

## 「改變比賽規則」：戴弗斯對外國捐款進行嚴格審查（下）

駐波士頓辦事處教育組

### 「明顯不公」

過去 2 年，美國政府越來越關注美國大學收受外國捐款與簽署契約的行為。他們認為，美國大學對海外資金的依賴程度提高，而且並未建立足夠的管控措施，以降低外國勢力的過分影響和智慧財產遭竊的風險。目前為止，為回應教育部的政策，各校已敦促教授揭露所有職務衝突與外國資金。

長期以來，大學和聯邦政府一直難以徹底執行這項要求透明呈報國外捐贈的條款。本報發現，要求揭露資訊的 1992 年《高等教育法》（Higher Education Act）通過後 2 年，完全找不到任何外國捐贈或交易的登記記錄。

當時大學所提出的理由和現今高等教育部門的抱怨大同小異。當時部分大學承認，並不知曉這條法規的通過；其他學校則歸咎教育部未能針對申報流程提供足夠的指導。

在這之後，教育部便停止徹底執法。各校揭露資訊時，對法律規定的義務做出不同解釋。舉例來說，加州理工學院（California Institute of Technology）在每筆記錄上都註記了捐贈者姓名。而哈佛大學 11 億元的交易記錄中，沒有一筆提及捐贈者或商業合作夥伴的姓名。

部分法律規定，教育部有權對未準確申報資訊的學校罰款或懲處，例如 Clery 法案（Clery Act）中就對性暴力事件的漏報設有懲處，不過法律並未授權政府收集外國交易資料。教育部可以向聯邦法院提起訴訟，強迫各校遵守規定，但教育部發言人並未回覆政府是否已行使此權利。

某種程度上，這個議題基本上是針對知名研究型大學。根據教育部的資料，每年只有不到 300 間大學回報獲得外國資金，這些資金主要集中在於其中 50 間大學。根據本報對外國捐款的分析，自 2013 年以來，光哈佛大學、麻省理工學院、約翰霍普金斯大學、史丹佛大學和杜克大學所收捐贈，就佔了向教育部揭露的 45 億美元總額一半以上。

美國教育部近來對大學利用基金會與外國分校的方式表示質疑，

指出這些活動「財務不透明」，而且是「產生收入（包含外國來源）」的手段。教育部在 11 月的去信中呼籲各校申報該收入。

威爾遜中心季辛吉中美研究院(Wilson Center's Kissinger Institute on China and the United States)主任羅伯·戴利(Robert Daly)表示，哈佛和耶魯大學在中國國內及與中國相關的研究，對於美國對中國的看法「有很大影響力」，進而也和國家安全息息相關。

美國德匯律師事務所(Dorsey & Whitney LLP)負責採購法與契約的律師艾力克斯·洪托斯(Alex Hontos)表示，教育部特別提及哈佛和耶魯大學的舉動表明，他們努力要讓這個議題獲得「最多關注」，並「吸引所有大學的注意力」。

信件中要求申報所有捐贈的用字，可能會擴大各校未來申報捐款的範圍。律師洪托斯說：「現在有個解釋性的問題，教育部真的想要知道加拿大留學生繳了多少學費嗎？我不認為這符合第 117 條的規範。」

學術團體也提出類似的擔憂。美國教育委員會(American Council on Education)資深副主席泰瑞·哈特(Terry W. Hartle)7月時向教育部去函表示，他們所提出的要求應該要更加明確。這封信件由許多團體共同發出，包含美國公立及贈地大學學會(Association of Public and Land-Grant Universities)以及美國社區大學聯盟(American Association of Community Colleges)。哈特在信中寫道：「施行法律未明文提及的要求顯然是不公平的。」

## 更廣泛的問題

教育部在耶魯的去信中要求大量文件，包括耶魯大學及其附屬實體在海外管理的所有位址，還有這些位址的審計情形和非學費收入來源。信中還要求耶魯大學法學院蔡中曾中國中心(Paul Tsai China Center)和傑克遜全球事務研究所(Jackson Institute for Global Affairs)提供所有捐款和契約清單。

耶魯大學發言人凱倫·皮爾特(Karen Peart)表示，學校會尊重教育部對申報資金的要求。「耶魯非常重視此事重要性，確保外國資金不會以任何方式損害美國利益。」

洪托斯敦促各校，即使不贊同目前的政府，也務必「在他們身處的現實中遵守規定」。

各校最近幾個月一直努力解決這個問題，力行揭露資訊和遵循聯邦法律之際，各校也發表了強硬聲明，支持與國際學者和大學合作。

就像申報外國捐款一樣，許多大學領導人呼籲聯邦政府在研究安全其他方面的要求更加明確。舉例來說，最近由戰略與國際研究中心（Center for Strategic & International Studies）舉行的一場以中國為主題的活動中，德州大學奧斯汀分校（University of Texas at Austin）校長葛列格里·芬維斯（Gregory Fenves）表示，針對如何對外國來賓盡責調查，教育部應提供更多協助。他指出：「要做的事情還很多，並不是每間大學都知道怎麼獨力進行，畢竟我們沒有資源或專業知識。」

撰稿人/譯稿人：Lindsay Ellis and Dan Bauman /林怡婷

資料來源：The Chronicle of Higher Education (2020.2.13). “Moving the Goalposts’: What You Need to Know About DeVos’s Closer Scrutiny of Foreign Gifts” Retrieved from:

<https://www.chronicle.com/article/Moving-the-Goalposts-/248056>

