1,200 個工作職位，其中主要是助教的職位。OSSTF 要求政府恢復 4,200 萬加幣，資助 219 名教師職位以及 297 至 354 名支援人員工作職位。至於代表小學教師的工會，要求政府恢復每年 3,950 萬加幣，支援特殊教育、原住民學生、高風險學生以及英文為第二語言的學生。

撰稿人/譯稿人：歐明修

資料來源：

2020 年 1 月 30 日，JACQUIE MILLER，「What are the issues in the dispute with Ontario high school teachers planning a one-day strike?」，OTTAWA CITIZEN。
<https://ottawacitizen.com/news/local-news/what-are-the-issues-in-the-dispute-with-ontario-high-school-teachers-planning-a-one-day-strike>