

## 英國研究籲請政府正視因停學可能肇生之青少年犯罪問題

駐英國代表處教育組

近年來在英國青少年持刀犯罪的新聞層出不窮，且類似新聞事件的頻率一年比一年增加，也引來社會大眾注目。今年三月，根據英國教育標準局（the Office for Standards in Education, Children's Services and Skills, Ofsted）在倫敦地區共 29 間學校及教育機構所進行的一項研究，教育標準局針對教育學生面臨持刀犯罪等威脅時，該如何確保自身安全提出了一些建議。

教育標準局認為，即便學生們在學校內應該不太可能捲入嚴重的暴力事件，學校應該可以更積極地防止並教導學生避免攜帶刀具上學。有些學校擔心教導類似的教育課程會傳遞「錯誤訊息」給家長和學生，事實上，與其避免談論相關議題，不如教給學生正確的知識，如此更能夠避免憾事發生。另外，不同學校和警方的互動情形也缺乏一致性，導致某些學生在攜帶刀具到校被查獲時，是否會被指控為犯罪行為的機率不一，而這往往牽涉到學生的家庭背景，而非此舉對其他人帶來的威脅程度。另外當這些學生因此被停學或要求轉學、安置時，教育當局對這些學生之後發生了什麼事完全沒有掌握。教育標準局認為，停學或轉學與否，不能視為是造成此類學生發生持刀犯罪行為的起因，教育部應該蒐集更多資料追蹤這些被停學或轉學的學生後續發展，這樣也有助於教育標準局或其他單位能夠更有效率地協助改善這些學生的行為問題。

教育標準局也主張，或許停學是保護校園內其他學生安全的方式之一，然而，校方在決定採取此項作為之前，或許也該更全面地考慮所有因素，例如早期介入學生的行為問題。但此份教育標準局的報告也指出，就資源有限的現況來說，面對許多需要協助的學生，學校將難以判斷誰的狀況比較具急迫性。

教育標準局的倫敦地區總監 Mike Sheridan 表示，由這份報告可以看出，若要有效防治持刀犯罪的情形，需要不同機構間的資源整合，而這份報告的價值在於，透過第一線學校的視角和意見回饋，或許可以找出可行性的方案，協助學生免於涉入或受到持刀犯罪的威脅。

無獨有偶，今年十月，一份來自國會跨黨派議員們的報告也指

出，若政府能夠提供被停學的學生更多的支持，或許可以減少與日俱增的青少年持刀犯罪問題。根據這份報告，在缺乏完整配套的狀況下，學生被停學，或是限制上學時數之後，基本上他們是無處可去的，這也將提高被停學的學生捲入犯罪事件的可能性。一位被停學的學生表示：「在我被踢出校園後，我和許多類似狀況的朋友混在一起，我們犯了許多錯，包含販售藥物、攜帶刀具，而我們現在有更多的時間可以一起做這些壞事了」。而「零容忍」的政策之下，許多曾經犯錯過的學生，似乎也被貼上標籤，也更容易因為一些小小的過錯，就被停學或限制上學時數，一位學生這麼說道：「我常常因為一些雞毛蒜皮的理由被停學或是被勒令帶回家管教，例如我的襪子沒有拉到與膝蓋齊高之類的事情」。

這份報告指出，在 2017-2018 學年度，英格蘭有 7,900 個學生被施以「永久停學」的處置，相較 2012-2013 學年上升了 70%。而觀察這段時間的犯罪率，可以發現青少年持刀犯罪的增加比率也是節節上升，這點令人憂心。根據這份報告，2017-2018 學年度，在英格蘭及威爾斯，有超過 17,500 位 14 歲的男學生會攜帶刀具或是武器到校，其中有三分之一曾經使用過他們攜帶的刀具或是武器。

但教育部則警告，將停學等隔離手段和犯罪率上升連結在一起，相當武斷也太過粗糙。一位政府官員表示，造成持刀犯罪和校園內偏差行為的原因非常複雜，牽涉的層面相當廣泛，需要多方探討。政府一直支持老師和校長們為了維持校園的安全與紀律，可以採取必要的措施，但大家都應該體認到，永久停學是最後的手段，而且將學生與學校隔離並不代表剝奪他受教育的權利。

這份報告凸顯了政府聚焦在維持校園紀律時，欠缺配套措施的隱憂，因為這意味著，若有更多學校採取更嚴格的手段確保校園紀律時，由於學校缺乏資源，也苦無對策協助這些犯錯的學生，或許只能以停學的措施來應對這些學生的失序行為。然而事實上這只是將問題隔離在校園之外，並不會讓學生的問題獲得改善，政府應該將資源集中在協助學校預防以及早期介入學生的行為問題。報告中也建議，各行政區應該要有專人負責協助這些被停學的學生，在進行教育視導檢視學校教育成果時，也應該將每個學校內已經被停學的學生納入，以確保每位學生都受到良好、妥適的教育。的確這些被停學的學生不應該成為持刀犯罪比率上升的代罪羔羊，這些報告也提供一個契機，讓大家思索怎麼樣幫助這些誤入歧途的學生。

資料來源：

**BBC, 25 Oct 2019, Overhaul exclusions to beat knife crime, say MPs,**

**<https://www.bbc.com/news/education-50169237>**

**Gov, 12 Mar 2019, Ofsted: Stronger partnerships needed to tackle knife crime,**

**<https://www.gov.uk/government/news/ofsted-stronger-partnerships-needed-to-tackle-knife-crime>**

**Guardian, 25 Oct 2019, Reform school exclusions to tackle knife crime, MPs urge,**

**<https://www.theguardian.com/uk-news/2019/oct/25/reform-school-exclusions-to-tackle-knife-mps-urge>**

**TES, 25 Oct 2019, Tackle knife crime by reducing exclusions, say MPs,**

**<https://www.tes.com/news/tackle-knife-crime-reducing-exclusions-say-mps>**

